

丹凤县国土空间专项规划（2021-2035 年）

公共设施布局国土空间专项规划

说明书

丹凤县住房和城乡建设局

机械工业勘察设计研究院有限公司

2024 年 05 月



营业执照

统一社会信用代码
9161000022052202XH



扫描二维码登录
“国家企业信用信息公示系统”了解
更多登记、备案、
许可、监管信息

名称	机械工业勘察设计研究院有限公司
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	杨永林
经营范围	工程设计与咨询；工程总承包及项目管理；工程监理；城乡规划、旅游规划、土地规划设计与咨询；岩土工程勘察、设计、试验、检测；工程测量与监测、摄影测量与遥感、海洋测绘、不动产测绘与地理信息系统；地质灾害评估、勘查、设计、监理；水文地质、工程地质、环境地质调查与勘查；土地整理；水资源论证与固体矿产勘查；环境影响评价、环境污染治理工程；文物保护工程勘察设计与监理；工程物资及设备销售与租赁；房屋租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

注册资本	壹亿零伍佰万元人民币
成立日期	1989年02月23日
营业期限	长期
住所	陕西省西安市新城区咸宁中路51号



登记机关

2021年09月23日

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

国家市场监督管理总局监制



城乡规划编制资质证书

(副本)

证书编号：陕自资规乙字 22610007

证书等级：乙级

单位名称：机械工业勘察设计研究院有限公司

承担业务范围：镇、20 万现状人口以下城市总体规划的编制；
镇、登记注册所在地城市和 100 万现状人口以下城市相关专项规划的编制；详细规划的编制；乡、村庄规划的编制；建设工程项目规划选址的可行性研究



扫码登录“城乡规划编制单位信息公示系统”了解更多信息

统一社会信用代码：9161000022052202XH

有效期限：自 2022 年 07 月 15 日至 2023 年 12 月 31 日

发证机关

2022

日



中华人民共和国自然资源部印制

目录

第一章 规划总则	1
1.1 规划背景	1
1.2 规划范围及规划年限	1
1.2.1 规划范围	1
1.2.2 规划年限	3
1.3 规划依据	3
1.3.1 相关法律、法规、规章及规范依据	3
1.3.2 相关规划	3
1.3.3 执行标准和规范	3
1.4 规划目标及原则	4
1.4.1 规划目标	4
1.4.2 规划原则	4
第二章 人口规模预测与布局规划	5
2.1 人口现状分析	5
2.1.1 县域人口分布特征	5
2.1.2 中心城区人口分布特征	9
2.2 人口空间布局规划	9
2.2.1 县域规划常住人口	9
2.2.2 乡镇规划人口预测	10
2.2.3 中心城区规划常住人口	10
2.2.4 中心城区各社区规划人口	11
第三章 教育设施布局规划	12
3.1 现状问题与分析	12
3.1.1 县域教育设施分布	12
3.1.2 中心城区教育设施分布	21
3.1.3 现状评述	22
3.2 规划目标及原则	25
3.2.1 规划目标	25
3.2.2 规划原则	25
3.3 教育设施规划指标	26
3.3.1 现状教育设施千人指标	26
3.3.2 规划教育设施千人指标	27
3.3.3 规划班级规模	28
3.4 教育设施需求预测与规划布局	28
3.4.1 规划幼儿园布局	28
3.4.2 规划小学布局	32
3.4.3 规划初中（九年一贯制）布局	36
3.4.4 规划高中布局	39

3.4.5 规划职业教育学校布局	39
3.4.6 规划特殊教育学校布局	40
第四章 文体设施布局规划	43
4.1 现状问题与分析	43
4.1.1 县域文化设施分布	43
4.1.2 县域体育设施分布	46
4.1.3 中心城区文体设施分布	48
4.1.4 现状评述	51
4.2 规划目标及原则	54
4.2.1 规划目标	54
4.2.2 规划原则	55
4.3 文体设施指标与标准	56
4.3.1 文化设施规模预测	56
4.3.2 文化设施配建标准	56
4.3.3 体育设施规模预测	57
4.3.4 体育设施配建标准	57
4.4 文体设施体系规划	59
4.4.1 文化设施布局体系	59
4.4.2 体育设施布局体系	64
第五章 医疗卫生设施布局规划	69
5.1 现状问题与分析	69
5.1.1 县域医疗卫生设施分布	69
5.1.2 中心城区医疗设施分布	75
5.1.3 现状评述	77
5.2 规划目标及原则	82
5.2.1 规划目标	82
5.2.2 规划原则	84
5.2.3 规划策略	84
5.3 规划指标与需求预测	85
5.3.1 规划指标及配置标准	85
5.3.2 需求预测	86
5.4 医院设施规划布局	87
5.4.1 各类医院布局规划	87
5.4.1 基层医疗卫生设施布局规划	89
5.5 其他医疗设施规划布局	91
5.5.1 疾病预防控制中心	91
5.5.2 妇幼保健院	91
5.5.3 卫生监督所	91
第六章 社会福利设施布局规划	94
6.1 现状问题与分析	94
6.1.1 县域社会福利设施分布	94
6.1.2 中心城区社会福利设施分布	95

6.1.2 现状评述	97
6.2 规划目标及原则	100
6.2.1 规划目标	100
6.2.2 规划原则	101
6.3 老年福利设施规划布局	102
6.3.1 老年人规模预测	102
6.3.2 养老设施需求预测	103
6.3.3 养老服务设施规划	106
6.4 其他社会福利设施规划布局	109
6.4.1 儿童福利院	109
6.4.2 殡葬设施	109
第七章 集贸市场设施布局规划	112
7.1 集贸市场设施现状与评价	112
7.1.1 中心城区市场设施现状	112
7.1.2 现状评价	113
7.2 集贸市场设施发展战略	115
7.2.1 国内外集贸市场建设经验借鉴	115
7.2.2 集贸市场设施分类分级	116
7.2.3 集贸市场设施体系设计	118
7.2.4 集贸市场发展总体战略	119
7.3 农贸市场设施布局规划	119
7.3.1 规划原则	119
7.3.2 规划目标	120
7.3.3 规划指标	121
7.3.4 规模预测	121
7.3.5 农贸市场设施规划布局规划	122
7.3.6 农贸市场设施建设指引	124
7.3.7 配建停车位	128
7.3.8 沿街市场控制建议	128
7.4 生鲜超市设施布局规划	129
7.4.1 规划原则	129
7.4.2 规模预测	130
7.4.3 生鲜超市选址与布局	130
第八章 近期建设规划	132
8.1 近期建设目标及规模	132
8.2 近期建设项目库	133
第九章 规划实施措施	136
9.1 政策建议	136
9.1.1 促进城乡、区域基本公共服务均等化	136
9.1.2 界定政府的基本公共服务供给责任，明确各级政府权责范围	136
9.1.3 完善公共财政制度，重点向基层单位倾斜	136
9.1.4 创新供给模式，鼓励社会力量参与	137

9.1.5 明确规划实施的法律地位，保障规划实施	137
9.2 责任分工与问责机制	137
9.2.1 明确责任分工	137
9.2.2 加强监督问责	138

第一章 规划总则

1.1 规划背景

城市公共设施是城市生产、生活中不可缺少的重要物质基础与保障，它的规划与建设状况代表着城市物质与精神生活水平，它的分布与组织则直接影响着城市结构布局和生活质量。丹凤县作为陕南和商洛地区重要的中心城市和旅游城市，在推动自身发展和带动周边城市发展的过程中，其公共服务设施的建设水平将起到越来越重要的基础支撑作用。为此，为了更好的布局丹凤县的城市公共服务设施，进一步深化丹凤县国土空间总体规划，本专项规划统筹安排各级公共服务设施，提高公共服务设施的质量和效益。

本专题所指的公共服务设施是指城乡公益类公共服务设施，包括教育设施（幼儿园、小学、初中、高中、职业教育、特殊教育等）、文化体育设施（博物馆、图书馆、文化馆、体育场馆等）、医疗卫生设施（医院、社区医疗等）和社会福利设施（养老设施、儿童福利、殡葬设施等）四种类型。

1.2 规划范围及规划年限

1.2.1 规划范围

本次规划范围包括县域和中心城区两个层次。其中县域规划范围为丹凤县的行政辖区范围，包含龙驹寨街道办、商镇、棣花镇、竹林关镇、峦庄镇、武关镇、庾岭镇、蔡川镇、土门镇、寺坪镇、花瓶子镇、铁峪铺镇 12 个街道乡镇，总面积为 2407.60 平方公里；中心城区规划范围与《丹凤县国土空间总体规划（2021-2035）》确定的中心城区及城镇开发开边界范围保持一致，即东至龙驹寨街道办资峪村，西至棣花镇西行政边界，南部至商山坡脚线，北部至改线后的新 312 国道，总用地面积为 2132.55 公顷（如图 1-1、图 1-2）。

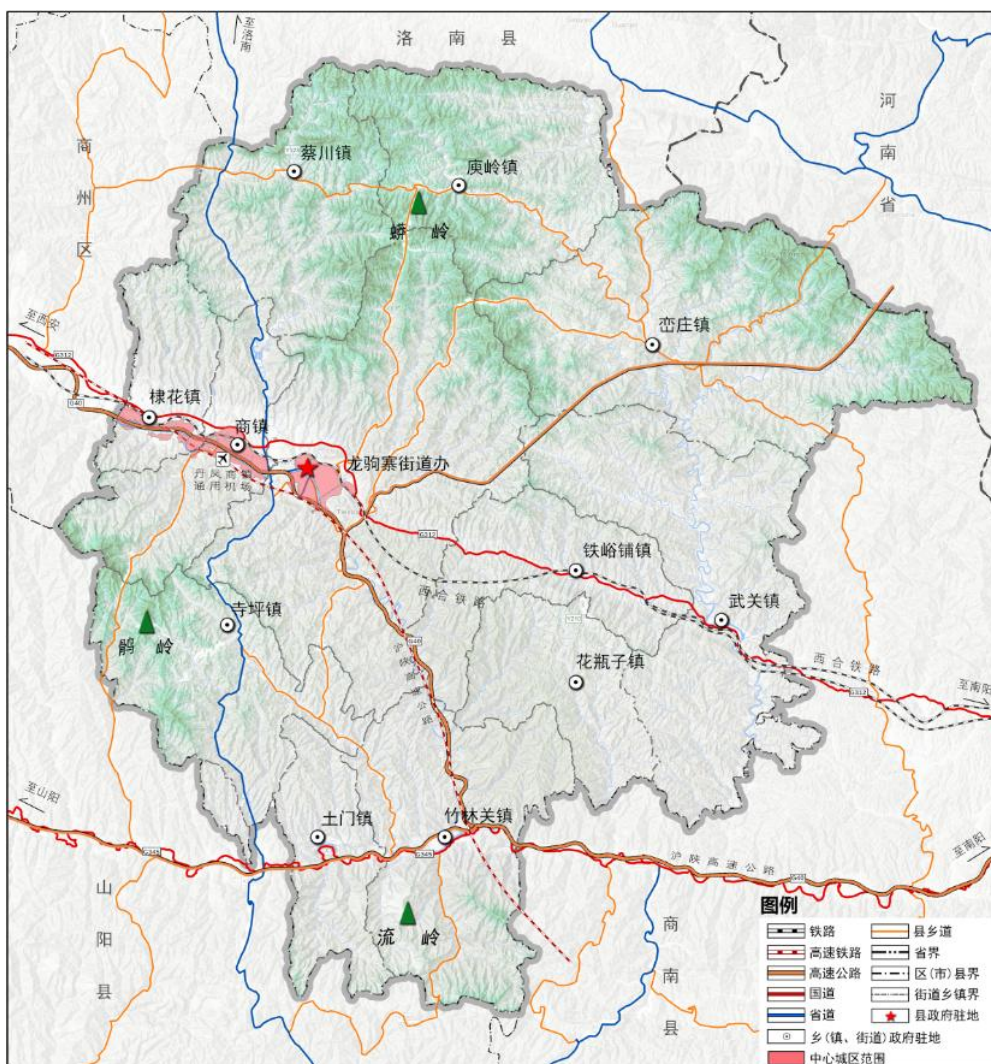


图 1-1 县域规划范围图



图 1-2 中心城区规划范围图

1.2.2 规划年限

本次规划年限与《丹凤县国土空间总体规划》一致，即规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2021 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

1.3 规划依据

1.3.1 相关法律、法规、规章及规范依据

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；
- （2）《城市规划编制办法》（2006 年）；
- （3）《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）；
- （4）《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（试行）；
- （5）《中华人民共和国公共文化服务保障法》（中华人民共和国主席令（第六十号））；
- （6）《陕西省城乡规划条例》（陕西省人民代表大会常务委员会公告第十一届第 12 号）。

1.3.2 相关规划

- （1）《丹凤县国土空间总体规划》（2021-2035）；
- （2）《丹凤县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（2021-2035）；
- （3）《陕西省“十四五”卫生健康事业发展规划》。

1.3.3 执行标准和规范

- （1）《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》；
- （2）《城市居住区规划设计标准（GB50180-2018）》；
- （3）《城市公共设施规划规范（GB50442-2008）》；
- （4）《城市用地分类与规划建设用地标准（GB50137-2011）》；
- （5）《城镇老年人设施规划规范（GB50437-2007（2018 年版））》；
- （6）《社区老年人日间照料中心建设标准（建标 143-2010）》；
- （7）《陕西省城镇住区公共服务设施配置标准（DBJ61/T149）》；
- （8）《城市幼儿园建筑面积定额（试行）》；
- （9）《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标（2002）102 号）；

- (11) 《中小学校设计规范（GB50099-2011）》；
- (12) 《医疗机构设置规划指导原则（2021-2025 年）》；
- (13) 《综合医院建设标准（建标 110-2021）》；
- (14) 《陕西省殡葬管理办法》（省政府令第 60 号）；
- (15) 《商洛市殡葬制度改革实施意见》（商政发〔2007〕40 号）。

1.4 规划目标及原则

1.4.1 规划目标

科学把握经济与社会发展之间的关系，以人为本，从满足人民群众不断增长的物质、文化需求和发展需要出发，建设完备的基础教育、基本医疗、群众文化体育等公共服务设施体系，优先发展教育设施、完善医疗卫生设施、繁荣文化体育设施、加强社会福利设施、健全商业服务设施。至规划期末，成为经济与社会发展相协调的、“宜居”与“宜业”相适应的和谐城市。

1.4.2 规划原则

（1）整体效益原则

根据丹凤县整体城市空间发展框架和人口聚居情况，统筹各类公服设施布局，保障各类设施满足城市居民物质生活与精神生活多样化需求，更好地发挥公共服务设施网络的整体效益。

（2）分级分类原则

按公共服务设施的功能、任务、规模将其分为不同级别，形成不同类别的公共服务设施体系，完善县域设施的基础上重点建设城乡社区（镇、村）公服设施，建立健全社区城乡服务网络结构，保障城乡居民基本生活需求。

（3）均等可享原则

从群众需求出发，做到服务半径适宜、方便群众享受服务、分布合理的公服设施布局。

（4）可操作性原则

结合丹凤县未来总体发展目标和教育、文化、医疗、体育等公共事业发展特点，对设施的标准体系、供需关系、空间布局进行研究，形成与丹凤县城市空间结构、产业发展和人口分布相协调的公服设施规划布局。

第二章 人口规模预测与布局规划

2.1 人口现状分析

2.1.1 县域人口分布特征

（1）丹凤县近年来人口呈现明显下降趋势，占商洛市全市常住人口的比重也有所下降，人口增长的红利逐步消失

丹凤县的常住人口在历史上一直保持在一个较为稳定的增长态势，从 2000 年开始，常住人口规模开始逐年下降，特别是在 2010-2020 年间呈现出明显的下降态势。第七次全国人口普查成果显示，截止 2020 年底丹凤县常住人口总量 24.73 万人，较 2010 年减少了 4.8 万人（如图 2-1）。

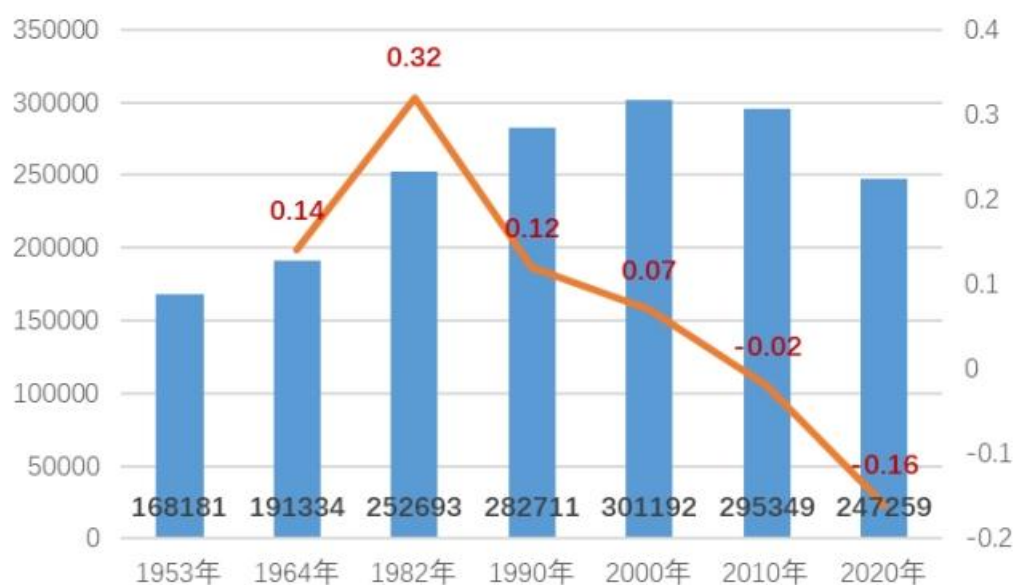


图 2-1 丹凤县常住人口规模与增长率变化统计（单位：人、%）

与此同时，丹凤县的在商洛市的人口规模占比也有了小幅下降，从 2010 年的 12.6% 下降至 2020 年的 12.1%，从总体上看人口增长的红利已经逐渐消失（如表 2-1）。

表 2-1 商洛市区县人口占比变化统计

地区/城市	常住人口数 (人)	占全市人口的比重 (%)	
		2020 年	2010 年
商洛市	2041231	100	100

地区/城市	常住人口数 (人)	占全市人口的比重 (%)	
		2020 年	2010 年
商州区	472978	23.17	22.71
洛南县	365736	17.92	18.86
丹凤县	247259	12.11	12.61
商南县	203796	9.98	9.46
山阳县	359967	17.64	18.03
镇安县	253786	12.43	11.78
柞水县	137709	6.75	6.55

（2）县域户籍人口数量保持稳定，城镇人口比重逐步提升

近十年间，丹凤县户籍人口出现少许波动，但总量并未出现太大变化，基本维持在 31 万人左右。截止 2021 年底，丹凤县的户籍人口总量为 31.14 万人，较 2013 年减少了 0.06%，但户籍人口规模始终高于常住人口，且差距不断增大，2021 年户籍人口与常住人口差值达到 6.6 万人（如表 2-2）。

表 2-2 丹凤县常住人口与户籍人口增长差异变化

年份	常住人口（万人）	户籍人口（万人）	差值（万人）
2021 年	24.54	31.14	-6.60
2020 年	24.73	31.25	-6.52
2019 年	29.93	31.31	-1.38
2018 年	29.96	31.40	-1.44
2017 年	29.97	31.61	-1.64
2016 年	29.86	31.47	-1.61
2015 年	29.71	31.17	-1.46
2014 年	29.64	31.02	-1.38
2013 年	29.58	31.16	-1.58
2012 年	29.53	-	
2010 年	29.53	30.38	-0.85
2000 年	29.37	30.12	-0.75

与此同时，丹凤县的城镇人口比例在近 20 年来呈现明显的增长态势，城镇人口由 2000 年的 2.08 万人增加到 2020 年的 10.91 万人，相应的户籍人口城镇化

率由 2000 年的 6.9% 加到 2020 年的 47.4%，平均年增长率基本保持在 2 个百分点左右；与之相反，农村人口由 2000 年的 28.05 万人下降至 2020 年的 12.09 万人（如图 2-2）。

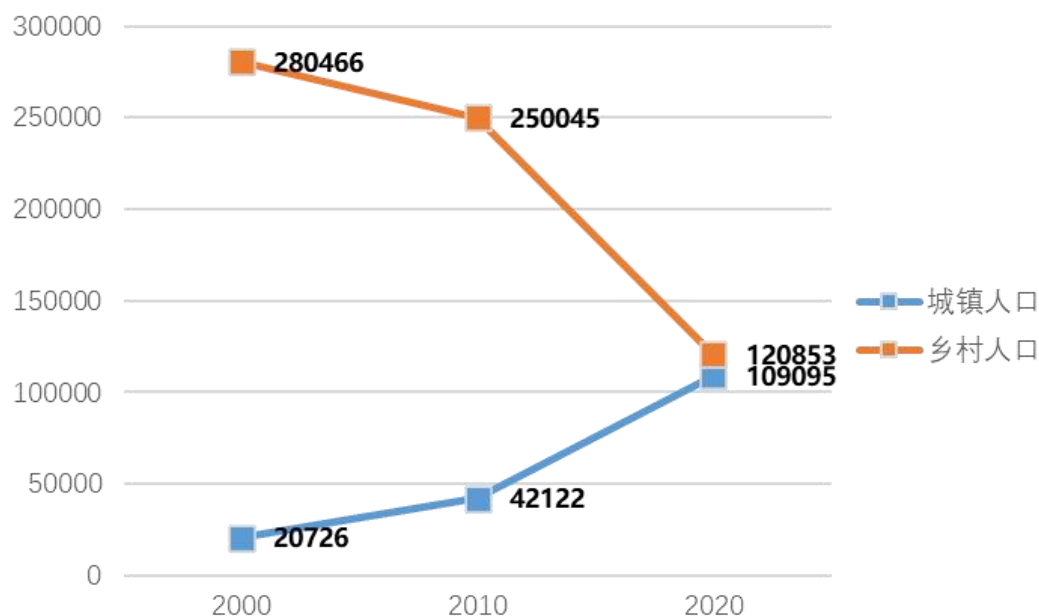


图 2-2 2000-2020 年丹凤县城镇人口与乡村人口数量（单位：人）

（3）县域各乡镇人口变化差异明显，除县城所在地龙驹寨街道人口增加以外，其余乡镇人口均表现出不同程度的流失

丹凤县乡镇级的常住人口主要分布在沪陕高速、312 国道沿线，人口分布受交通的影响较大，集中分布在县域中部和南部地区的龙驹寨街道、商镇、棣花镇、竹林关镇等乡镇街道。

从丹凤县域各乡镇人口变化情况看，县城龙驹寨街道是 10 年间人口增长的唯一地区，人口规模从 2010 年的 9.1 万人增长到 2020 年的 10.4 万人，综合增长率为 12.3%；同时靠近县城且同样被纳入未来中心城区范围的商镇、以及竹林关镇的人口流失相对较少，分别为 3.1%、8.0%。其他乡镇 10 年间的人口减少率均在 30% 以上，特别是部分位置偏远、交通不便、产业基础薄弱的乡镇常住人口流失最为严重（如表 2-3、图 2-3、图 2-4、图 2-5）。

表 2-3 2010-2020 年间丹凤县常住人口变化表

乡镇名称	2020 年常住人口 (人)	2010 年常住人口 (人)	人口变化率
龙驹寨街道	104077	91322	12.26%

乡镇名称	2020 年常住人口 (人)	2010 年常住人口 (人)	人口变化率
商镇	27870	28737	-3.11%
竹林关镇	24613	26581	-8.00%
棣花镇	15788	20527	-30.01%
峦庄镇	15545	21058	-35.47%
铁峪铺镇	10891	16126	-48.07%
庾岭镇	9552	15801	-65.42%
土门镇	7420	13291	-79.12%
武关镇	11690	20940	-79.13%
蔡川镇	7810	14531	-86.06%
花瓶子镇	4175	8890	-112.93%
寺坪镇	7828	17603	-124.87%
合计	247259	295349	-19.45%

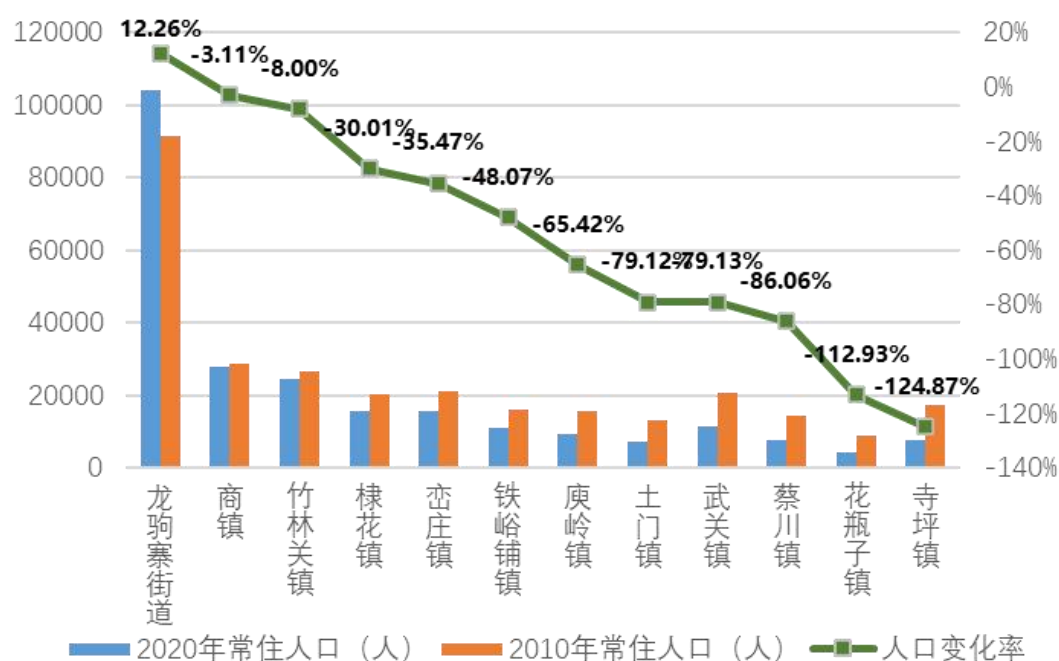


图 2-3 2010-2020 年丹凤县乡镇常住人口规模与变化率统计

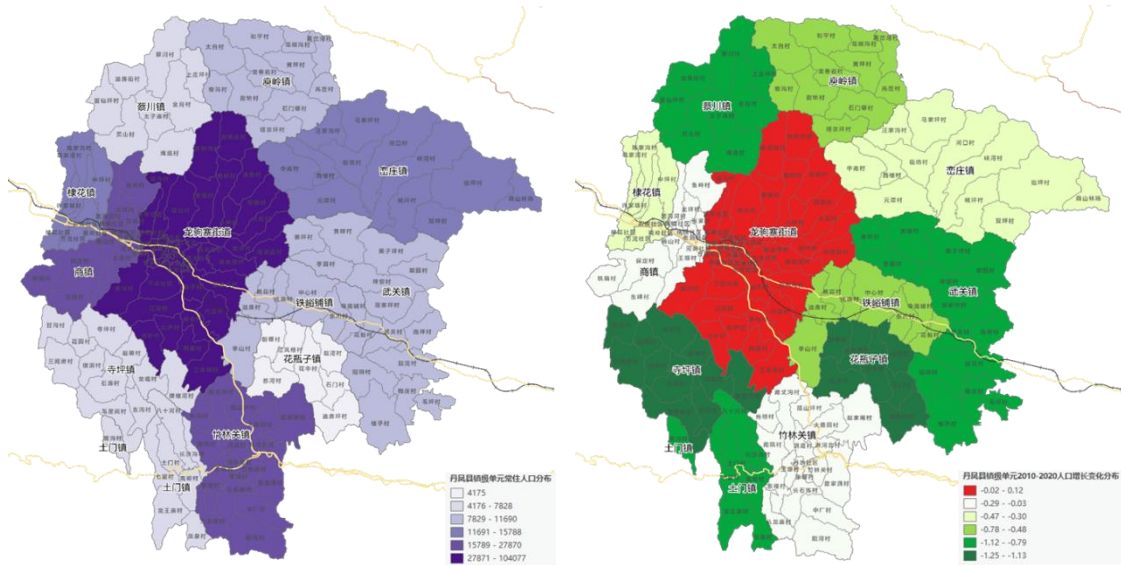


图 2-4 丹凤县乡镇街道常住人口分布 图 2-5 丹凤县乡镇街道 2010-2020 人口增长变化分布

2.1.2 中心城区人口分布特征

截止至 2021 年底，丹凤县中心城区常住人口数量约为 6.4 万人，占丹凤县域常住人口总量的 26%。从空间分布上看主要分布在龙驹寨街道西北部的刘家河社区、西凤社区以及东部的凤麓社区等片区，而从人口密度的分布看，则主要集中在龙驹寨街道的刘家河社区、西凤社区、丹江社区等，人口密度多在 0.5 万人/平方公里以上。而商镇、棣花镇所在的城市新区社区村庄单元人口规模和人口密度普遍偏低，在 0.5 万人/平方公里以下。

2.2 人口空间布局规划

2.2.1 县域规划常住人口

依据丹凤县五普、六普、七普的数据显示，丹凤县近 20 年（2000-2020）平均增长率为-9.8%，县域人口整体呈现负增长的状态。综合考虑丹凤县未来发展规划、三胎政策的逐步放宽、丹凤县在规划期的工业发展以及文旅开发对县域常住人口的增长和带动作用，未来人口自然减少的趋势会逐步放缓，而机械增长的速度会逐步加快，丹凤县整体人口将呈现上升态势。

本次专项规划采用丹凤县国土空间总体规划（2021-2035 年）所预测的县域人口，预期丹凤县近期县域常住人口 25.5 万人，远期县域常住人口 27.8 万人。

2.2.2 乡镇规划人口预测

本次乡镇人口预测依据六普、七普两年的人口普查数据，对丹凤县 2021-2035 年各乡镇人口进行预测。通过各个乡镇六普、七普人口占比来分析变化趋势，结合 2025 和 2035 年城市发展情况，确定各个乡镇、街道的规划人口占比，从而按照各个乡镇街道预测人口占比量对总县域预测人口进行分配（如表 2-4）。

表 2-4 丹凤县各乡镇现状与规划人口比重预测分解

地区	现状人口 (人)	比重 (%)		年均增长率 (%)	2035 年分 配比 (%)	预测人口 2035 年(万人)
		2010 年	2020 年			
全县	247259	100	100	-	-	-
龙驹寨街道	104077	30.92	42.09	1.12	40.0	11.1
庾岭镇	9552	5.35	3.86	-0.15	2.0	0.6
蔡川镇	7810	4.92	3.16	-0.18	2.0	0.6
峦庄镇	15545	7.13	6.29	-0.08	5.6	1.6
铁峪铺镇	10891	5.46	4.40	-0.11	3.4	0.9
武关镇	11690	7.09	4.73	-0.24	3.6	1.0
竹林关镇	24613	9.00	9.95	0.09	10.0	2.8
土门镇	7420	4.50	3.00	-0.15	1.8	0.5
寺坪镇	7828	5.96	3.17	-0.28	1.6	0.4
商镇	27870	9.73	11.27	0.15	19.0	5.3
棣花镇	15788	6.95	6.39	-0.06	10.0	2.8
花瓶子镇	4175	3.01	1.69	-0.13	1.0	0.3

2.2.3 中心城区规划常住人口

截止至 2021 年底，丹凤中心城区常住人口规模为 6.4 万人，处于小幅增长状态，未来随着丹凤中心城区功能的不断完善以及文化旅游、健康养生、现代材料产业链等产业对人口的吸引作用，中心城区未来的人口增速将会进一步加快，空间分布也将会进一步集中。

本次专项规划采用丹凤县国土空间总体规划（2021-2035 年）所预测的中心城区人口，预期丹凤县近期中心城区常住人口 10.0 万人，远期中心城区常住人

口 15.0 万人。

2.2.4 中心城区各社区规划人口

本次社区人口预测依据近三年的人口数据对丹凤县 2021-2035 年各社区人口进行预测。通过对比各社区三年人口占中心城区总人口的比重，结合未来丹凤县发展规划，对 2035 年各社区人口比重做出推测，以此为依据作为 2021-2035 年各社区人口数的最后预测结果（如图 2-6）。

根据人口规模预测，丹凤县中心城区人口集聚趋势将会继续维持，受中心城区吸引以及国土空间规划中重点片区建设的影响，未来龙驹寨江南片区，商镇片区人口集聚趋势将会进一步加强。

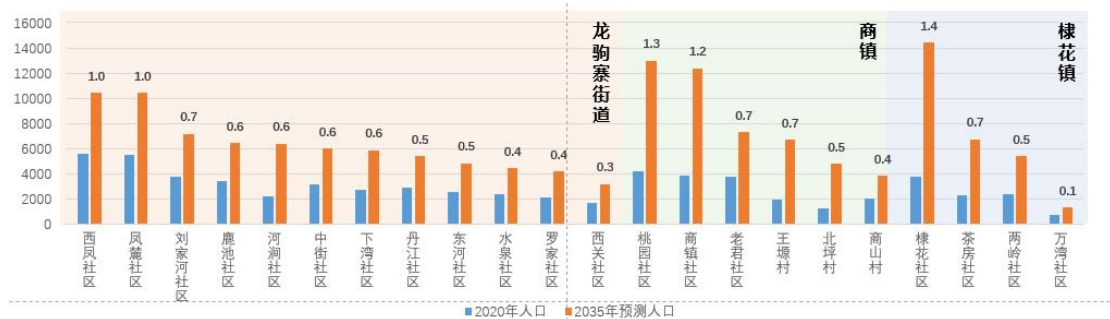


图 2-6 2035 年丹凤县中心城区各社区常住人口规模预测

预测近期至 2025 年，中心城区龙驹寨片区 5.6 万人，商镇片区 2.9 万人，棣花片区 1.6 万人；远期至 2035 年，中心城区龙驹寨片区 7.5 万人，商镇片区 4.8 万人，棣花片区 2.7 万人（如表 2-6）。

表 2-5 2035 年丹凤县中心城区各片区常住人口规模预测

片区名称	2025 年规划人口规模 (万人)	占比	2035 年规划人口规模 (万人)	占比
龙驹寨片区	5.6	56%	7.5	50%
商镇片区	2.9	29%	4.8	32%
棣花片区	1.6	16%	2.7	18%
中心城区合计	10.0	100%	15.0	100%

第三章 教育设施布局规划

3.1 现状问题与分析

3.1.1 县域教育设施分布

经过近年来教育设施的建设，丹凤县的幼儿园和中小学布局 and 规模都有了较大的改善和提高。截至 2021 年底，丹凤县全县拥有各类教育设施共计 150 所，其中高级中学 1 所、初级中学 12 所、九年一贯制学校 7 所、小学（教学点）56 所、幼儿园 69 所、职业教育学校 4 所、特殊学校 1 所（如图 3-1）。全县各类教育设施教职工数 3727 人，教学班数 1230 班，学生数 45290 人，校园占地总面积 118.77 公顷，校舍总建筑面积约 68.25 万平方米。

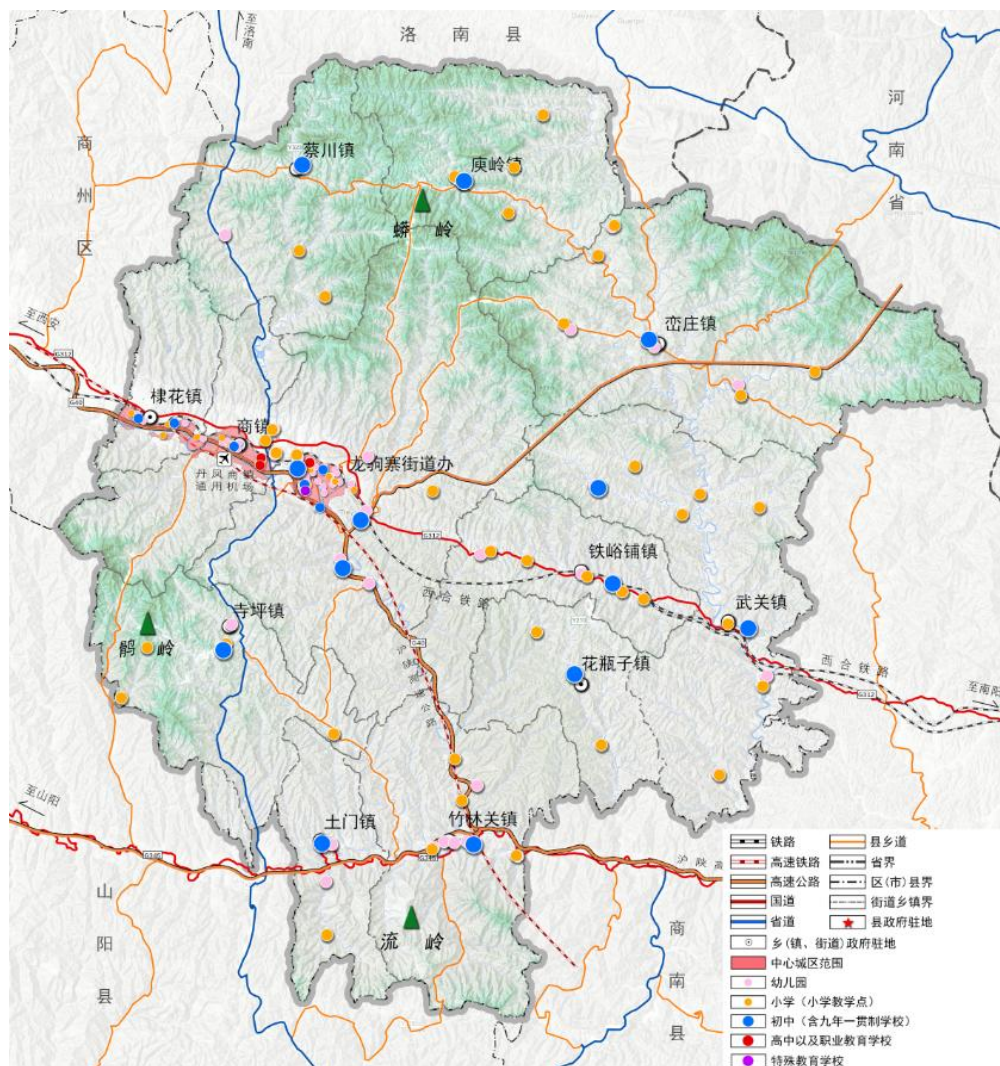


图 3-1 丹凤县县域现状教育设施分布图

（1）高级中学

目前全县有高级中学 1 所即陕西省丹凤中学，位于龙驹寨街道河润社区居委会。丹凤中学创办于 1942 年，是陕西省重点中学（标准化高中）和全国现代教育技术实验学校。学校占地面积 17.6 公顷，校舍建筑面积 17.1 万平方米，现有 90 个教学班，390 名教职工，4320 名学生。学校教育教学和服务设施齐全，有教学楼、综合科技楼、实验楼、图书楼、办公楼、教师住宅楼及学生公寓楼、师生食堂等。

（2）初级中学、九年一贯制学校

目前丹凤县共有初级中学 12 所、九年一贯制学校 7 所（如表 3-1）。其中龙驹寨街道 6 所、棣花镇和武关镇各 2 所、其余乡镇均各 1 所。共有在校生 9457 名，校园占地面积 34.89 公顷，校舍总建筑面积 17.3 万平方米。

表 3-1 丹凤县初级中学、九年一贯制学校现状统计表

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (ha)	校舍建筑面积 (m²)
1	丹凤月日九年制学校	龙驹寨	9	191	2.10	5030
2	丹凤县西河初级中学	龙驹寨	14	637	1.45	10878
3	丹凤县初级中学	龙驹寨	43	2266	4.63	35974
4	丹凤县资峪九年制学校	龙驹寨	9	230	1.06	3689
5	丹凤县育才九年制学校	龙驹寨	17	834	0.90	9590
6	丹凤县思源实验学校 (小、初)	龙驹寨	34	1792	6.67	27209
7	商镇初级中学	商镇	16	663	3.07	20440
8	棣花镇初级中学	棣花	6	221	1.39	4959
9	棣花镇茶房初级中学	棣花	6	160	1.17	3876
10	竹林关镇初级中学	竹林关	13	611	2.61	9843
11	土门初级中学	土门	5	155	0.83	2944
12	寺坪初级中学	寺坪	4	110	0.79	4935
13	花瓶子九年制学校	花瓶子	9	162	0.78	4000

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (ha)	校舍建筑面积 (m²)
14	铁峪铺中学	铁峪铺	6	176	2.04	7721
15	武关北赵川九年制学校	武关	9	245	0.43	2020
16	武关初级中学	武关	6	182	0.75	3860
17	峦庄初级中学	峦庄	9	421	1.42	5768
18	庾岭初级中学	庾岭	4	124	1.11	4441
19	蔡川九年制学校	蔡川	9	277	1.70	5991
合计			228	9457	34.89	173168

（3）小学

目前丹凤县共有小学（含教学点）56所，其中龙驹寨街道11所、商镇4所、棣花镇4所、竹林关镇5所、武关镇7所、铁峪铺镇5所、花瓶子镇2所、土门镇2所、峦庄镇6所、庾岭镇4所、蔡川镇2所、寺坪镇4所。共有在校生20713名，校园占地面积48.4公顷，校舍总建筑面积21.8万平方米（如表3-2）。

表 3-2 丹凤县小学现状统计表

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (m²)	校舍建筑面积 (m²)
1	丹凤县第二小学	龙驹寨	43	2230	36000	15850
2	龙驹寨街道中心小学	龙驹寨	12	415	9953	3604
3	龙驹寨街道西河完全小学	龙驹寨	6	183	4112	1639
4	龙驹寨街道陈家村完全小学	龙驹寨	6	89	6600	845
5	龙驹寨街道贺村完全小学	龙驹寨	6	105	4433	1285
6	丹凤县第一小学	龙驹寨	53	2479	50500	26808
7	龙驹寨街道玉皇庙教学点	龙驹寨	2	14	1084	384
8	丹凤县第三小学	龙驹寨	69	3656	35350	26500

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (m²)	校舍建筑面积 (m²)
9	丹凤县第七小学	龙驹寨	23	1064	18408	11866.7
10	丹凤县第六小学	龙驹寨	31	1379	29700	12600
11	刘家河小学	龙驹寨	4	130	5504	2000
12	商镇中心小学	商镇	23	1053	24400	11702
13	商镇张村教学点	商镇	4	39	1400	878
14	商镇恒大小学	商镇	13	572	22010	7605
15	商镇老君完全小学	商镇	21	992	12332	5911
16	棣花镇中心小学	棣花	16	722	8600	6338
17	棣花镇茶房完全小学	棣花	6	253	7042	1814
18	棣花镇两岭完全小学	棣花	6	171	4700	2200
19	棣花镇万湾明德完全小学	棣花	6	85	4700	1086
20	竹林关镇中心小学	竹林关	23	1111	15680	10205
21	竹林关镇雷家洞完全小学	竹林关	5	53	2881	700
22	竹林关镇丹水小学	竹林关	18	794	19531.45	12169
23	竹林关镇东岭完全小学	竹林关	6	65	3400	1876
24	竹林关镇大桑园教学点	竹林关	1	3	510	440
25	土门镇中心小学	土门	11	344	11390	3223
26	土门镇龙王庙完全小学	土门	5	33	3005	1720
27	寺坪镇中心小学	寺坪	6	225	17000	3797
28	寺坪镇龙姑庙完全小学	寺坪	2	12	5100	694
29	寺坪镇花园教学点	寺坪	1	5	2600	578
30	寺坪镇龙王坪教学点	寺坪	1	8	2500	380
31	花瓶子镇油坊坪完全小学	花瓶子	6	75	5400	1400
32	花瓶子镇苏沟完全小学	花瓶子	4	11	3000	1000
33	铁峪铺镇中心小学	铁峪铺	8	322	7300	3358

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (m ²)	校舍建筑面积 (m ²)
34	铁峪铺镇东川完全小学	铁峪铺	6	98	4600	1176
35	铁峪铺镇寺塬完全小学	铁峪铺	6	64	4600	1562
36	铁峪铺镇桃花铺完全小学	铁峪铺	6	78	7000	1812
37	铁峪铺镇化庙教学点	铁峪铺	4	9	1500	535
38	武关镇黄蝉教学点	武关	4	23	2000	680
39	武关镇坪安教学点	武关	4	26	1800	782
40	武关镇栗子坪完全小学	武关	7	16	3250	821
41	武关镇梨园教学点	武关	4	14	1643	960
42	武关镇中心小学	武关	8	278	11000	4810
43	武关镇段湾完全小学	武关	6	81	5000	1800
44	武关镇楼子完全小学	武关	6	48	5200	1720
45	峦庄镇中心小学	峦庄	18	663	14000	6374
46	峦庄镇黄柏岔完全小学	峦庄	6	53	3600	1752
47	峦庄镇马家坪教学点	峦庄	1	4	2000	697
48	峦庄镇汪家沟完全小学	峦庄	3	33	2000	749
49	峦庄镇桃坪完全小学	峦庄	7	231	5522	2290
50	峦庄镇街坪教学点	峦庄	1	5	1000	282
51	庾岭镇中心小学	庾岭	6	181	8600	3211
52	庾岭镇炉道完全小学	庾岭	4	50	3600	1430
53	庾岭镇石门完全小学	庾岭	4	44	3200	1660
54	庾岭镇龙岩教学点	庾岭	1	5	700	210
55	蔡川镇庵底教学点	蔡川	2	16	4800	480
56	蔡川镇两岔口教学点	蔡川	1	1	960	250
合计			562	20713	483701	218499

（4）幼儿园

目前丹凤县共有幼儿园 69 所，其中龙驹寨街道 31 所、商镇 7 所、棣花镇 6 所、竹林关镇 8 所、武关镇 4 所、铁峪铺镇 2 所、花瓶子镇 1 所、土门镇 2 所、峦庄镇 3 所、庾岭镇 2 所、蔡川镇 2 所、寺坪镇 1 所。共有在校生 9443 名，校园占地面积 12.2 公顷，校舍总建筑面积 8.2 万平方米（如表 3-3）。

表 3-3 丹凤县幼儿园现状统计表

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (ha)	校舍建筑面积 (m²)
1	丹凤县第四幼儿园	龙驹寨	6	122	2400	510
2	丹凤县第五幼儿园	龙驹寨	13	566	4230	3740
3	丹凤县第一幼儿园	龙驹寨	12	643	1369.5	2936
4	丹凤县第二幼儿园	龙驹寨	/	/	/	/
5	龙驹寨街道鹿池社区幼儿园	龙驹寨	6	148	450	214
6	龙驹寨街道水泉开发区幼儿园	龙驹寨	3	62	1200	990
7	丹凤县东关幼儿园	龙驹寨	6	137	650	2420
8	龙驹寨街道办西关第一幼儿园	龙驹寨	3	116	1560	930
9	龙驹寨街道江南幼儿园	龙驹寨	11	320	1500	1585
10	丹凤县凤麓社区幼儿园	龙驹寨	9	326	1200	1250
11	丹凤县童乐双语幼儿园	龙驹寨	10	275	3000	1500
12	龙驹寨街道陈家社区幼儿园	龙驹寨	3	33	540	230
13	龙驹寨街道贺家社区幼儿园	龙驹寨	3	32	1200	485
14	龙驹寨街道西凤社区幼儿园	龙驹寨	3	49	1450	550

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (ha)	校舍建筑面积 (m²)
15	龙驹寨街道罗家社区幼儿园	龙驹寨	3	5	1000	320
16	龙驹寨街道红苹果幼儿园	龙驹寨	4	45	800	385
17	龙驹寨街道月日幼儿园	龙驹寨	2	38	780	315
18	龙驹寨街道资峪幼儿园	龙驹寨	3	25	650	380
19	龙驹寨街道新星幼儿园	龙驹寨	6	133	760	450
20	丹凤县第六幼儿园	龙驹寨	6	130	2335	1005
21	丹凤县金山第一幼儿园	龙驹寨	11	289	5226	5635
22	丹凤县乐宝幼儿园	龙驹寨	8	220	960	1420
23	丹凤县乐宝第二幼儿园	龙驹寨	9	299	500	475
24	龙驹寨街道办西关第二幼儿园	龙驹寨	8	287	2400	2210
25	丹凤县第三幼儿园	龙驹寨	11	536	6670	4400
26	丹凤县英迪幼儿园	龙驹寨	6	179	2000	2460
27	丹凤县明珠幼儿园	龙驹寨	7	196	1500	1800
28	丹凤县第九幼儿园	龙驹寨	11	492	6403	7636
29	龙驹寨街道河涧幼儿园	龙驹寨	0	0	2000	549
30	龙驹寨街道下湾幼儿园	龙驹寨	0	0	2000	230
31	龙驹寨街道保仓幼儿园	龙驹寨	0	0	750	360
32	商镇中心幼儿园	商镇	6	145	1690	1740
33	商镇桃园幼儿园	商镇	6	218	5200	2400
34	商镇第一幼儿园	商镇	3	133	4500	1930
35	商镇第二幼儿园	商镇	9	342	3720	1940
36	商镇桃园第二幼儿园	商镇	3	83	2000	870
37	商镇老君幼儿园	商镇	3	97	900	630
38	商镇阳光幼儿园	商镇	3	83	450	792

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (ha)	校舍建筑面积 (m²)
39	棣花镇两岭幼儿园	棣花	7	186	1500	1750
40	棣花镇小荷花幼儿园	棣花	3	81	1200	420
41	棣花镇茶房幼儿园	棣花	3	82	2000	610
42	棣花镇中心幼儿园	棣花	3	109	2652	1852
43	棣花镇水沟河幼儿园	棣花	0	0	4000	304
44	棣花镇两岭幼儿园	棣花	3	60	1848	800
45	竹林关镇雷家洞幼儿园	竹林关	3	36	220	260
46	竹林关镇洞底幼儿园	竹林关	3	50	150	190
47	竹林关镇双语幼儿园	竹林关	6	155	1650	450
48	竹林关镇东关幼儿园	竹林关	3	20	1200	170
49	竹林关镇东岭幼儿园	竹林关	1	19	600	140
50	竹林关镇张堰幼儿园	竹林关	3	57	200	160
51	竹林关镇中心幼儿园	竹林关	8	239	2350	1330
52	竹林关镇丹水幼儿园	竹林关	9	396	2240	2240
53	土门镇中心幼儿园	土门	4	132	1624	1266
54	土门镇龙王庙河幼儿园	土门	1	20	540	704
55	寺坪镇中心幼儿园	寺坪	3	74	1376	1540
56	花瓶子镇中心幼儿园	花瓶子	3	30	1600	180
57	铁峪铺镇桃花铺幼儿园	铁峪铺	1	17	600	140
58	铁峪铺镇中心幼儿园	铁峪铺	6	147	3300	660
59	武关镇段湾幼儿园	武关	3	22	320	190
60	武关镇楼子幼儿园	武关	1	9	400	260
61	武关镇北赵川幼儿园	武关	3	30	1288	480
62	武关镇中心幼儿园	武关	3	125	1200	510
63	峦庄镇桃坪幼儿园	峦庄	3	77	1800	1829
64	峦庄镇黄柏岔幼儿园	峦庄	1	17	400	336

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积 (ha)	校舍建筑面积 (m²)
65	峦庄镇汪家沟幼儿园	峦庄	1	7	500	119
66	峦庄镇中心幼儿园	庾岭	8	255	2400	2335
67	庾岭镇中心幼儿园	庾岭	3	104	3200	1865
68	蔡川镇留仙坪幼儿园	蔡川	0	0	1800	731
69	蔡川镇中心幼儿园	蔡川	3	83	1800	1002
合计			318	9443	121901.5	82495

（5）职业教育学校、特殊学校

丹凤县现有职业教育 4 所（如表 3-4），其中龙驹寨街道 2 所、商镇 2 所，分别为丹凤县职业技术教育培训中心校本部及南校区、丹凤县农民科教培训基地、陕西省农业广播电视学校（丹凤分校）。

其中丹凤县职业技术教育培训中心，位于商镇老君社区居委会，占地面积 2.9 公顷，校舍建筑面积 3.58 万平方米，现有 24 个教学班，120 名教职工，1105 名学生。学校开设对口升学、学前教育、烹饪艺术、汽车应用与维修、铁道运输管理等专业，将计算机办公自动化和汽车驾驶技术作为公共必修课，成为毕业生的基本技能。同时常年开展各类劳动技能培训和就业安置服务，具有中等职业技术学历教育和初等劳动技能认定资格。

陕西省农业广播电视学校（丹凤分校），位于丹凤县农民科教培训基地东侧，占地面积 6996 平方米。陕西省农业广播电视学校创办于 1981 年，是一所利用广播、电视、录音、录像、多媒体传输等现代远程手段进行教学的远程学校，其中 1 所分校位于丹凤县。学校创办至今先后开设了种植、养殖、会计统计与审计、农产品加工、农业机械、畜牧兽医等六大类 30 余个专业，拥有地面卫星接收站 65 座，电教设备 1000 余套(件)，还拥有大量涵盖农村各方面的实用技术文字、音像教材。

丹凤县农民科教培训基地，位于丹凤县新风街惠安家园东侧约 130 米，占地面积 4851 平方米。主要职能是组织实施农民科技教育培训；根据全省区域产业经济发展需要，组织编写农民科技教育培训教材；利用现代远程教育媒体宣传、

推广农村实用技术等。

表 3-4 丹凤县职业教育学校现状统计表

序号	学校名称	所在乡镇	教学班数	在校学生数	占地面积(ha)	校舍建筑面积(m²)
1	陕西省农业广播电视学校 (丹凤分校)	龙驹寨	/	/	6996	/
2	丹凤县农民科教培训基地	龙驹寨	/	/	4851	/
3	丹凤县职业技术教育培训中心	商镇	24	1105	29348	35811
4	丹凤县职业技术教育培训中心（南校区）	商镇			4785	/

丹凤县现有特殊学校 1 所，为丹凤县特殊教育学校，位于龙驹寨街道罗家社区居委会，学校占地面积 4467 平方米，校舍建筑面积 1560 平方米，现有 8 个教学班，13 名教职工，52 名学生。该学校主要承担全县三类残疾儿童少年随班就读的教育教学工作，以及残疾儿童家长、学生的辅导、咨询工作，保障全县中小学义务教育阶段学生学习和生活。

3.1.2 中心城区教育设施分布

目前丹凤县中心城区的教育设施包含了高中、初中、九年一贯制、小学、幼儿园、特殊学校在内的所有六类教育设施，共 63 所，其中高中 1 所、初中 4 所、九年一贯制学校 2 所、小学（教学点）14 所，幼儿园 37 所、职业教育学校 4 所和特殊学校 1 所（如表 3-5、图 3-2）。

表 3-5 丹凤县中心城区现状教育设施数量统计（单位：所）

设施类型	龙驹寨片区	商镇片区	棣花片区	合计
高中	1	/	/	1
初中	1	1	2	4
九年一贯制	2	/	/	2
小学	7	3	4	14

设施类型	龙驹寨片区	商镇片区	棣花片区	合计
幼儿园	24	7	6	37
职业中学	2	2	/	4
特殊学校	1	/	/	1



图 3-2 丹凤县中心城区现状教育设施分布图

从空间分布上看，各类教育设施主要分布在龙驹寨片区，主要包含了高中、职业教育学校、中小学（含九年一贯制）以及幼儿园等，教育设施数量占中心城区全部设施数量的 60.3%，且龙驹寨片区的教育设施布局密度也显著高于商镇与棣花镇。

3.1.3 现状评述

（1）城乡教育资源分布不均衡，发展条件差异明显

由于丹凤县城乡之间的发展水平存在一定差异，目前城乡教育资源分布存在着较为明显的失衡现象，主要体现在以下方面：首先，乡村地区的教师数量总体较少，目前仅为 1266 人，仅占全县所有学校教师数量的 34%，与占全县人口总量 49%的乡村人口相比，城乡之间的师资力量差距较大。其次，城乡之间教育设施的教学条件差异也非常明显，总体上看中心城区的学校从经费投入、教育质量、校园环境、教学设备等方面均明显好于乡村地区的学校，制约了乡村地区教育水平的提升。

（2）城乡学龄人口数量相差较大，学生过于集聚于中心城区

由于城乡之间的教育水平与条件存在一定的差距，再加上进城人口和进城务工人员随迁子女不断增加，农村学龄人数逐年减少，大量的乡村人口离开乡镇前往城区就学，同时也存在户籍地仍在乡镇地区、就学在中心城区的现象。根据丹凤县第七次全国人口普查数据，丹凤县中心城区学龄人口占比不足 50%。然而根据统计，中心城区幼儿园、小学、初中的在校学生分别为 0.67 万人、1.43 万人、0.59 万人，占比分别为 71%、69%和 63%，远远高于常住人口中学龄人口的占比。

（3）教育设施短缺与浪费现象并存，供需矛盾突出

由于学校办学条件、质量的差距，导致教育资源的供需矛盾较为突出，整体上表现出中心城区的教育资源需求紧张，而乡村地区的相关教育资源则存在一定的低效和浪费。以小学班级数为例，中心城区所在乡镇的学校班级数普遍在 20 班以上，且存在部分学校班级数过大现象，例如丹凤县第一、第二、第三小学的班级数分别为 53 班、43 班、69 班，远远高于国家《城市居住区规划设计标准》和《社区生活圈规划技术指南》确定的不超过 36 班标准；而相比之下其他乡镇普遍存在小学班级数规模偏小的情况，还存在大量学生数几乎不足 10 人的“麻雀小学”，以及部分幼儿园处在完全闲置甚至废弃的状态。

（4）中心城区教育设施覆盖率较低，与人口分布存在一定的错位

公共设施覆盖率是实现基本公共服务均等化，加强多样化生活服务供给的重要评价标准。分别对丹凤县中心城区初中（九年一贯制）、小学和幼儿园进行 30 分钟、15 分钟、10 分钟和 5 分钟的步行时空距离的划定，并与现状中心城区进行叠加计算。经统计，目前丹凤县中心城区初中含九年一贯制（取 15 分钟步行生活圈）、小学（取 10 分钟步行生活圈）和幼儿园（取 5 分钟步行生活圈）的覆盖率分别为 29%、31%和 20%，总体上看各类设施的覆盖率均较低。从各片区设施空间分布以及与该片区居住用地覆盖率情况看，龙驹寨片区的教育设施覆盖率略高于商镇与棣花片区（如表 3-6、图 3-3、图 3-4、图 3-5）。

除此之外，中心城区设施的规模与人口密度分布存在一定程度的偏离和错位，例如西凤社区的总人口为 5538 人，人口密度达到 9921 人/平方公里，是中心城区人口密度第二高的社区。但是社区内设施规模较小，仅含有 1 所小学，1 所幼儿园；而河涧社区和罗家社区人口密度分别为 1698 人/平方公里、6000 人/平方

公里，但社区内共含有 1 所高中、1 所九年制学校、1 所小学以及 6 所幼儿园。

表 3-6 中心城区现状教育设施覆盖率统计

片区名称	初中（含九年一贯制）	小学	幼儿园
龙驹寨片区	31%	39%	27%
商镇片区	20%	18%	15%
棣花片区	39%	31%	12%
中心城区	29%	31%	20%

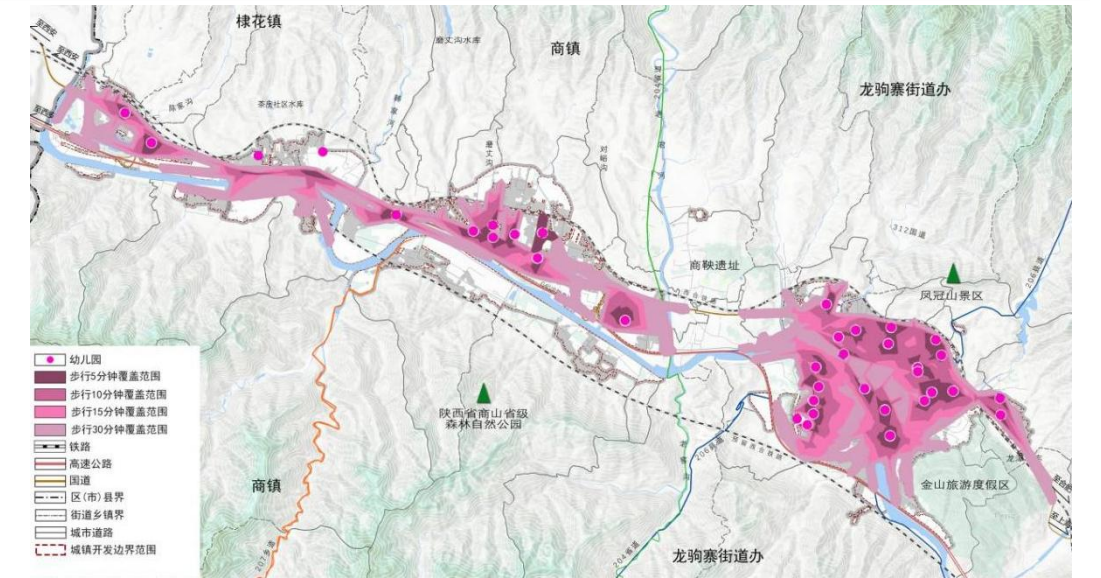


图 3-3 丹凤县中心城区现状教育设施（幼儿园）覆盖率

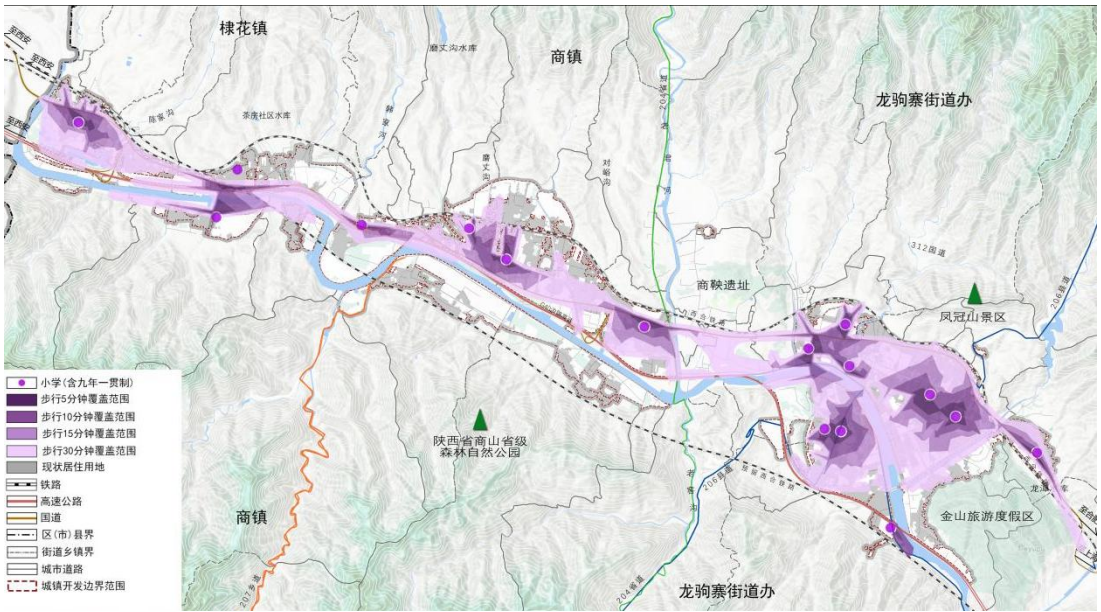


图 3-4 丹凤县中心城区现状教育设施（小学）覆盖率



图 3-5 丹凤县中心城区现状教育设施（初中）覆盖率

3.2 规划目标及原则

3.2.1 规划目标

优化县域教育资源配置，提升办学水平，提高办学效益，逐步实现“布局合理，建设达标，相对均衡”的教育发展目标。

积极发展学前教育，以县、镇中心幼儿园为示范，推进学前教育发展，提高办园水平；高标准、高质量普及义务教育，满足人民群众对义务教育公平均衡、普惠发展的需求；合理确定普通高中与职业高中的发展规模和布局，大力发展职业教育，满足普通高中和职业教育协调发展的需求；以产业市场需求为导向，合理布局中、高等职业教育的发展空间，满足经济社会发展对各类技能性人才的需求；结合国土空间总体规划确定教育科研用地空间，优化高等教育学校、特殊教育学校布局，促进教育事业持续健康发展。

规划远期丹凤县学前教育毛入园率达到 90%以上，义务教育阶段入学率达 100%，高中阶段教育毛入学率达到 98%以上。

3.2.2 规划原则

（1）可持续发展原则：坚持教育与城市社会经济发展和人口增长相适应，以满足丹凤县人民日益增长的教育需求。

（2）标准配置原则：结合国家规定和本地区实际情况，根据县域内各类学

校的不同特点，制定适合本地区的学校用地标准。

（3）均衡发展原则：均衡布局各类教育设施，保证各个片区所有教育资源和设施供需关系的均好性和匹配度，实现设施均衡配置。

（4）就近入学原则：结合居住区用地布局，合理布局学前教育、义务教育和普通高中教育设施，构建均衡分布的基础教育设施网络，保障学龄人口就近入学。

（5）适度规模原则：以适度规模办学为主导，兼顾考虑幼儿园和中小学的服务半径，合理设置幼儿园和中小学校，优化办学条件，全面提高教育质量和办学效益。

（6）统一性原则：坚持整体规划、统一调整、积极推进、分步实施，有计划、有步骤地对现有学校，尤其是中小学布局进行调整，提高办学效益。

3.3 教育设施规划指标

3.3.1 现状教育设施千人指标

根据丹凤县域以及中心城区现状人口规模、以及各类教育设施的学生数量计算千人指标（每千人所拥有的学生数），其中县域以 24.7 万人计，中心城区以 6.4 万人计，具体指标如下（如表 3-7）：

表 3-7 丹凤县域及中心城区现状教育设施千人学生数

教育设施类型	《陕西省城镇住区公共服务设施配置标准》千人指标	县域			中心城区		
		学生数 (万人)	人口 基数 (万人)	千人 指标	学生 数 (万人)	人口 基数 (万人)	千人 指标
幼儿园	38	0.94	24.73	38	0.67	6.4	105
小学	60-80	2.07	24.73	84	1.43	6.4	224
初中	30-50	0.95	24.73	38	0.59	6.4	93
高中	20-30	0.43	24.73	17	0.43	6.4	/
职业高中	-	0.13	24.73	/	0.13	6.4	/

现状丹凤县域层面各类教育设施千人学生数指标基本满足《陕西省城镇住区公共服务设施配置标准》的要求，但由于中心城区教育资源较为集中，各类设施的千人学生数指标大幅度超出标准要求，大量学生集中在中心城区，对中心城区有限的教育资源造成了较大的压力。

3.3.2 规划教育设施千人指标

（1）规划幼儿园千人指标

现状幼儿园的学生包括了大量进城入住人口和进城务工人员的随迁子女，导致现状千人指标较高。随着快速城镇化进程的逐步变缓，同时考虑人口的老龄化以及少子化的未来发展趋势，中心城区幼儿园的千人指标将会维持不变或适当下降。

参照《陕西省城镇住区公共服务设施配置标准》以及现状水平，规划确定未来县域幼儿园的千人指标为 38 座/千人。

（2）规划中小学千人指标

现状城区中小学千人指标偏高主要有以下几点原因：一是由于历史的原因，中心城区城市建设水平大大高于周边城镇，中心城区教育设施资源丰富、教育质量高，吸引周边地区来城区就学，造成丹凤县城乡教育设施资源差距较大。二是由于丹凤县人口构成中，外来流动人口较多，外来务工子女随迁。中心城区总人口占县域总人口的 26%，但是中心城区小学生的人口总量在县域小学生总人口中却达到了 69%，说明周边地区学龄人口在中心城区内上学现象非常普遍。

从中心城区人口教育设施分布来看，龙驹寨片区集中的多，商镇、棣花缺少，未来在布局上应尽量向以上两个片区合理引导，通过教育设施空间配置的调整来引导学龄人口的合理化布局。

参照《陕西省城镇住区公共服务设施配置标准》，规划确定未来小学的千人指标为县域 80 座/千人，初中的千人指标为县域 40 座/千人。

（3）普高与职业教育学校

由于普高和职业教育的布局需要从整个区域来分析，因此规划通过县域人口规模来预测千人指标，根据现状高中千人指标水平和《陕西省城镇住区公共服务设施配置标准》的要求，规划确定未来丹凤县高中的千人指标为 20 座/千人。根据《丹凤县国土空间总体规划（2021-2035）》，未来中心城区产业用地的占

比较高，因此需进行专业技术培训的产业工人需求将会大大增加。参考其他省市相关标准，高中与职业教育学生数比原则上按照 1:1 控制。

3.3.3 规划班级规模

学校规模主要指学校所包含的班级数，依据《城市幼儿园建筑面积定额（试行）》、《城市普通中小学校校舍建设标准》、《陕西省义务教育阶段学校基本办学标准（试行）》等规范标准，确定各类学校的合理班级规模为：

（1）幼儿园：6 班、9 班、12 班，不宜超过 15 班；新建幼儿园规模不少于 6 班。（2）小学：12 班、18 班、24 班、30 班，不宜超过 48 班；新建小学规模不少于 12 班。（3）初中：12 班、18 班、24 班、30 班，不宜超过 60 班；新建初中规模不少于 18 班。（4）高中：24 班、30 班、36 班、42 班，不宜超过 60 班。新建高中规模不少于 30 班。

按照《陕西省义务教育阶段学校办学标准（试行）》规定的幼儿园、中小学的班额人数标准，丹凤中心城区的部分幼儿园、小学均超过此标准。超大班额将影响教学质量，而丹凤城区部分中学则又低于这一标准，班额人数少反映了教育设施资源的浪费。因此，本次规划将严格按照国家和陕西省规定的标准，即规划幼儿园确定为 30 人/班，小学确定为 45 人/班，初中确定为 50 人/班，高中确定为 50 人/班。

3.4 教育设施需求预测与规划布局

3.4.1 规划幼儿园布局

（1）发展需求预测

预测县域规划人口为 27.8 万，按照班级规模和生均用地标准，以千人指标 38 座/千人计，共有 10564 个幼儿园学生，至少需配置 352 班幼儿园。

未来丹凤县中心城区规划常住人口 15 万，共有 5700 名幼儿园学生。考虑到丹凤县一些幼儿园还含有幼托班的功能（0-2 周岁），规划的班级数还应适当增加。且中心城区的幼儿园办学条件和办学质量都较好，部分学校是为全县服务，结合现状办学条件及就学习习惯，规划保留现状 22 所幼儿园（168 班），新建 15 所（171 班），共配置 339 班。

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》乡集镇层级社区生活

圈服务要素配置建议，每个乡镇至少有 1 所独立建制的公办中心园，结合现状办学条件，规划保留县域现状 29 所幼儿园（105 班），新建 1 所幼儿园（9 班），共配置 114 班。考虑到乡村地区人口居住较为分散，班级规模不能按照中心城区的 30 人计算，故配置班级数适当增加。

（2）中心城区幼儿园规划布局

根据总规要求，每个五分钟生活圈内应配置一所幼儿园。本次规划结合总规划定五分钟生活圈以及《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》要求对现状幼儿园进行补充完善（如表 3-9），以满足片区居民日常上学需求。同时兼并一批学生人数少、办学规模不合理的幼儿园，并将一部分位置过于集聚的幼儿园整合，避免资源浪费，详细规划布局如下（如表 3-8、图 3-6）。

表 3-8 丹凤县中心城区幼儿园布局一览表

片区	区块	具体范围	规划人口（万人）	小学配置
龙驹寨片区 (24 所幼儿园，225 班)	1	江南组团 (河涧社区、罗家社区、下湾社区)	1.6	保留丹凤县第三幼儿园（共 11 班）；新建河涧幼儿园、河涧第十三幼儿园、丹凤县第八幼儿园、下湾社区幼儿园 4 所幼儿园（共 48 班）。
	2	城东组团 (鹿池社区、东河社区)	1.1	保留丹凤县第六幼儿园、鹿池社区幼儿园（共 12 班）
	3	老城组团 (丹江社区、中街社区、水泉社区、凤麓社区)	2.6	保留丹凤县第二幼儿园、丹凤县第四幼儿园、丹凤县第五幼儿园、水泉开发区幼儿园、金山第一幼儿园、英迪幼儿园、乐宝第二幼儿园、乐宝幼儿园、明珠幼儿园（共 75 班）；新建丹凤县第十、第十二、第十三 3 所幼儿园（共 33 班）。
	4	西河组团 (刘家河社区、西凤社区、西关社区)	2.1	保留丹凤县第一幼儿园、西关第一幼儿园、童乐双语幼儿园（共 25 班），新建丹凤县第一幼儿园

片区	区块	具体范围	规划人口（万人）	小学配置
				西校区、西凤幼儿园 2 所 幼儿园（共 21 班）
商镇片区 (7 所幼儿园, 66 班)	5	商镇组团 (商镇社区、北坪村、黑沟河村)	1.7	新建商镇幼儿园、商镇第三幼儿园 2 所幼儿园（共 24 班）
	6	老君桃园组团 (老君社区、桃园社区)	2.0	保留商镇桃园幼儿园、商镇第一、第二儿园（共 18 班）；新建桃园幼儿园 1 所幼儿园（12 班）
	8	通用航空组团 (商山村、王塬村)	1.1	现状无幼儿园, 新建商山幼儿园 1 所幼儿园(12 班)
棣花片区 (6 所幼儿园, 48 班)	9	棣花组团 (棣花社区、万湾社区)	1.6	保留棣花镇中心幼儿园、小荷花幼儿园(共 15 班), 新建棣花第二幼儿园、万湾幼儿园 2 所幼儿园（21 班）
	10	预留组团 (茶房社区、两岭社区)	1.2	保留两岭幼儿园、迁建茶房幼儿园（12 班）

表 3-9 丹凤县中心城区幼儿园规划建设项目一览表

序号	所属镇办	项目名称	具体措施
1	龙驹寨街道办	第一幼儿园西校区	新建保教综合楼一栋 7311 平方米及道路、给排水管网、绿化、亮化、美化等工程
2	商镇	商镇第三幼儿园	新建保教综合楼一栋 3035 平方米及道路、给排水管网、绿化、亮化、美化等工程
3	棣花镇	棣花第二幼儿园	新建保教综合楼一栋 2800 平方米及道路、给排水管网、绿化、亮化、美化等工程
4	棣花镇	棣花镇中心幼儿园	新建保教综合楼一栋, 扩大班级规模至 12 班



图 3-6 丹凤县中心城区幼儿园规划布局

（3）各乡镇幼儿园规划布局

现状县域每个乡镇均建设有 1-2 所独立建制的公办中心园，共有 36 所幼儿园，规划整合一批规模大、办学效益低下的现状幼儿园，共保留 29 所。规划近期落实《丹凤县“十四五”规划重大项目》要求，对武关镇中心幼儿园进行改造提升，规划建设项目如下（如表 3-10）。规划远期发展“一村一园”，原则上每个中心村布置 1 所幼儿园，大村独立建园或设分园，小村联合办园，人口分散地区根据实际情况可举办流动幼儿园、季节班等，一般人口要在 3000 人以上，服务半径在 1.5 公里左右。

表 3-10 丹凤县县域幼儿园规划建设项目一览表

序号	所属镇办	项目名称	具体措施
1	武关镇	武关镇中心幼儿园	新建保教综合楼一栋 3035 平方米及道路、给排水管网、绿化、亮化、美化等工程

综上，至规划期末 2035 年，丹凤县共建设 67 所幼儿园，配置班级数 453 个（如图 3-7）。

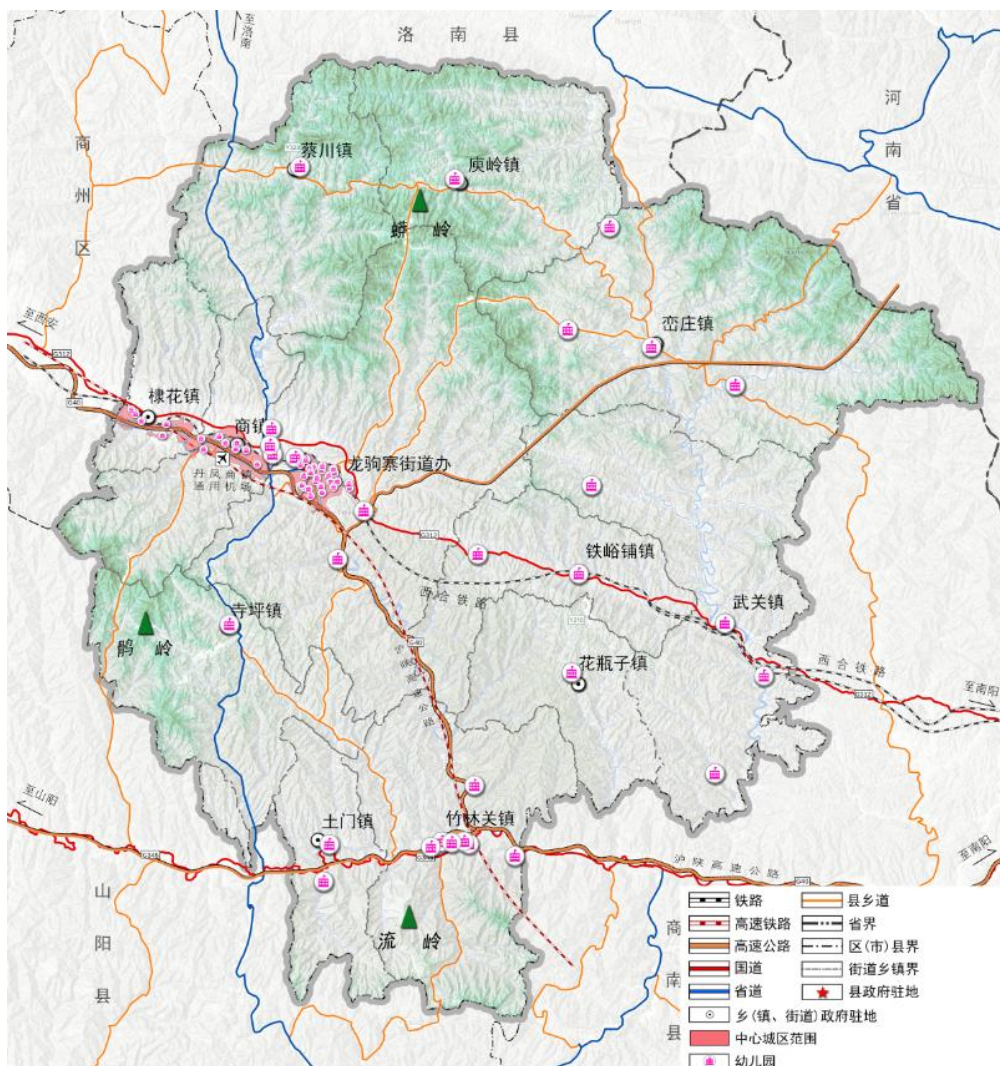


图 3-7 丹凤县县域幼儿园规划布局

3.4.2 规划小学布局

（1）发展需求预测

预测县域规划人口为 27.8 万，按照班级规模和生均用地标准，以千人指标 80 座/千人计，共有 22240 个小学学生，至少需配置 495 班小学。规划根据规模化和配置适度超前的原则，规划实际配置小学应适度增加。

中心城区预计人口 15 万，以千人指标 80 座/千人计，共有 12000 名学生，考虑到中心城区的小学办学条件和办学质量都较好，大量外来务工子女随迁，结合现状办学条件及就学习习惯，规划保留现状 15 所小学（288 班），新建 7 所小学（136 班），共配置 424 个班。

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》乡集镇层级社区生活圈服务要素配置建议，每个乡镇至少应设置 1 所小学，结合现状办学条件，规划

保留县域现状 39 所小学（小学教学点、九年一贯制学校），新建 1 所小学（24 班），由于乡村地区教学点分散，学生人口数较少，多数班级规模较小，不能按照中心城区规划 45 人班级规模计算，故配置班级数较多，共 269 班。

（2）规划布局

本次规划结合十分钟生活圈对现状小学进行补充完善，分别在河涧社区、罗家社区、下湾社区、水泉社区、东河社区、桃园社区以及棣花社区各新建 1 所小学，满足片区居民日常上学需求（如表 3-11、图 3-8）。同时对丹凤县第二小学、丹凤县第三小学等班级数过大的小学进行学生人口疏解。除此之外，规划落实《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》要求，对丹凤县第六小学、商镇老君完全小学、恒大小学进行提升改造，并将茶房小学迁建至茶房初级中学旧址，详细规划建设项目表如下（如表 3-12）。

表 3-11 丹凤县中心城区小学布局一览表

片区	区块	具体范围	规划人口（万人）	小学配置
龙驹寨片区 (14 所小学, 297 班)	1	江南组团 (河涧社区、罗家社区、下湾社区)	1.6	保留丹凤县第三小学、丹凤县育才九年制学校、丹凤县思源实验学校(共 61 班)；新建下湾、罗家、河涧 3 所小学(共 48 班)
	2	城东组团 (鹿池社区、东河社区)	1.1	保留龙驹寨街道办事处中心小学(共 12 班)；新建丹凤县第五小学(共 40 班)
	3	老城组团 (丹江社区、中街社区、水泉社区、凤麓社区)	2.6	保留丹凤县第二小学、丹凤县第五小学(共 61 班)；新建水泉小学(共 12 班)
	4	西河组团 (刘家河社区、西凤社区、西关社区)	2.1	保留丹凤县第一小学、西河完全小学以及刘家河小学(共 63 班)
商镇片区 (4 所小学, 75 班)	5	商镇组团 (商镇社区、北坪村、黑沟河村)	1.7	保留商镇中心小学、商镇恒大小学(共 36 班)
	6	老君桃园组团 (老君社区、桃园社区)	2.0	保留老君完全小学(共 21 班)；新建桃园小学(共

片区	区块	具体范围	规划人口 (万人)	小学配置
				18 班)
	8	通用航空组团 (商山村、王塬村)	1.1	综合现状考虑,暂时不配置小学
棣花片区 (5 所小学, 52 班)	9	棣花组团 (棣花社区、万湾社区)	1.6	保留棣花镇中心小学、万湾明德完全小学(共 28 班); 新建棣花小学(共 6 班)
	10	预留组团 (茶房社区、两岭社区)	1.2	保留两岭完全小学、迁建茶房完全小学(共 18 班)

表 3-12 丹凤县中心城区小学规划建设项目一览表

序号	所属镇办	项目名称	具体措施
1	龙驹寨	丹凤县第六小学改造项目	改造食堂餐厅 2800 平方米, 改造宿舍 3500 平方米, 改造教学楼、综合楼 7500 平方米
2	商镇	商镇老君小学 教学综合楼项目	新建教学综合楼一栋, 建筑面积 2130 平方米
3		恒大小学宿舍楼项目	新建学生宿舍楼一栋, 建筑面积 2100 平方米
4	棣花镇	茶房小学迁建项目	茶房中学和棣花中学合并工作, 将茶房中学改造为茶房小学, 将茶房小学改造为茶房幼儿园, 三所学校改造面积 12000 平方米



图 3-8 丹凤县中心城区小学规划布局

(3) 各乡镇小学规划布局

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》乡集镇层级社区生活圈服务要素配置建议可知，人口规模在 2.5 万以上乡镇应配置 1 所小学。除中心城区所涉及三镇外，丹凤县各乡镇现状均已建设了小学，故规划期内不再增设乡镇小学，仅作改造提升。针对中心城区所涉三镇，本次规划另在陈家社区新建丹凤县第九小学，满足商镇东部片区居民需求。除此之外，重点改造提升竹林关镇丹水小学、铁峪铺镇中心小学以及峦庄镇中心小学，提升教学服务水平，规划建设项目如下（如表 3-13）：

表 3-13 丹凤县县域小学规划建设项目一览表

序号	所属镇办	项目名称	具体措施
1	龙驹寨街道办	丹凤县第九小学	新建丹凤县第九小学
1	竹林关镇	竹林关镇丹水小学建设项目	建设 1#2#教学楼 2 栋，建筑面积 3788 平方米；综合楼一栋，建筑面积 2996 平方米；餐厅报告厅建筑面积 2281 平方米；宿舍楼建筑面积 3104 平方米及操场附属工程
2	铁峪铺镇	铁峪铺镇中心小学综合楼项目	新建综合楼一栋，建筑面积 900 平方米
3	峦庄镇	峦庄镇中小学教师周转宿舍项目	教师周转宿舍楼一栋，建筑面积 2200 平方米

在广大农村地区，为解决现有学校办学规模过小，建设规模较大，服务半径过大以及农村“留守子女”问题，规划建议采取实行联村办学方式，推行建设寄宿制学校，调整兼并一批规模大、办学效益低下的现状小学，学校最小规模仍应保持为 6 班，可适当扩大服务半径。

综上，至规划期末 2035 年，丹凤县共建设 63 所小学（含九年一贯制学校），配置班级数 693 班（如图 3-9）。

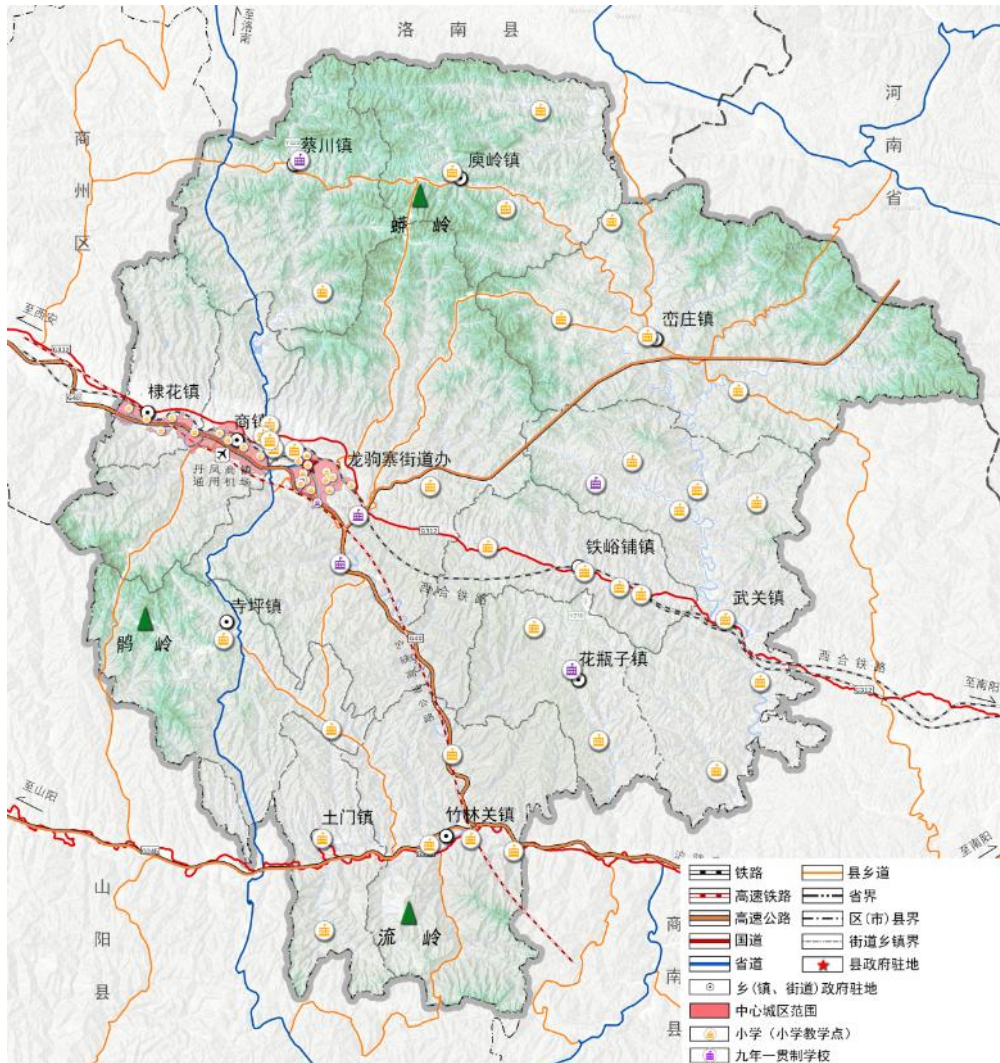


图 3-9 丹凤县县域小学规划布局

3.4.3 规划初中（九年一贯制）布局

（1）发展需求预测

预测规划区内人口为 27.8 万，按照班级规模和生均用地标准，以千人指标 40‰计，共有 11120 个初中学生，至少需配置 222 班初中。

中心城区预计人口 15 万，共有 6000 名初中学生。规划保留现状 6 所初中(125

班)，新建 1 所(36 班)，共配置 161 个班。

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》乡集镇层级社区生活圈服务要素配置建议，每个乡镇应设置 1 所初中，结合现状办学条件，规划保留各乡镇现状 12 所初中（九年一贯制学校）共 68 班。

（2）中心城区规划布局

虽然西河初级中学地理区位在中心城区开发边界之外，但实际服务人口基本全部为中心城区内人口，故本次规划将西河初级中学纳入中心城区内考虑。

依据整体发展需求，在陕西省丹凤中学南部新建一所初中；同时整合棣花镇初中教育资源，将班级数过少的棣花镇初级中学以及茶房初级中学统一合并为棣花镇初级中学（如表 3-14、图 3-10）。除此之外，分别对丹凤县第一中学、丹凤县西河初级中学进行改造，详细规划建设项目如下（如表 3-15）：

表 3-14 丹凤县中心城区初中布局一览表

序号	片区	规划人口 (万人)	初中配置
1	龙驹寨片区 (5 所初中, 119 班)	7.5	保留丹凤县初级中学、西河初级中学、思源实验学校、育才九年制学校（共 83 班）；新建丹凤县第三中学（36 班）
2	商镇片区(1 所初中, 30 班)	4.8	保留丹凤县商镇初级中学（共 30 班）
3	棣花片区(1 所初中, 12 班)	2.7	保留棣花镇初级中学，并将茶房中学和棣花中学合并（共 12 班）

表 3-15 丹凤县中心城区初中规划建设项目一览表

序号	所属镇办	项目名称	具体措施
1	龙驹寨	丹凤县第一中学改造项目	改造食堂餐厅 4000 平方米，改造宿舍 6000 平方米，改造教学楼、综合楼 12000 平方米
2		西河中学改扩建项目	新建教学楼一栋，建筑面积 3586.5 平方米，拟增加学位 200 个，改造操场 7500 平方米

（3）各乡镇规划布局

除中心城区所涉三镇以外，现状各乡镇均已建设至少 1 所初中或九年一贯制

学校，且均已达标，故已建设镇不再建设，仅结合《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》作改造提升，以提升现有初中教育水平，满足各乡镇居民日常上学需求，详细规划建设项目建设如下（如表 3-16）。

表 3-16 丹凤县县域初中规划建设项目一览表

序号	所属镇办	项目名称	建设内容
1	庾岭镇	丹凤县庾岭初级中学	新建教学综合楼一栋，建筑面积 1700 平方米

综上，至规划期末 2035 年，丹凤县共建设 19 所初中（含九年一贯制学校），配置班级数 229 个（如图 3-10）。

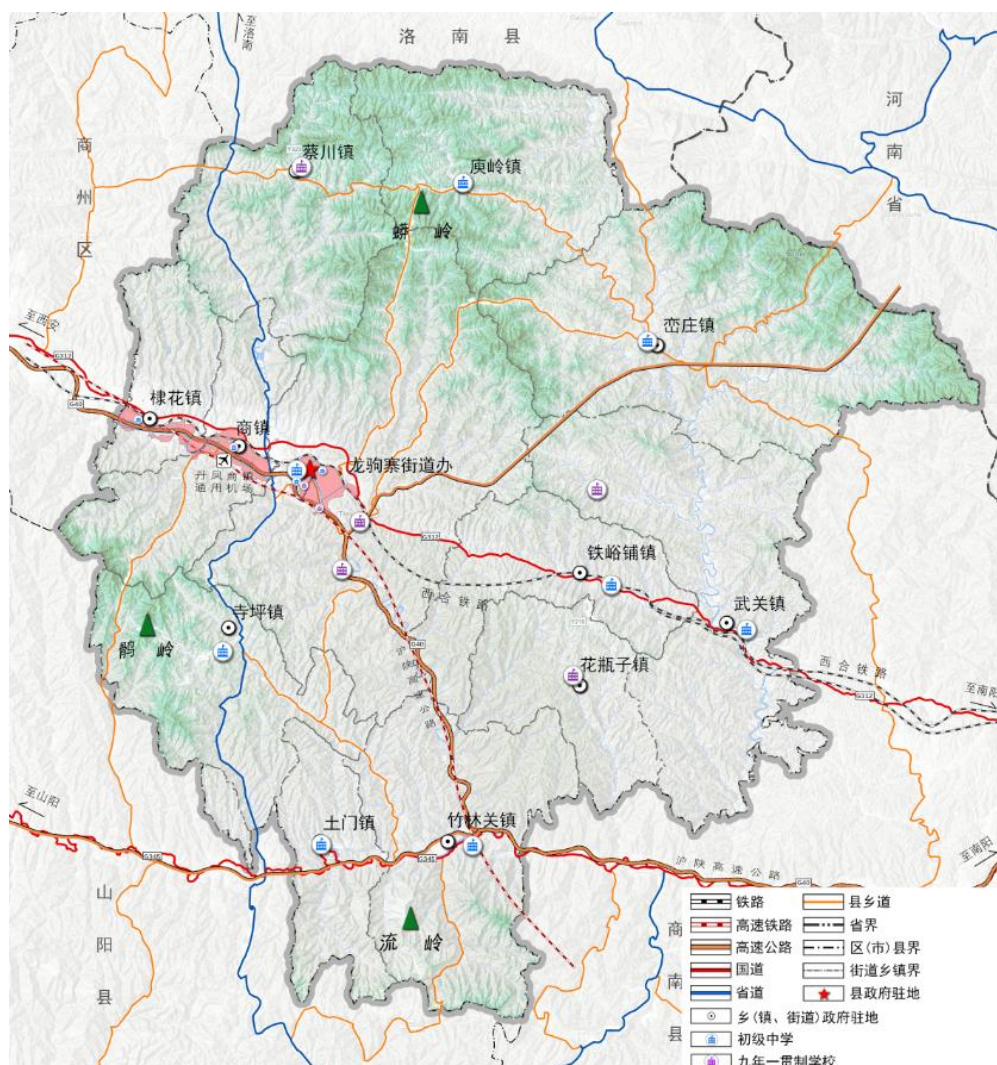


图 3-10 丹凤县县域初中规划布局

3.4.4 规划高中布局

(1) 发展需求预测

丹凤县的高中布局需要在县域范围内平衡考虑，本次规划按照丹凤县域人口 27.8 万左右，规划预测高中学生总数为 5560 人，至少需配置 112 班。

(2) 规划布局

规划保留现状陕西省丹凤中学，预留高中 7000 个学位，配置 120 个班，基本可以满足未来全县所有高中适龄人口的需要（如表 3-17、图 3-11）。

表 3-17 丹凤县高中规划布局一览表

序号	学校名称	办学规模（班）	用地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）	规划状态
1	陕西省丹凤中学	120	159256	170939	现状



图 3-11 丹凤县中心城区中学教育设施规划图

3.4.5 规划职业教育学校布局

(1) 发展需求预测

随着现代社会对劳动力受教育程度要求的不断提高，职业教育的发展占据了越来越重要的地位。根据人口预测，规划期内丹凤县域人口 27.8 万左右，为适应国家教育改革发展的需要，同时结合丹凤县产业发展趋势，本次规划高中阶段在校生职普比需达到 1:1，即未来职教学生人数在 5560 人左右。按照 50 人/班的

规模推算，则至少需要配置 111 个班。

（2）规划布局

近期为满足丹凤县每年需要的各类技术工人规模，规划对现有丹凤县职业技术教育培训中心进行扩建，扩建建筑面积 12000m² 的综合实训楼及配套部室建设，满足机电、汽修、烹饪、人工智能、云计算、现代服务、医学护理、乘务等专业 1000 个工位实习实训，提升现有办学质量和规模。至规划期末 2035 年，丹凤县职业高中共 4 所，规划班级数至少 114 个，总占地面积 7.54 公顷。（如表 3-18、图 3-12）。

表 3-18 丹凤县职业教育学校规划布局一览表

序号	学校名称	办学规模(班)	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	规划 状态
1	丹凤县职业技术教育培训中心	110	58808	59811	扩建
2	丹凤县职业技术教育中心南校区		4785	/	现状
3	陕西省农业广播电视学校（丹凤分校）	4	6996	/	现状
4	丹凤县农民科教培训基地建设项目	/	4851	/	现状

3.4.6 规划特殊教育学校布局

（1）发展需求预测

依据《中华人民共和国残疾人保障法》和《残疾人教育条例》，积极发展残疾人教育事业。认真实施残疾人教育，根据残疾人的残疾类别和接受能力，采取普通教育和特殊教育方式，实行普及与提高相结合、以普及为重点，着重发展义务教育和职业教育，为残疾人平等地参与社会生活创造条件。

1) 巩固和发展幼儿园、普通中小学的残疾儿童、少年随班就读模式，认真实施残疾儿童、少年的学前教育和义务教育。

2) 为适应特殊教育办学需要，规划对县特殊教育学校予以保留。满足残疾

儿童、少年的义务教育和职业教育所需，使之成为丹凤县残疾儿童、少年的特殊教育中心。

3) 由于优生优育政策的实施，今后残疾人特殊学校招生人数将不会有大的变动，规划期内主要进行改扩建，近期新建教学综合楼一幢，建筑面积为 4500 平方米，操场 2000 平方米，围墙大门及附属设施，教学设施设备等。完善设施功能，提高办学条件。

(2) 规划布局

丹凤县中心城区特殊学校规划如下（如表 3-19、图 3-12）。

表 3-19 丹凤县特殊教育学校规划布局一览表

序号	学校名称	办学规模 (班)	用地面积(m ²)	建筑面积(m ²)	规划 状态
1	丹凤县特殊教育学校	8	7967	6060	现状



图 3-12 丹凤县中心城区职业教育及其他教育设施规划图

综上规划各类教育设施布局如下（如图 3-13、图 3-14）。

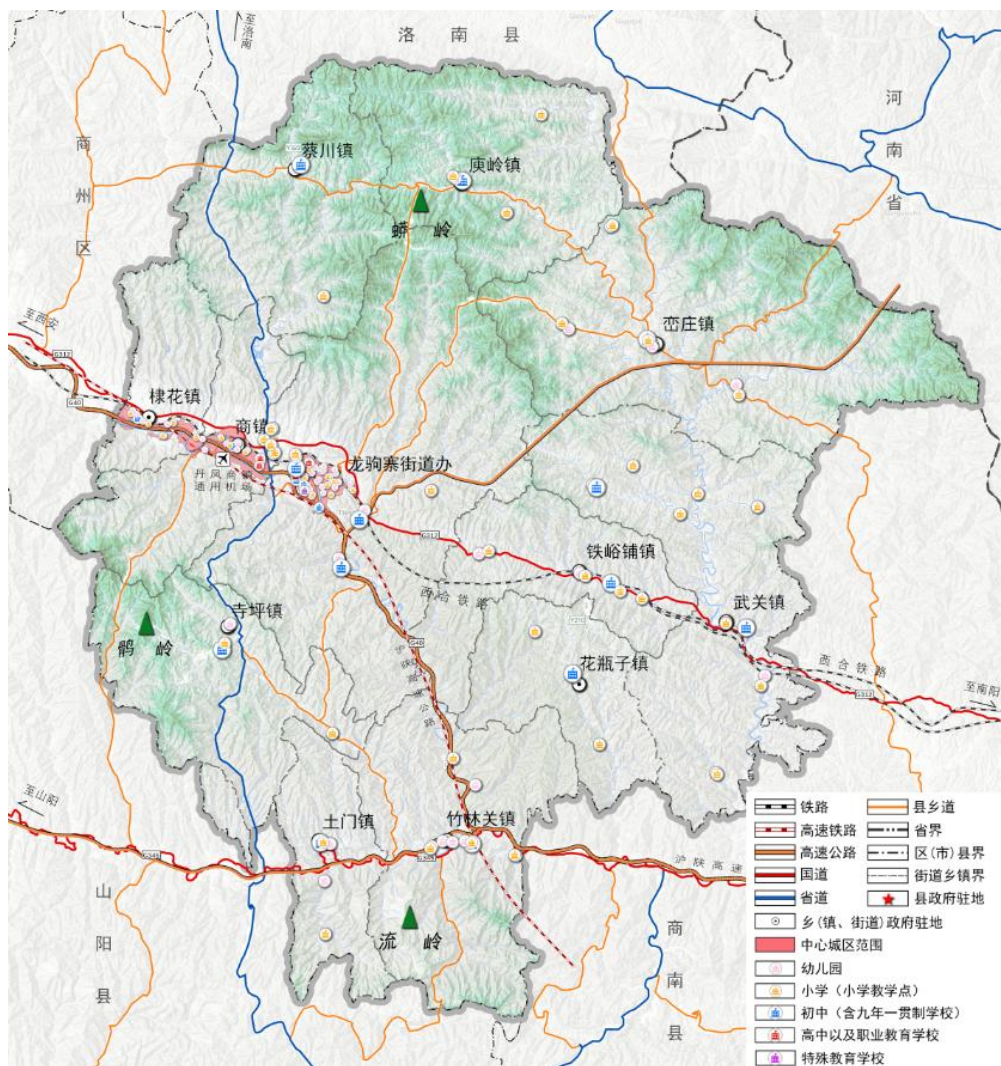


图 3-13 丹凤县县域教育设施规划布局



图 3-14 丹凤县中心城区教育设施规划布局

第四章 文体设施布局规划

4.1 现状问题与分析

4.1.1 县域文化设施分布

截至 2021 年底，丹凤县全县域拥有文化设施 10 处（如表 4-1、图 4-1），其中含县级文化设施 5 处，分别为丹凤县图书馆、丹凤县文化馆、丹凤县博物馆、丹凤县城市规划展览馆及丹凤县“两馆一院”及游客活动中心（在建），均位于龙驹寨街道办，总占地面积 14017 平方米，建筑面积 10380 平方米；乡镇级文化设施 5 处，分别为丹凤县老干部活动中心、丹凤县青少年活动中心以及各乡镇文化站（共 5 处）。

表 4-1 丹凤县文化设施现状统计表

级别	序号	所在镇办	名称
县级	1	龙驹寨街道办	丹凤县图书馆
	2		丹凤县博物馆
	3		丹凤县文化馆
	4		丹凤县工人文化宫暨城市展览馆
	5		丹凤县“两馆一院”及 游客活动中心（在建）
乡镇级	6	龙驹寨街道办	老干部活动中心暨老年大学
	7		青少年活动中心
	8	竹林关镇	镇级文化站
	9	武关镇	镇级文化站
	10		科技图书室

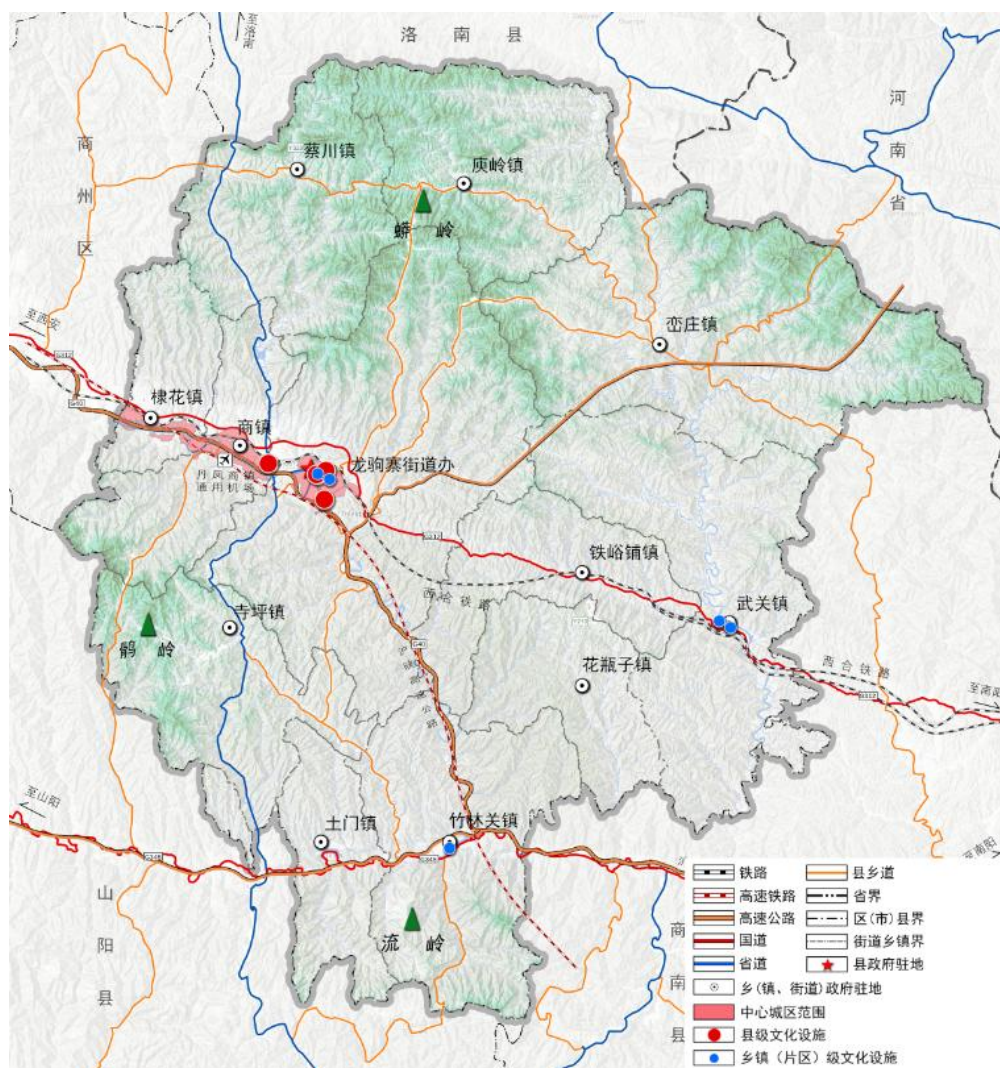


图 4-1 丹凤县县域文化设施现状图

（1）县级文化设施现状

丹凤县目前拥有县级文化设施现状共 5 处（如表 4-2），除正在建设的“两馆一院”外均位于龙驹寨街道，总占地面积 14017 平方米，建筑面积 10380 平方米。

其中丹凤县图书馆位于丹凤县老街 14 号，建于 1985 年，占地面积 1500 平方米，建筑面积 1200 平方米，馆藏图书 4.4 万册。由于历史原因场馆与《公共图书馆建设标准》中要求的面积相差很大，且地处老街，场地狭小，通风、采光困难，消防隐患大，图书文献资料防护难，开展全民阅览阅读系列活动，受到严重制约。

丹凤县文化馆（包括艺术展览）位于商贸街中段，建于 1980 年，占地面积 310 平方米，建筑面积 780 平方米，馆内开设的辅导培训门类有文学、戏曲、音

乐、舞蹈、书法、美术及摄影等，建有“书法美术摄影展厅”、“舞蹈排练厅”、“综合文化活动厅”，同时设有“丹凤县非物质文化遗产保护中心”。近几年来，共组织文艺调演 60 多次，参加省市文艺演出 100 多次，组织市、县书法美术、摄影展览 340 多次，创作整理各类文学艺术作品 16000 多件（篇），撰写群众文化研究论文 90 多篇。由于承担较多社会文化事务，现有场馆面积严重不足，并且现文化馆与其他单位合并在一起办公，制约着其业务的开展。

丹凤县博物馆依托船帮会馆建立，位于陕西省商洛市丹凤县城丹江社区 1 号，占地面积 5400 平方米，建筑面积 800 平方米，展厅及办公用房均为仿清代砖木结构建筑。馆内现有青铜器、陶器、铁器、石刻等藏品 1069 件，其中二级文物 5 件，三级文物 40 件。1992 年 4 月，丹凤县博物馆被列为陕西省重点文物保护单位。

丹凤县工人文化宫暨城市展览馆位于丹凤县城东河与丹江河交汇处，跨东河而建，高 35 米，占地 6807 平方米，建筑面积 7600 平方米，该建筑仿古式风格与丹凤船帮会馆古建筑群遥相呼应、相得益彰，既是城市建设规划重要展示区，又是集职工文化活动、教育培训、休闲健身、才艺展示为一体的职工文化活动中心。

但随着“丹凤县两院一馆项目”的建设与落成，丹凤县人民群众文化活动、文艺汇演、艺术展览等有了举办空间，促进了丹凤县文化艺术事业的发展。

表 4-2 丹凤县县级文化设施现状统计表

级别	序号	名称	占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)
县级	1	丹凤县图书馆	1500	1200
	2	丹凤县博物馆	5400	800
	3	丹凤县文化馆	310	780
	4	丹凤县工人文化宫暨城市展览馆	6807	7600
	5	丹凤县“两馆一院”及 游客活动中心（在建）	/	/
合计			14017	10380

（2）乡镇（片区）级文化设施现状

现状乡镇（片区）层级文化设施共计 5 处（如表 4-3），2 处位于中心城区，分别为老干部活动中心暨老年大学以及青少年活动中心。3 处位于县域各乡镇，人口较多的竹林关镇、武关镇已各自建设镇级文化站 1 处。此外，武关镇还设置了科技图书馆 1 处，剩余其他乡镇通过在其乡镇政府所在地或行政村内建设村级文化活动中心、农家书屋等来承办乡镇文化活动。

表 4-3 丹凤县乡镇（片区）级文化设施现状统计表

序号	所属镇办	文化设施	占地面积 (m²)	建筑面积 (m²)
1	龙驹寨街道办	老干部活动中心暨老年大学	1000	800
2		青少年活动中心	800	750
3	竹林关镇	镇级文化站	500	/
4	武关镇	镇级文化站	/	/
5		科技图书室	/	/
合计			2300	1550

4.1.2 县域体育设施分布

截至 2021 年底，丹凤县全县拥有体育设施 5 处（如表 4-4、图 4-2），总占地面积 35187 平方米。除丹凤县体育馆为县级体育设施外，其余 4 处均为社区（村）级体育设施。在空间分布上 3 处位于中心城区，剩下 2 处分别位于商镇以及竹林关镇。

其中丹凤县体育场位于丹凤县江滨北路以北，环东路以西，体育路以南，总占地面积 45.13 亩，西南角建有 1575 平方米室内综合训练馆，内设置看台 500 座，东南角建有 3636 平方米标准 50 米*25 米室内游泳馆，两馆之间建设有 4 个室外标准硅 PU 面层篮球场地的篮球长廊 1 个，西北角建设有 600 平方米室内乒、羽馆，中间建设有 10416.8 平方米标准 8 跑道 400 米塑胶面层田径场 1 个和内嵌 3660 平方米 11 人制标准人工草坪足球场 1 个。西侧和北侧建设有占地面积 2164

平方米的单侧看台 5000 座。

商镇老君社区多功能健身广场位于商镇老君社区门前，总占地面积 1500 平方米，主要建设有 1 个 600 平方米的室外笼式足球场、1 个 608 平方米的室外硅 PU 面层篮球场地和安装有各类健身器材 300 余平方米的健身广场 1 个。

商镇保定村体育休闲广场位于丹凤县商镇保定村，总占地面积 1800 平方米，其中建设 1 个笼式足球场地 600 平方米，1 个 608 平方米室外硅 PU 面层篮球场地和 1 个 600 平方米硅 PU 面层乒乓球、羽毛球综合场地。

商镇桃园多功能场地位于商镇桃园社区门口，总占地面积 1000 平方米，建设有标准室外硅 PU 面层灯光篮球场地和单侧看台 300 座。

竹林关镇移民新村室外篮球场地位于竹林关镇移民新村图书馆西侧，总占地面积 800 余平方米，主要建设有 1 个室外灯光悬浮地板篮球场。

表 4-4 丹凤县县域体育设施现状统计表

级别	序号	名称	占地面积（m ² ）
县级	1	丹凤县体育场	30087
社区 （村） 级	2	商镇老君社区（村）多功能健身广场	1500
	3	商镇保定村体育休闲广场	1800
	4	商镇桃园多功能场地	1000
	5	竹林关镇移民新村室外篮球场地	800
合计			35187

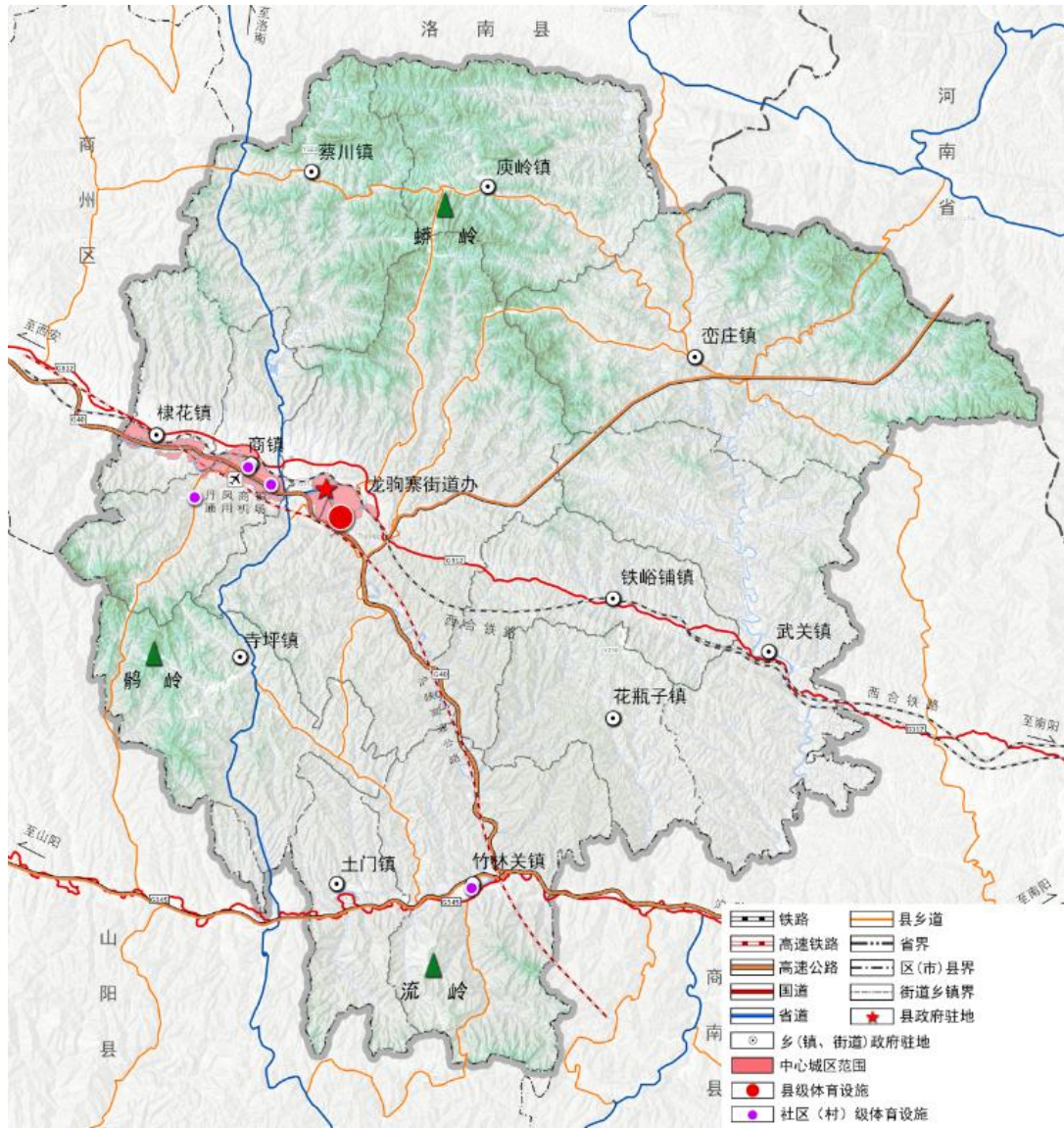


图 4-2 丹凤县县域体育设施现状图

4.1.3 中心城区文体设施分布

目前丹凤县中心城区的文体设施包含了县级、乡镇级、社区（村）级三级，共 10 处（1 处在建）。其中文化设施 7 处（如图 4-3），有 5 处县级文化设施（1 处在建），2 处乡镇（片区）级文化设施，总占地面积 15817 平方米，建筑面积 11930 平方米（如表 4-5）。体育设施 3 处（如图 4-4），包含 1 处县级体育设施以及 2 处社区（村）级体育设施，总占地面积 32587 平方米（如表 4-6）。

表 4-5 丹凤县中心城区现状文化设施统计表

级别	序号	所在镇办	名称	占地面积 (m²)	建筑面积 (m²)
县级	1	龙驹寨街道办	丹凤县图书馆	1500	1200
	2		丹凤县博物馆	5400	800
	3		丹凤县文化馆	310	780
	4		丹凤县工人文化宫暨城市展览馆	6807	7600
	5	商镇	丹凤县“两馆一院”及游客活动中心（在建）	/	/
乡镇（片区）级	6	龙驹寨街道办	老干部活动中心暨老年大学	1000	800
	7		青少年活动中心	800	750
合计				15817	11930

表 4-6 丹凤县县域体育设施现状统计表

级别	序号	所在镇办	名称	占地面积（m²）
县级	1	龙驹寨街道办	丹凤县体育场	30087
社区（村）级	2	商镇	商镇老君社区（村）多功能健身广场	1500
	3		商镇桃园多功能场地	1000
合计				32587

从空间分布上看，龙驹寨片区共计文体设施 7 处，商镇片区共计文体设施 3 处，棣花片区没有文体设施分布（如表 4-7）。综上可以得出，各类文化、体育设施均主要分布在龙驹寨片区，三个片区中棣花片区的文体设施极为缺失，且龙驹寨片区的文体设施密度显著高于商镇与棣花。

表 4-7 丹凤县中心城区现状文体设施数量统计表

类型	级别	龙驹寨 片区	商镇 片区	棣花 片区	合计
文化设施（7 处）	县级	4	1	/	5
	乡镇（片区）级	2	/	/	2
体育设施（3 处）	县级	1	/	/	1
	社区（村）级	/	2	/	2
合计		7	3	0	10



图 4-3 丹凤县中心城区文化设施现状图



图 4-4 丹凤县中心城区体育设施现状图

4.1.4 现状评述

（1）文化体育设施体系不齐全，乡镇层级、社区（村）层级文体设施缺失

丹凤县目前的文化设施主要以县级、乡镇（片区）级为主，包括图书馆、博物馆、文化站、青少年活动中心等；体育设施主要以县级、社区（村）级为主，包括体育馆、多功能健身场地、篮球场地等。除此之外，社区（村）级的文化设施、乡镇（片区）级的体育设施均未建设，存在严重缺失现象，无法满足丹凤县居民的需求。

（2）文化体育设施规模总量较小，质量不高

根据《城市公共设施规划规范》（GB50442-2008）中要求，城市文化用地人均指标应达到 0.8-1.1 m²/人，体育用地人均指标应达到 0.5-0.7 m²/人，具体规划标准如下（如表 4-8）。丹凤县目前独立占地的文化设施占地面积合计 11433 平方米，人均建设面积仅为 0.05 m²/人；独立占地的体育设施占地面积合计 35187 平方米，人均建设面积仅为 0.14 m²/人，远远达不到《规范》中文化用地、体育用地建设占地的指标要求。

除此之外，部分文化体育设施如图书馆、文化馆等由于建设时间较早，整体建设标准较低，用地规模较小，设施水平、功能设置和活动场地等方面都存在着较大的缺陷，难以适应现在居民文化娱乐的需求。

表 4-8 丹凤县文化体育设施用地现状统计表

类型	现状用地面积 (m ²)	人均建设面积 (m ² /人)	《规范》人均建设面积标准 (m ² /人)
文化设施	11433	0.05	0.8-1.1
体育设施	35187	0.14	0.5-0.7

（3）城乡文体设施分布不均衡，优质资源集聚在龙驹寨片区

现状建成区内城乡文化体育资源分布存在着较为明显的失衡现象，具体表现为 73% 的文体设施集中在中心三镇。目前龙驹寨街道办文体设施共计 7 处，其中 6 处文化设施，1 处体育设施；商镇文体设施共计 4 处，其中 1 处文化设施，3 处体育设施；武关镇文体设施共计 2 处，全部为文化设施；竹林关镇文体设施共计 2 处，文化设施和体育设施各一处；剩余其他乡镇均无文体设施建设（如表 4-9）。

表 4-9 丹凤县各乡镇（片区）文化体育设施现状统计表

序号	所属镇办	文化设施	体育设施	合计
1	龙驹寨街道办	6	1	7
2	商镇	1	3	4
3	棣花镇	/	/	0
4	庾岭镇	/	/	0
5	蔡川镇	/	/	0
6	峦庄镇	/	/	0
7	铁峪铺镇	/	/	0
8	武关镇	2	/	2
9	竹林关镇	1	1	2
10	土门镇	/	/	0
11	寺坪镇	/	/	0
12	花瓶子镇	/	/	0
合计		10	5	15

此外，从中心城区文体设施分布密度、覆盖范围、设施规模来看，大中型的文体设施集中分布在龙驹寨片区，商镇、棣花片区仅存在 2 处社区级体育设施，整体建设存在缺失（如表 4-10）。

分别对丹凤县中心城区文化和体育设施进行 30 分钟（仅县级）、15 分钟、10 分钟的步行生活圈范围进行划定，并与现状居住用地进行叠加计算。经统计，丹凤县中心城区各片区的设施覆盖率差异明显，取 15 分钟步行生活圈进行计算，目前丹凤县中心城区文化设施以及体育设施的覆盖率分别为 26%、18%，其中龙驹寨城区文体设施覆盖率分别为 45%、15%，商镇片区文体设施覆盖率分别为 13%、34%，棣花片区暂时没有文体设施。整体上龙驹寨片区文体设施覆盖率较高，商镇片区覆盖率较低。且大中型的设施基本上都集中在龙驹寨片区，现有设施分布很难满足经济发展和人民群众日益增长的文化体育需求（如表 4-11、图 4-4、图 4-5）。

表 4-10 丹凤县中心城区文化体育设施现状统计表

类型	龙驹寨片区	商镇片区	棣花片区	合计
----	-------	------	------	----

类型	龙驹寨片区	商镇片区	棣花片区	合计
文化设施	5	0	0	5
体育设施	1	2	0	3
合计	6	2	0	8

表 4-11 丹凤县中心城区现状文化体育设施覆盖率

片区名称	文化设施	体育设施
龙驹寨片区	45%	15%
商镇片区	13%	34%
棣花片区	0%	0%
中心城区	26%	18%



图 4-5 丹凤县中心城区文化设施现状覆盖率

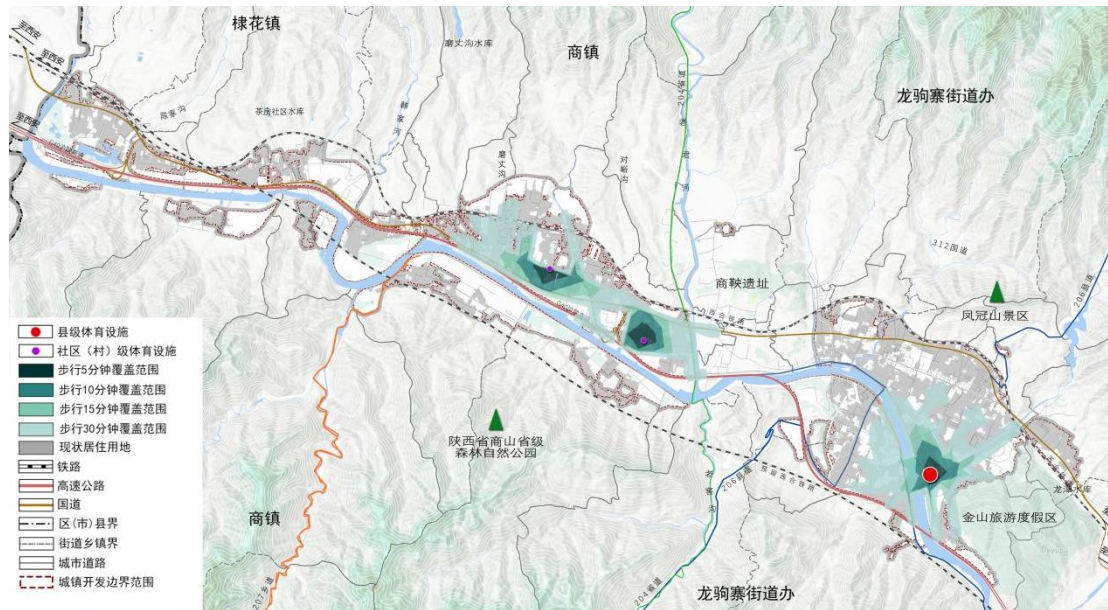


图 4-6 丹凤县中心城区体育设施现状覆盖率图

4.2 规划目标及原则

4.2.1 规划目标

构建“县——乡镇（片区）——社区（村）”三级文体设施体系，一方面优化县级文体设施服务建设，一方面推动基层文体设施的普及，大力扶持基础性、公益性文体事业。

至 2035 年，形成覆盖丹凤全县、面向大众的城市文体设施体系，增强丹凤县文化辐射力，凸显丹凤县文化特色与魅力；同时形成大中小学配备合理、专业化与大众化比例适中、赛时和平时均能有效利用的体育设施布局体系，满足日益增长的全民健身、体育竞技、体育产业等发展需求。

结合《丹凤县“十四五”时期国民经济和社会发展的基本思路》第七章：（一）加强公共文化基础设施建设，积极推进文化信息资源共享工程、公共电子阅览室、城乡电子阅报屏以及数字图书馆、博物馆、文化馆、纪念馆、农家书屋等建设项目；（二）提高体育事业发展水平，积极构建全民健身公共服务体系，进一步完善公共体育基础设施，完成丹凤县青少年体育运动训练（竞赛）中心建设项目和全民体育健身基础设施等项目建设，做好重大项目的建设落实，规划期内预计建设 6 处文化体育项目，总投资 13.2 亿元，对应的项目库如下：

（1）**商於古道博物馆建设项目**：总投资 1.8 亿元，新建展厅 2000 m²，文化广场 2600 m²及配套设施。做好文物古迹、传统建筑等文化遗产的保护，推动传

统文化的传承和发扬。

（2）**丹凤县东河文化新城建设项目**：总投资 3 亿元，规划占地 16 亩、总建筑面积 14200 m²（其中丹凤县文化馆 4500 m²、图书馆 4500 m²、群众剧院及电影院 5200 m²），配套水、电、路等基础设施。

（3）**丹凤县足球训练基地建设项目**：总投资 2 亿元，项目规划新建标准化 11 人制足球场 6 片、和一幢 12000 平方米的训练楼，供教练及学生餐饮、住宿、办公使用，可满足 500 名运动员的训练和比赛需求。

（4）**秦岭体育训练中心建设项目**：总投资 3 亿元，项目规划新建标准体育场一个（11 人制足球场、400 米塑胶跑道，四周看台），十块圭 pu 篮球场地，室内综合训练馆 5000 平方米，游泳馆 5000 平方米，健身训练房 2000 平方米。

（5）**全民体育健身基础设施项目**：总投资 2.2 亿元，规划建设体校办公楼、运动员和教练员综合楼等办公用房 1500 平方米；建设中国秦岭飞行小镇足球场和 12 个镇（办）、社区、村全民健身运动场所 30 个；建设综合训练（竞赛）馆、综合保障中心等 5 万平方米，购置训练（竞赛）设备。

（6）**丹凤县全民健身步道项目**：总投资 1.2 亿元，修建丹凤县全域健身步道全长约 30.0km。

4.2.2 规划原则

（1）统筹规划原则

统筹公共文化设施布局，保障文化设施满足城市居民文化多样化需求；优化现状文体设施配置，综合考虑居民的日常出行方式和出行意愿，以及各类公共服务设施的建设成本、规模效应以及门槛人口数等因素来提供公共服务。

（2）特色标志原则

通过对县级文化设施的规划布局，结合丹凤县文化生态资源，促进文化旅游体育要素的互补互融，建设高品质、特色化、有内涵的文化体育产品服务体系，创造城市文化标志性形象。

（3）分级配套原则

通过对乡镇（片区）及社区（村）级设施的规划布局，在城乡全面普及文体设施建设，培育具有深入群众基础的城市文体氛围，在完善现有乡镇（片区）级文体设施建设的基础上根据各区用地扩展和人口分布情况增设乡镇级文化体育

设施。

（4）因地制宜原则

根据丹凤县城市空间发展框架和人口聚居情况，因地制宜布局各级各类文体设施，避免资源浪费，在乡镇（片区）、社区（村）体系建构中强调设施配备的实施机制和使用效率。

4.3 文体设施指标与标准

4.3.1 文化设施规模预测

根据《城市公共设施规划规范》中各类设施规划用地综合总指标及分项指标表，按照近期 2025 年丹凤县域 25.7 万人，远期 2035 年 27.8 万人的标准，考虑现状用地规模缺口较大的现实情况，选取人均规划文化用地 $0.5 \text{ m}^2/\text{人}$ ，则预计 2035 年丹凤县文化用地需达到 13.9 公顷（如表 4-12）。

表 4-12 丹凤县文化用地规模预测表

年份	县域人口 (万人)	人均用地 ($\text{m}^2/\text{人}$)	用地规模 (公顷)	缺口 (公顷)
2020 年	24.7	0.06	1.6	/
2025 年	25.7	0.2	5.1	3.5
2035 年	27.8	0.5	13.9	12.3

4.3.2 文化设施配建标准

本次规划以《陕西省基本公共文化服务实施标准》和《社区生活圈规划技术指南》中提出的标准为依据，综合考虑丹凤县的需求特性，对县域、乡镇（片区）级和社区（村）级 3 个层级进行配置，相关要求如下（如表 4-13）。

表 4-13 丹凤县文化设施配置标准一览表

级别	设施名称	占地面积 (m^2)	建筑面积 (m^2)
县级	图书馆	4000-5000	4500
	文化馆	2000-4000	2000-4000
	博物馆*	/	≤ 5000
	美术馆*	/	≤ 5000
	科技馆*	8000-10000	5000-8000

级别	设施名称	占地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）
	规划展览馆*	/	2500
乡镇 （片区） 级	文化活动中心 （含青少年活动中心、老年活动中心）	3000-6000	3000-12000
	镇综合文化站	1000-3000	300-1000
社区（村） 级	社区文化活动室	/	250-1200
	村文化活动室	/	200
	农家书屋	/	/
	红白喜事厅*		
	特色民俗活动点*	/	600
注：不带“*”为基本配置，带“*”为有条件配置。本表设施类型及要求参照《陕西省基本公共文化服务实施标准》和《社区生活圈规划技术指南》。			

4.3.3 体育设施规模预测

按照《城市公共设施规划规范》中各类设施规划用地综合总指标及分项指标表，按照近期 2025 年丹凤县域 25.7 万人，远期 2035 年 27.8 万人的标准，选取人均规划体育用地 0.5 m²/人，则预计 2035 年丹凤县体育用地需达到 13.9 公顷（如表 4-14）。

表 4-14 丹凤县体育用地规模预测表

年份	县域人口 （万人）	人均用地 （m ² /人）	用地规模 （公顷）	缺口 （公顷）
2020 年	24.7	0.14	3.5	/
2025 年	25.7	0.3	7.7	4.2
2035 年	27.8	0.5	13.9	10.4

4.3.4 体育设施配建标准

本次规划以《陕西省基本公共文化服务实施标准》和《社区生活圈规划技术指南》中提出的标准为依据，综合考虑丹凤县的需求特性，将丹凤县的体育设施分为县级、乡镇（片区）级和社区（村）级 3 个层级进行配置，相关要求如下（如

表 4-15）。

表 4-15 丹凤县体育设施配置标准一览表

级别	设施名称	用地面积 (m ²)	设置规定
县级	综合体育场	50000-63000	包含 400 米标准公共体育场，无看台或单侧看台，内含 105*68 米标准足球场。
	全民健身中心	≥10000	全民健身活动中心应含有综合运动场地、体能训练场地、附属用房和设施。
	全民健身广场/公园*	/	建设类型包括郊野体育公园、城市体育公园、可新建，也可在原有公园基础上改造，添加体育设施。体育设施不少于 8 项，以户外运动项目为主。
	多功能健身场*	3150-5920/处	大型多功能运动场地或同等规模的球类场地
乡镇（片区）级	多功能运动场地	3150-5920	多功能运动场地或同等规模的球类场地
	乡镇体育中心	2000-5000	具备多种健身设施、专用于开展体育健身活动的综合体育场（馆）或健身馆
社区（村）级	室外综合健身场地	150-750	健身场所，含老年户外活动场地、广场舞场地等
	健身广场	400	篮球、羽毛球、乒乓球、单双杠及其他健身器械等
注：不带“*”为基本配置，带“*”为有条件配置。本表设施类型及要求参照《陕西省基本公共文化服务实施标准》和《社区生活圈规划技术指南》。			

4.4 文体设施体系规划

4.4.1 文化设施布局体系

本次规划文化设施分为县级、乡镇（片区）级、社区（村）级三级体系配置，构建“文化馆+图书馆+乡镇文化站+社区（村）级文化活动室”的公共文化设施网络，根据丹凤县十四五规划要点及重大项目安排，并结合现状需求，在县域层面新建县级文化设施 4 处；乡镇（片区）层面提升改造文化设施 2 处，新建 17 处；社区（村）层面在各个社区与行政村建设文化活动室。

（1）县域层级文化设施规划

县级文化设施是指大型的、包含一些专项活动的设施。主要包括：图书馆、文化馆、博物馆、剧院、少年宫等。本次规划结合丹凤县文化设施建设现状，同时落实《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》要求，在龙驹寨片区规划新建东河文化新城以及丹凤县博物馆 2 处文化设施，解决现状图书馆、文化馆、博物馆建设年代久远、规模不达标以及设施老旧的问题；在商镇片区依托四皓墓规划新建四皓博物馆，推动传统文化的传承和发扬；在棣花片区商於古道文化旅游景区内内部建设商於古道博物馆，新建展厅 2000 m²，文化广场 2600 m²，借此加强文物古迹、传统建筑等文化遗产的保护。

至规划期末 2035 年，丹凤县共 6 处县域层级文化设施，用地面积 60514 平方米，建筑面积 64384 平方米，具体建设要求如下（如表 4-16）。

表 4-16 丹凤县县级文化设施规划

序号	所属镇办	设施名称		规划状态	占地面积(m²)	建筑面积(m²)
1	龙驹寨街道办	丹凤县城市规划展览馆		现状	6807	7600
2		东河文化新城	图书馆	规划	12033	4500
			文化馆			4500
			群众剧院及电影院			5200
3		丹凤县博物馆		规划	4147	/
4	商镇	丹凤县“两馆一院”及游客活动中心		现状	28850	33584

序号	所属镇办	设施名称	规划状态	占地面积(m ²)	建筑面积(m ²)
5		四皓博物馆	规划	5677	4500
6	棣花镇	商於古道博物馆	规划	3000	4500
合计				60514	64384

（2）乡镇（片区）级文化设施

乡镇（片区）级文化设施主要为了开展文体活动，服务对象主要为镇区内的居民。由于现状中心城区除龙驹寨片区有老干部活动中心暨老年大学、青少年活动中心 2 处乡镇（片区）级文化设施外，商镇棣花无文化设施建设，整体表现出文化设施极为缺失的情况。为满足居民需求，规划在龙驹寨片区江南新城新建 1 处综合文化中心，1 处综合文化次中心；江北片区新建 1 处凤麓综合文化中心、1 处西关综合文化中心以及 1 处凤冠新城综合文化中心（中心城区外），共规划新建 5 处文化设施。规划在商镇片区桃园社区新建一处综合文化中心，出于地理位置、未来发展规划以及交通可达性考虑，另在丹江南部机场组团附近商山村设置 1 处规模较小的商山综合文化中心，共规划新建 2 处文化设施。规划在棣花片区中部新建 1 处综合文化活动中心，万湾社区新建 1 处综合文化活动中心，棣花镇中心小学东侧规划新建 1 处青少年活动中心，共规划新建 3 处文化设施。

除中心城区所涉三镇以外，现状仅竹林关镇、武关镇设置了乡镇文化活动站，故已建设镇不再建设，仅作改造提升，峦庄镇、土门镇、寺坪镇等 7 个未建设镇结合规划期末人口按照指标配建，满足各乡镇居民日常文化娱乐需求。

至规划期末 2035 年，丹凤县共 22 处乡镇（片区）级文化设施，用地面积 70763 平方米，具体建设要求如下（如表 4-17）。

表 4-17 丹凤县乡镇（片区）级文化设施规划

序号	所属镇办	设施名称	规划状态	占地面积(m ²)	建筑面积(m ²)
1	龙驹寨街	丹凤县老干部活动中心、老年大学	现状	1000	800
2	道办	丹凤县青少年活动中心	现状	800	750

序号	所属镇办	设施名称	规划状态	占地面积(m ²)	建筑面积(m ²)
3		江南新城综合文化中心	规划	7000	/
4		江南新城综合文化次中心	规划	7584	/
5		江北凤麓综合文化中心	规划	3520	/
6		江北凤冠新城综合文化中心	规划	4000	/
7		江北西关综合文化中心	规划	3500	/
8	商镇	商镇综合文化中心	规划	14134	/
9		商镇商山综合文化中心	规划	3480	/
10	棣花镇	棣花镇综合文化中心	规划	6590	/
11		棣花镇万湾综合文化中心	规划	5593	/
12		棣花镇青少年活动中心	规划	1862	/
13	竹林关镇	竹林关镇综合文化站	扩建	1300	500
14	武关镇	武关镇综合文化站	扩建	1300	500
15		科技图书馆	现状	/	/
16	峦庄镇	峦庄镇综合文化站	规划	1300	500
17	土门镇	土门镇综合文化站	规划	1300	500
18	寺坪镇	寺坪镇综合文化站	规划	1300	500
19	花瓶子镇	花瓶子镇综合文化站	规划	1300	500
20	铁峪铺镇	铁峪铺镇综合文化站	规划	1300	500
21	庾岭镇	庾岭镇综合文化站	规划	1300	500
22	蔡川镇	蔡川镇综合文化站	规划	1300	500
				70763	6050

（3）社区（村）级文化设施

规划至 2035 年，丹凤县社区（村）级文化设施形成“社区文化室+村文化室+农家书屋”的总体布局。

社区文化活动站：包含书报阅览、书画、文娱、健身、音乐欣赏、茶座等功能。包括多功能活动室（主要用于开展小型演出、文艺排练、游艺等活动）、书

刊阅览室、信息资源共享服务室、棋牌室等场所。规划以基层居民点为单元，并以其为中心，按照 10-15 分钟可达的空间尺度划分社区层级生活圈，规划文化活动室，详细指标如下（如表 4-18）。

表 4-18 社区级文化活动设施配置建议表

序号	级别	设施名称	建筑面积（m²）
1	社区级	社区文化活动室	250-1200

村文化设施：至少包含 1 处文化活动室，1 处农家书屋，二者可综合设置，不要求独立占地。除此之外，各村可根据自身条件，结合村文化活动中心设置红白喜事厅以及特色民俗活动点。规划以行政村为单元，在城乡全面普及文化设施建设，在各个行政村补充建设文化活动室和农家书屋，详细指标如下（如表 4-19）。

表 4-19 村/组层级文化活动设施配置建议表

序号	级别	设施名称	建筑面积（m²）
1	村/组级	村文化活动室	200
2		农家书屋	/
3		红白喜事厅*	
4		特色民俗活动点*	600
注：不带“*”为基本配置，带“*”为有条件配置。本表设施类型及要求参照《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》。			

综上，丹凤县县域与中心城区文化设施规划方案如下（如图 4-7、图 4-8）。

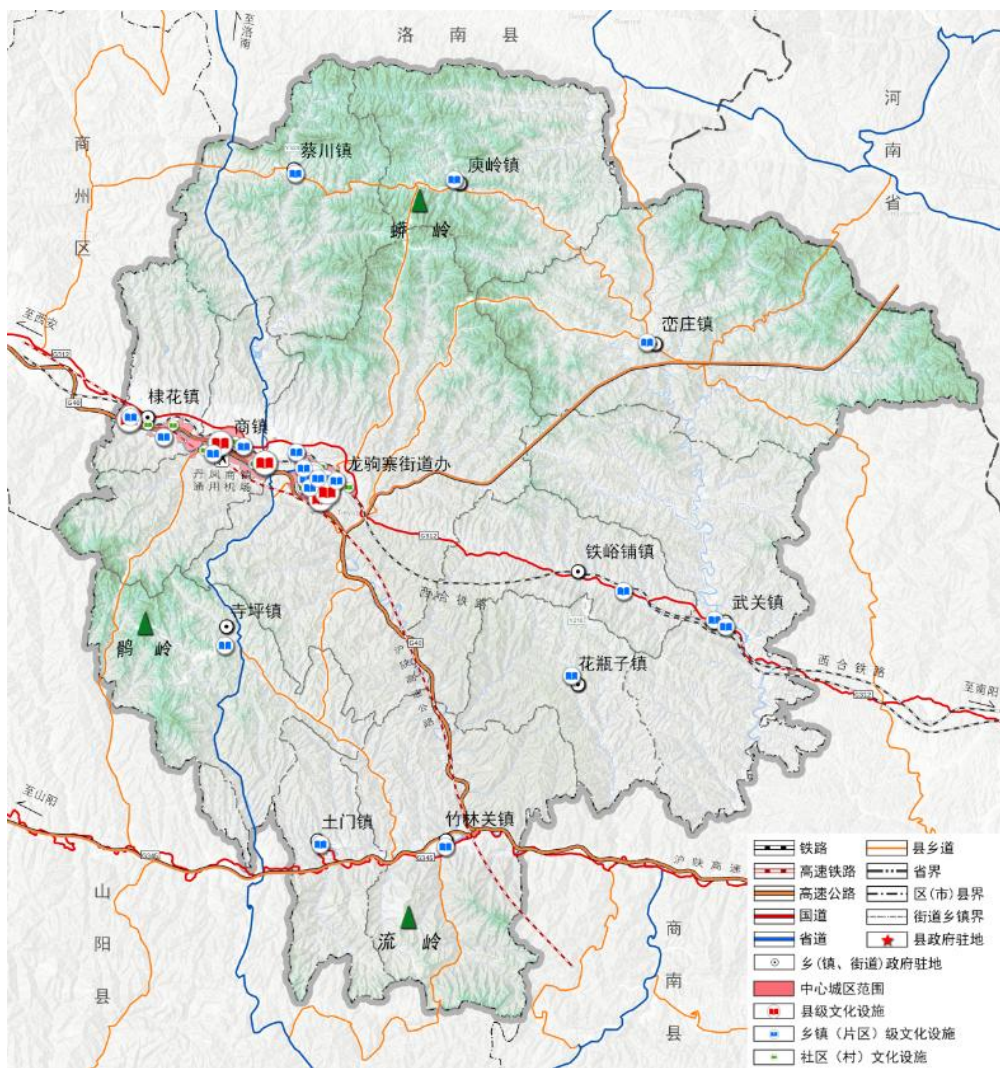


图 4-7 丹凤县县域文化设施规划



图 4-8 丹凤县中心城区文化设施规划图

4.4.2 体育设施布局体系

本次规划体育设施分为县级、乡镇（片区）级、社区（村）级三级体系配置。根据丹凤县十四五规划要点及重大项目安排，并结合现状需求，规划新建丹凤县县级体育设施 2 处，乡镇（片区）级体育设施 16 处。在中心城区层面重点布局商镇片区和棣花片区的体育设施，在县域层面重点补充规划各乡镇级体育设施，按照每个乡镇 1-2 个乡镇级体育设施进行设置。

（1）县级体育设施

县级体育设施承担着指导和服务县域公共体育建设发展的重要任务，服务范围是整个丹凤县中心城区、乃至整个丹凤县县域。本次规划结合《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》布局县级体育设施。规划在商镇“两馆一院”南侧新建 1 处秦岭体育训练中心，建设标准体育场一个（11 人制足球场、400 米塑胶跑道，四周看台），室内综合训练馆 5000 平方米，游泳馆 5000 平方米，健身训练房 2000 平方米以及室外附属健身设施若干；规划在棣花新建 1 处丹凤县足球训练基地，建设标准化 11 人制足球场 6 片、和一幢 12000 平方米的训练楼，供教练及学生餐饮、住宿、办公使用，可满足 500 名运动员的训练和比赛需求。共计新建 2 处县级体育设施。

至规划期末 2035 年，丹凤县共 3 处县域层级体育设施，用地面积 85087 平方米，具体建设要求如下（如表 4-20）。

表 4-20 丹凤县县域层级体育设施规划

序号	所属 镇办	设施名称	规划状态	占地面积（m ² ）
1	龙驹寨 街道办	丹凤县体育场	现状	30087
2	商镇	秦岭体育训练中心	规划	25000
3	棣花镇	丹凤县足球训练基地	规划	30000
合计				85087

（2）乡镇（片区）级体育设施

乡镇级体育设施主要为了开展城市文体活动，服务对象主要为镇区（片区）内的居民，体育设施类型主要包括健身广场/公园、多功能健身场、健身路径（苑）等（健身公园、路径见绿道及绿地系统相关规划），可与其他项目（绿地）合设。包括中心城区在内，现状各乡镇（片区）均未建设乡镇级体育设施，故在各乡镇（片区）结合规划期末人口按照指标配建，满足居民日常文化娱乐需求。

至规划期末 2035 年，丹凤县共 16 处乡镇（片区）级文化设施，用地面积 61277 平方米，具体建设要求如下（如表 4-21）。

表 4-21 丹凤县乡镇（片区）级体育设施规划

序号	所属镇办	设施名称	规划状态	占地面积 (m ²)
1	龙驹寨街道办	龙驹寨河涧体育活动中心	规划	11125
2		龙驹寨下湾体育活动中心	规划	6136
3		龙驹寨凤麓体育活动中心	规划	3000
4		龙驹寨西关体育活动中心	规划	4000
5	商镇	商镇桃园体育活动中心	规划	5541
6		商镇体育活动中心	规划	8150
7	棣花镇	棣花镇体育活动中心	规划	5325
8	蔡川镇	蔡川镇体育中心	规划	2000
9	花瓶子镇	花瓶子镇体育中心	规划	2000
10	峦庄镇	峦庄镇体育中心	规划	2000
11	寺坪镇	寺坪镇体育中心	规划	2000
12	铁峪铺镇	铁峪铺镇体育中心	规划	2000
13	土门镇	土门镇体育中心	规划	2000
14	武关镇	武关镇体育中心	规划	2000
15	庾岭镇	庾岭镇体育中心	规划	2000
16	竹林关镇	竹林关镇体育中心	规划	2000
合计				61277

（3）社区（村）级体育用地

社区（村）体育用地（包含农村）本着“便民、亲民、利民”的原则，大力推广全民健身运动，增加社区（村）群众性体育健身设施数量，规划提出社区在居民方便出入的地方分散灵活布局至少 1 处室外综合健身场地；各行政村可结合文化活动中心布局至少 1 处健身广场。同时，充分利用社区周边公园、绿地、广场等公共场所建设运动健身设施，保证群众体育运动的基本需求。

社区室外综合健身场地：包括小型多功能运动场地或同等规模的球类场地、健身场所、老年户外活动场地、广场舞场地等。规划以基层居民点为单元，并以其为中心，按照 10-15 分钟可达的空间尺度划分社区层级生活圈，规划室外综合健身场地，详细指标如下（如表 4-22）。

表 4-22 社区级体育设施配置建议表

序号	级别	设施名称	用地面积（m ² ）
1	社区级	室外综合健身场地	150-750

村健身广场：包括篮球、羽毛球、乒乓球、单双杠及其他健身器械等，宜与绿地或文化中心结合设置。规划以行政村为单元，在城乡全面建设体育设施，在各个行政村补充建设健身广场，详细指标如下（如表 4-23）。

表 4-23 村/组级体育设施配置建议表

序号	级别	设施名称	用地面积（m ² ）
1	村/组级	健身广场	400

（4）其他专门体育设施——户外健身场地

为充分发挥丹凤周边自身的环境资源，本规划结合绿道系统规划以及《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》，依托周围大型原生山体和自然水体结合风景区，在城市公园、街头绿地、丹江沿江绿道、山体湖泊沿边、沿岸等地带配套建设各类健身自行车道、慢跑步道等体育健身场地等（如表 4-24）。此外，积极发展经营性体育、健身、休闲设施的建设，开展各类野外拓展项目和极限运动，丰富广大群众的业余体育生活。

表 4-24 户外健身场地规划布局一览表

序号	级别	名称	类型	所涉乡镇（办）	长度（千米）
----	----	----	----	---------	--------

序号	级别	名称	类型	所涉乡镇（办）	长度 （千米）
1	县级	丹江绿道	健身自行车道 慢跑步道	龙驹寨、商镇、棣花镇	21.47
2	片区级	西河绿道	慢跑步道	龙驹寨	1.31
3		商镇绿道	慢跑步道	棣花镇	2.82
4		刘家河绿道	健身自行车道 慢跑步道	龙驹寨	0.82
5		老君河绿道	健身自行车道 慢跑步道	商镇	1.20
6		对峪沟绿道	慢跑步道	商镇	1.85
7		东河绿道	慢跑步道	龙驹寨	1.65
8		陈家沟绿道	慢跑步道	棣花镇	1.24
9	社区级	江南绿道	健身自行车道、慢跑步道	龙驹寨	6.40

（5）其他专门体育设施——体育公园

体育公园是指有较完备的体育运动及健身设施，供各类比赛、训练及市民的日常休闲健身及运动之用的专类公园。本次规划结合绿地系统规划，保留现状丹凤县体育场西侧的丹凤县健康运动主题公园，并在商镇桃园社区中部规划 1 处商秀公园，占地面积 3.8 公顷（如表 4-25）。

表 4-25 体育公园规划布局一览表

序号	公园名称	规划状态	面积（公顷）
1	丹凤县健康运动主题公园	现状	3.1
2	商秀公园	规划	3.8
合计			6.9

综上，丹凤县县域与中心城区体育设施规划方案如下（如图 4-9、图 4-10）。

第五章 医疗卫生设施布局规划

5.1 现状问题与分析

5.1.1 县域医疗卫生设施分布

医疗救治体系的主要功能是提供完善的卫生服务，保障居民疾病、负伤、生育时的诊断、检查、治疗的需要。医疗救治体系对应的主要用地类型是医院用地，包括综合医院和各类专科医院等用地。目前丹凤县的医疗卫生设施主要为综合医院、乡镇卫生院以及社区（村）卫生室。截止 2021 年底，丹凤县县域各级各类医疗卫生设施 248 个（如表 5-1、图 5-1），其中县级医院 7 个，基层医疗卫生机构 238 个，专业公共卫生机构 3 个，合计实有床位数 2433 张，千人常住人口床位数 9.8 张。

表 5-1 丹凤县医疗卫生设施现状

大类	中类	等级	机构名称	占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	床位 (张)	卫生技术人员 数(名)
医院	综合医院	三级	丹凤县医院 (丹凤县急救中心)	28200	26550	597	509
		二级	丹凤县江南医院	1200	4000	150	97
		二级	博爱医院	820	8200	180	92
		二级	丹凤第二医院 (金山康养医院)	2400	60000	600	/
		一级	尚博医院	618	2510	40	/
	中医医院	二级	丹凤县中医医院	2249	5300	235	224
	专科医院	二级	商山康复医院	10000	6000	186	44
专业卫生	公共卫生机构	未定级	丹凤县疾病预防控制中心	1732	2408	0	27
		二级	丹凤县妇幼保健计划生育服务中心	2988	4854	40	52

大类	中类	等级	机构名称	占地面积 (m²)	建筑面积 (m²)	床位 (张)	卫生技术人员 数(名)
机构		未定级	丹凤县龙驹街办公 公共卫生服务管理办 公室	987	485	0	/
基层医疗卫生机构	社区服务中心	一级	凤冠社区 卫生服务中心	580	1800	20	22
	社区卫生室		80 所				
	卫生院	一级	丹凤县竹林关镇 中心卫生院	3103	3907	50	58
		一级	棣花镇卫生院	3800	4500	60	45
		一级	花瓶子镇卫生院	750	550	6	14
		一级	武关镇卫生院	1350	1430	20	33
		一级	丹凤县商镇 中心卫生院	2054	3184	42	64
		一级	丹凤县土门镇 中心卫生院	1608	632.4	20	20
		一级	寺坪镇卫生院	1668	1795	20	25
		一级	丹凤县庾岭镇 中心卫生院	1637	2624	30	28
		一级	丹凤县峦庄镇 中心卫生院	4000	2400	30	29
		一级	蔡川镇卫生院	2200	1200	15	11
		一级	铁峪铺卫生院	1355	2418	47	46
		一级	龙驹街办月日 卫生院	983	918	12	20
		一级	龙驹街办资峪 卫生院	769	182	10	11
		一级	龙驹街办双槽 卫生院	517	626	9	8
		一级	峦庄镇桃坪卫生院	906	450	6	8
		一级	武关镇北赵川 卫生院	789	448	8	11

大类	中类	等级	机构名称	占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	床位 (张)	卫生技术人员 数(名)
	卫生室		141 所				
总计				79263	149371	2433	1526

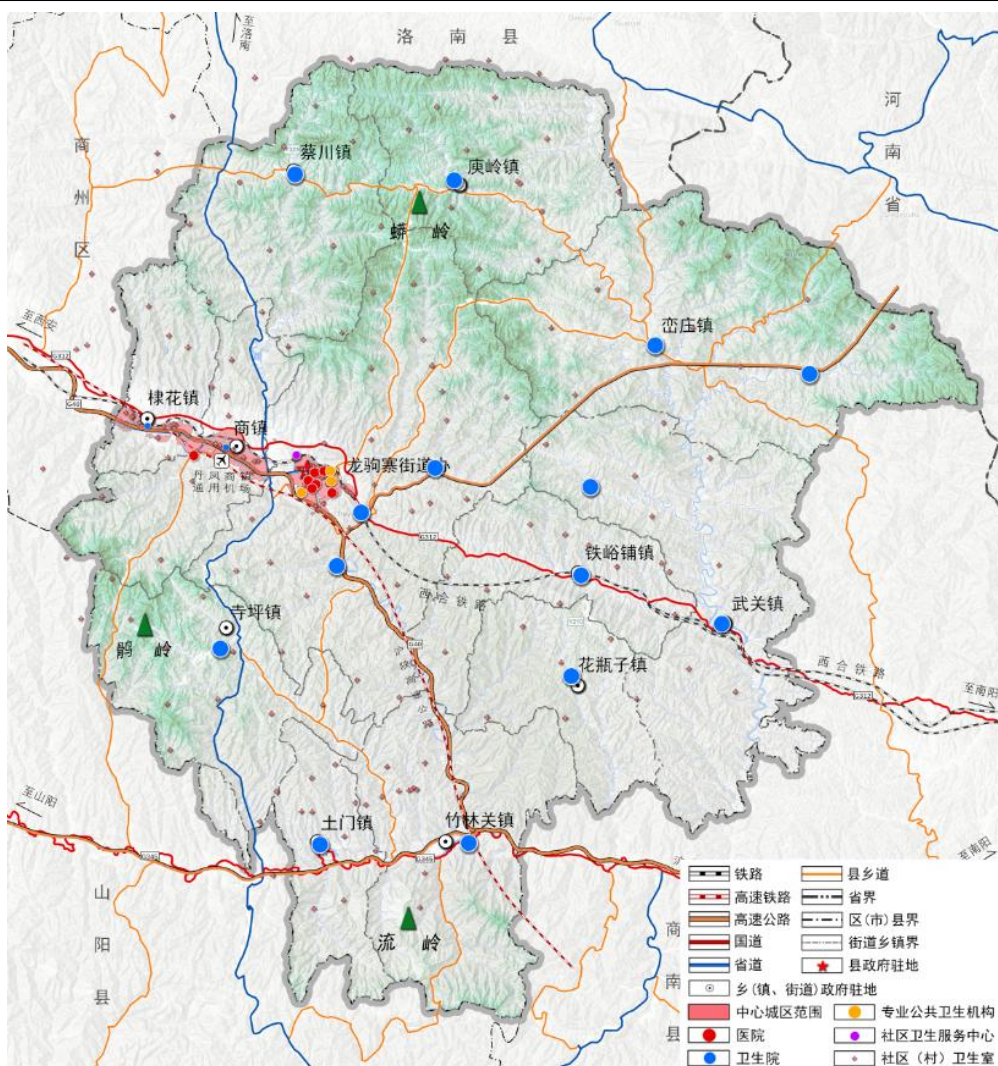


图 5-1 丹凤县现状医疗设施分布图

(1) 医院

目前县域范围内共有医院 7 所（如表 5-2），其中综合医院 5 个，中医医院 1 个，专科医院 1 个，合计实有床位数 1988 张，占县域医疗卫生机构床位总数的 55.4%。床位占比上，综合医院 1567 张，中医医院 235 张，专科医院 186 张；空间分布上，医院集中分布在中心城区范围内龙驹寨片区内，仅 1 所医院分布在商镇南部，暂无医院分布在棣花镇。

表 5-2 丹凤县医院现状统计表

中类	等级	机构名称	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	床位 (张)
综合医院	一级	尚博医院	618	2509	40
	二级	丹凤县金山康养医院	2400	60000	600
	二级	丹凤县江南医院	1200	4000	150
	二级	博爱医院	820	8200	180
	三级	丹凤县医院	28200	26550	597
中医医院	二级	丹凤县中医医院	2249	5300	235
专科医院	二级	商山康复医院	10000	6000	186
合计			45487	135060	1988

(2) 基层医疗卫生机构

基层医疗卫生机构包括乡镇级医疗设施、社区级医疗设施、村组级医疗设施。截止到 2021 年，丹凤县共有基层医疗卫生机构 238 个（如表 5-3、表 5-4、表 5-5），其中乡镇级医疗设施 16 个（共计 16 处，床位 385 张，占地面积 2.7 公顷，建筑面积 2.7 万 m²），社区级医疗设施 81 个，村组级医疗设施 141 个，空间分布上基层医疗卫生设施基本实现社区、镇、行政村全覆盖。

乡镇卫生院 16 个，现状已实现在每个镇区至少设置一处乡镇卫生院。

表 5-3 丹凤县乡镇级基层医疗卫生机构现状统计表

类型	等级	机构名称	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	床位 (张)
卫生院	一级	丹凤县竹林关镇中心卫生院	3103	3907	50
	一级	棣花卫生院	3800	4500	60
	一级	花瓶镇卫生院	750	550	6
	一级	武关镇卫生院	1350	1430	20

类型	等级	机构名称	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	床位 (张)
	一级	丹凤县商镇中心卫生院	2054	3184	42
	一级	丹凤县土门镇中心卫生院	1609	632	20
	一级	寺坪镇卫生院	1668	1795	20
	一级	丹凤县庾岭中心卫生院	1637	2624	30
	一级	丹凤县峦庄镇中心卫生院	4000	2400	30
	一级	蔡川镇卫生院	2200	1200	15
	一级	铁峪铺镇卫生院	1355	2418	47
	一级	龙驹街办月日卫生院	983	918	12
	一级	龙驹街办资峪卫生院	769	182	10
	一级	龙驹街办双槽卫生院	517	626	9
	一级	峦庄镇桃坪卫生院	906	450	6
	一级	武关镇北赵川卫生院	789	448	8
合计			27490	27264	385

丹凤县现状社区级医疗卫生设施包含有 1 所社区卫生服务中心（凤冠社区卫生服务中心，床位 20 张，占地面积 580 m²，建筑面积 1800 m²）以及 80 所社区卫生室，合计 81 所，在空间分布上基本覆盖了全县所有社区。

表 5-4 丹凤县社区级基层医疗卫生机构现状统计表

行政区名称	社区名称	医疗设施类型	医疗设施数量
龙驹寨街道办 (共 61 所)	贺家社区	社区卫生室	1
	陈家社区	社区卫生室	1
	古城社区	社区卫生室	1
	刘家河社区	社区卫生室	3
	西关社区	社区卫生室	8
	凤冠社区	社区服务中心	1
	丹江社区	社区卫生室	5

行政区名称	社区名称	医疗设施类型	医疗设施数量
	中街社区	社区卫生室	9
	水泉社区	社区卫生室	7
	凤麓社区	社区卫生室	10
	鹿池社区	社区卫生室	5
	东河社区	社区卫生室	1
	下湾社区	社区卫生室	2
	罗家社区	社区卫生室	5
	河涧社区	社区卫生室	2
商镇 (共 8 所)	商镇社区	社区卫生室	2
	桃园社区	社区卫生室	4
	老君社区	社区卫生室	2
棣花镇 (共 11 所)	棣花社区	社区卫生室	5
	万湾社区	社区卫生室	1
	两岭社区	社区卫生室	1
	茶房社区	社区卫生室	4
竹林关镇 (共 1 所)	丹水社区	社区卫生室	1
合计			81

丹凤县现状村组级医疗卫生设施主要以村卫生室为主，合计 141 所，大部分村庄都设立了标准化卫生室，但医疗卫生水平还普遍较低。

表 5-5 丹凤县村组级基层医疗卫生机构现状统计表

行政区名称	医疗设施类型	医疗设施数量
龙驹寨街道办	卫生室	23
商镇	卫生室	9
棣花镇	卫生室	4
土门镇	卫生室	9
竹林关镇	卫生室	21
花瓶子镇	卫生室	7

行政区名称	医疗设施类型	医疗设施数量
蔡川镇	卫生室	9
峦庄镇	卫生室	12
寺坪镇	卫生室	11
铁峪铺镇	卫生室	8
武关镇	卫生室	15
庾岭镇	卫生室	13
合计		141

（3）专业公共卫生机构

截止到 2021 年，丹凤县全县共有专业公共卫生机构 3 个（如表 5-6），合计床位数 40 张，占县域医疗卫生机构床位数的 1.6%。疾病预防控制中心、丹凤县龙驹街办公公共卫生服务管理办公室不设床位，妇幼保健计划生育服务中心床位数 40 张。

表 5-6 丹凤县专业公共卫生机构现状统计表

类型	等级	机构名称	占地面积 (m ²)	现建筑面 积 (m ²)	床位 (张)
公共 卫生 机构	未定级	丹凤县疾病预防控制中心	1732	2408	0
	未定级	丹凤县龙驹街办公公共卫生 服务管理办公室	987	485	0
	二级	丹凤县妇幼保健计划生育 服务中心	2988	4854	40
合计			5707	7747	40

5.1.2 中心城区医疗设施分布

目前丹凤县中心城区的医疗设施包含了医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构 3 类医疗设施，共 87 所，床位数 2130 张（如表 5-7、表 5-8、图 5-2）。其中医院 7 所，除商山康复医院外全部位于龙驹寨街道片区，床位数 1988 张，占县域医疗机构床位数的 81.7%；基层医疗卫生机构 77 所（乡镇级医疗设施 2 所，社区级医疗设施 75 所），床位数 102 张，占县域医疗机构床位数的 4.2%；专业公共卫生机构 3 所，床位数 40 张，占县域医疗机构床位数的 1.6%，现状覆盖范围如下（如图 5-3）。

以上可知，现状医院布局不均衡，从空间分布上看，龙驹寨街道办医疗设施的分布密度显著高于商镇以及棣花片区。

表 5-7 丹凤县中心城区现状医疗设施数量统计表

类型	龙驹寨片区	商镇片区	棣花片区	合计
医院	6	1	-	7
基层医疗卫生机构	56	9	10	75
专业公共卫生机构	3	-	-	3

表 5-8 丹凤县中心城区现状医疗设施统计表

大类	中类	名字	床位数 (张)	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)
医院	综合医院	丹凤县医院	597	28200	26550
		丹凤县江南医院	150	1200	4000
		博爱医院	180	820	8200
		丹凤第二医院 (金山康养医院)	600	2400	60000
		尚博医院	40	618	2510
	中医医院	丹凤县中医医院	235	2249	5300
	专科医院	商山康复医院	186	10000	6000
基层医疗卫生机构	卫生院	丹凤县商镇 中心卫生院	42	3800	4500
	卫生院	棣花卫生院	60	2054	3184
	社区卫生服务站 74 所		0	-	14800
	卫生室 1 所		0	-	200
专业公共卫生机构	疾病防控	丹凤县疾病预防控制中心	0	1732	2408
	妇幼保健	丹凤县妇幼保健计 划生育服务中心	40	2988	4854
	卫生计划	丹凤县龙驹街办公 公共卫生服务管理办 公室	0	987	485
合计			2130	57048	142991



图 5-2 丹凤县中心城区现状医疗设施分布图

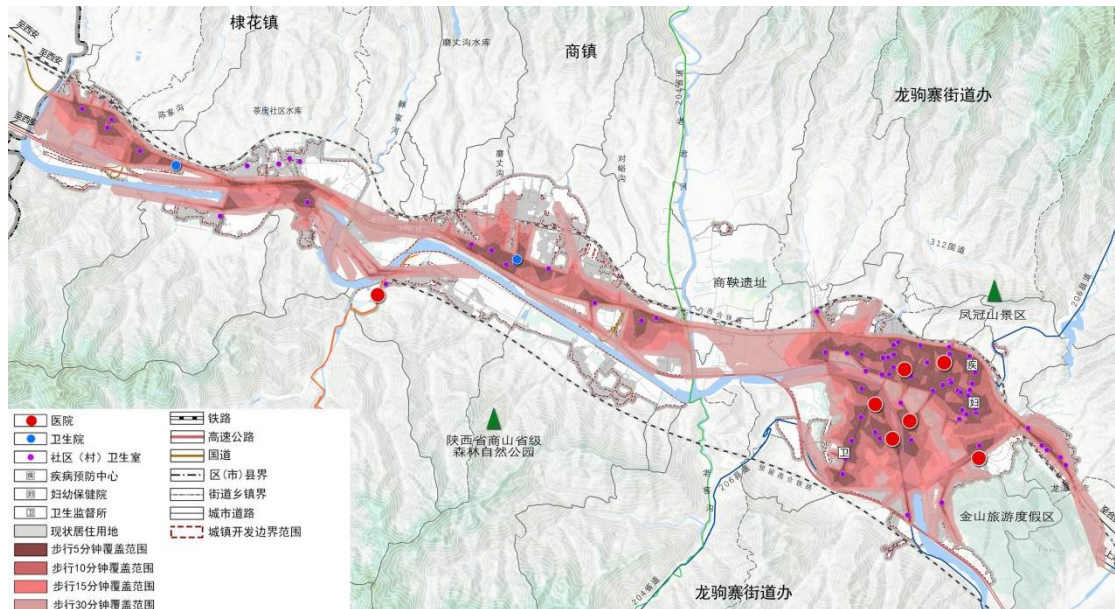


图 5-3 丹凤县中心城区医现状疗设施覆盖范围图

5.1.3 现状评述

（1）医疗卫生资源过剩，远远超过居民需求

县域层面：截止 2021 年，县域千人床位数为 9.8 床/千人，中心城区千人床位数为 33.3 床/千，中心城区人均医疗卫生设施建设用地面积为 0.9m²，各类医疗卫生设施用地占中心城区建设用地面积的 0.3%。综上可得，丹凤县县域医疗卫生设施千人床位指标显著高于商洛市平均水平（7.7 床/千人），其在数量、规模上甚至存在过度建设情况（如表 5-9）。

表 5-9 丹凤县医疗卫生设施指标对比表

范围	现状千人指标 床/千人	标准 床/千人	人均建设用地面积 m ² /人	标准 m ² /人
县域	9.8	4-5	0.3	0.6-0.7
中心城区	-		0.9	

标准选自《城市公共设施规划规范》

中心城区层面：中心城区的基层医疗机构存在资源严重过剩与空间分布不合理的现象。截止 2021 年，中心城区现状共有社区卫生室 75 所，按照每服务人口 1-1.5 万人设置一处社区卫生服务站（社区卫生室）的标准，现状中心城区社区卫生室的数量已远超标准（如表 5-10）。部分社区卫生室相距甚至不足 50 米，且大部分的社区卫生室在工作日仍然处于关门状态，造成了医疗资源的低效与浪费。

表 5-10 丹凤县中心城区社区卫生室现状统计表

行政区名称	社区名称	人口 (万人)	现状卫生室数 量	配备标准
龙驹寨街道办 (共 57 所)	刘家河社区	0.4	3	0-1
	西凤社区	0.6	0	0-1
	西关社区	0.2	8	0-1
	丹江社区	0.3	5	0-1
	中街社区	0.3	9	0-1
	水泉社区	0.2	7	0-1
	凤麓社区	0.5	10	0-1
	鹿池社区	0.3	5	0-1
	东河社区	0.3	1	0-1
	下湾社区	0.3	2	0-1
	罗家社区	0.2	5	0-1
	河涧社区	0.2	2	0-1
商镇 (共 8 所)	商镇社区	0.4	2	0-1
	桃园社区	0.4	4	0-1

行政区名称	社区名称	人口 (万人)	现状卫生室数 量	配备标准
	老君社区	0.4	2	0-1
棣花镇 (共 10 所)	棣花社区	0.4	4	0-1
	万湾社区	0.1	1	0-1
	两岭社区	0.2	1	0-1
	茶房社区	0.2	4	0-1
合计			75	0-19

（2）城乡医疗卫生资源分配不均衡，优质医疗资源空间分布与人口错位

城乡医疗卫生资源分配不均衡，基层设施服务能力弱，导致跨区就医现象存在，从中心城区医疗设施分布密度、覆盖范围、设施规模来看，全县大中型医疗机构仍集中于龙驹寨片区，而棣花镇、商镇各仅有 1 所卫生院，医疗资源三镇分布不均衡（如表 5-11）。

除此之外，乡镇级基层医疗机构（卫生院）在设施建设、设备配备和人才结构等方面也明显滞后，村组级医疗卫生机构服务能力亟待加强。

表 5-11 丹凤县中心城区县级、乡镇级医疗卫生设施数量现状表

片区	医疗机构（个）	床位数（张）
龙驹寨	10	2028
商镇	1	42
棣花	1	60

（3）医疗资源结构和就诊流向呈倒三角结构，社区卫生服务功能还需完善

2020 年县域医疗机构门诊量合计 37.8 万人次（如表 5-12），总就诊人次中，中心城区就诊比例达到 92%，乡镇卫生机构就诊比例 7%。医疗服务过度集中在综合医院和中医医院，分级诊疗制度不完善，社区卫生服务网络有待提升完善，同时，外围乡镇存量资源利用率不足，甚至闲置造成浪费。

表 5-12 丹凤县医疗卫生诊疗人次现状表

分布	类别	卫生技师数/个	诊疗人次/人	诊疗比例
中心城区	医院	966	333713	88%
	专业卫生机构	107	4923	1%

	基层医疗机构	109	11016	3%
	小计	1182	349652	-
外围乡镇	医院	0	0	0%
	基层医疗机构	344	28043	7%
	小计	344	28043	-
合计		1526	377695	100%

（4）医疗卫生设施建筑面积不达标，基层医疗机构建设水平有待提升

参考《综合医院建设标准（建标 110-2021）》、《乡镇卫生院建设标准（建标 142-2008）》等相关标准（如表 5-13、表 5-14），对现状县级医疗设施、基层医疗设施的建设情况和相关指标进行对比看是否满足相关规范标准值。

表 5-13 综合医院建设用地指标（m²/床）

建设规模	200 床以下	200 床— 499 床	500 床— 799 床	800 床— 1199 床	1200 床— 1500 床
用地指标	117	115	113	111	109

表 5-14 城镇社区生活圈基础保障型服务要素配置建议表

配置等级	设施名称	单项规模	
		建筑面积(m ²)	用地面积(m ²)
15min 生活圈	卫生服务中心* (社区医院)	1700-2000	1420-2860
	门诊部	—	—
5-10min 生活圈	社区卫生服务站	120—270	—

对比可见，现状综合医院床均用地面积、床均建筑面积均不足（如表 5-16），社区卫生服务中心建筑面积不达标（如表 5-15），乡镇层级卫生院床均建筑面积基本满足规范要求，其中蔡川镇卫生院建筑面积过大，铁峪铺卫生院建筑面积不足（如表 5-17），结合其人口现状与发展趋势，规划考虑按照低标准扩建。

表 5-15 丹凤县社区医疗卫生机构现状统计表

机构名称	用地面积(m ²)	建筑面积(m ²)	床位(张)	建筑面积标准	是否满足规范
凤冠社区	580	1800	20	1700-2000	否

卫生服务中心					
--------	--	--	--	--	--

表 5-16 丹凤县综合医疗卫生机构现状统计表

大类	中类	名字	床位数 (张)	床均用 地面积 (m ²)	床均建 筑面积 (m ²)	是否符 合标准
医院	综合医院	丹凤县医院	597	47	44	否
		丹凤县第二医院 (金山康养医院)	600	4	100	否
		丹凤县江南医院	150	8	27	否
		博爱医院	180	5	46	否
		尚博医院	40	15	62	否
	中医医院	丹凤县中医医院	235	10	23	否
	专科医院	商山康复医院	186	54	32	否

表 5-17 丹凤县乡镇医疗卫生机构现状统计表

机构名称	建筑面积 (m ²)	床位数 (床)	标准 (床)	是否满 足规范
丹凤县竹林关镇中心卫生院	3103	50	55-50	是
棣花卫生院	3800	60	55-50	是
花瓶镇卫生院	750	6	300-1100m ² / 院	是
武关卫生院	1350	20	55-50	是
丹凤县商镇中心卫生院	2054	42	55-50	否
丹凤县土门镇中心卫生院	1608	20	55-50	是
寺坪镇卫生院	1668	20	55-50	是
丹凤县庾岭中心卫生院	1637	30	55-50	是
丹凤县峦庄镇中心卫生院	4000	30	55-50	是
蔡川镇卫生院	2200	15	300-1100m ² / 院	否
铁峪铺卫生院	1355	47	55-50	否

机构名称	建筑面积 (m ²)	床位数 (床)	标准 (床)	是否满 足规范
龙驹街办月日卫生院	983	12	300-1100m ² / 院	是
龙驹街办资峪卫生院	769	10	300-1100m ² / 院	是
龙驹街办双槽卫生院	517	9	300-1100m ² / 院	是
峦庄镇桃坪卫生院	906	6	300-1100m ² / 院	是
武关镇北赵川卫生院	789	8	300-1100m ² / 院	是

5.2 规划目标及原则

5.2.1 规划目标

发展定位上，统筹卫生健康事业发展，健全医疗卫生服务体系，全面提升医疗卫生服务能力和水平，建设更高水平的“健康丹凤”；指标要求上，到 2025 年每千常住人口卫生机构床位数达到 9.5 张，到 2035 年每千常住人口卫生机构床位数达到 8.5 张。

（1）优化医疗卫生资源布局，提升基层卫生机构服务能力

发挥县级医疗设施龙头作用，提升县级医院医疗水平，设置各片区各级各类医疗机构，引导医疗卫生资源的合理配置，避免医疗卫生资源配置的重叠或遗漏。

结合《丹凤县“十四五”时期国民经济和社会发展的基本思路》第七章：（一）完成县医院医技综合楼等项目建设；（二）提升医疗废物处理能力，建设医疗废物收集转运暂存站；（三）完善镇（中心）卫生院及村卫生室基础设施建设，提升镇村卫生服务水平，对应的项目库如下（如表 5-18）。

表 5-18 “十四五”规划卫生重大项目表

序号	项目	建设内容	起止年限	投资/万元
1	医疗垃圾废品回收循环综合利用项目	新建医疗垃圾废品回收处理站一座 700 平方米及相关配套设施设备等	2020-2021	3000
2	丹凤江南医院	新建江南医院业务用房	2021-2023	6000

序号	项目	建设内容	起止年限	投资/万元
	迁建及基层卫生院提升项目	6000 平方米，配备设施设备；建设基层卫生院业务用房、职工宿舍及相关附属设施		
3	县医院改扩建项目	一是建设传染病区业务用房 8200 平方米、购置配套设备；二是建设医技综合楼业务用房 16800 平方米、购置配套设备	2021-2022	12926
4	丹凤县卫生计生监督执法大队业务用房建设项目	建设业务用房 2500 平方米及设备	2021-2022	1250
5	丹凤县疾病预防控制中心检验楼建设项目	建设检验业务用房 2500 平方米及设备	2021-2022	1860
6	丹凤县妇幼保健院迁址新建项目	建设住院业务用房 14000 平方米及设备、污水处理设施	2025-2027	12000

（2）推进全县医疗网络体系建设，健全医疗卫生服务体系

建立健全“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分工协作机制，积极促进现有的县医院、县中医医院、妇幼保健院的健康发展；集中力量办好镇(街道、中心)卫生院(社区卫生服务中心)，适度发展社区卫生服务站等医疗机构（如图 5-4）。

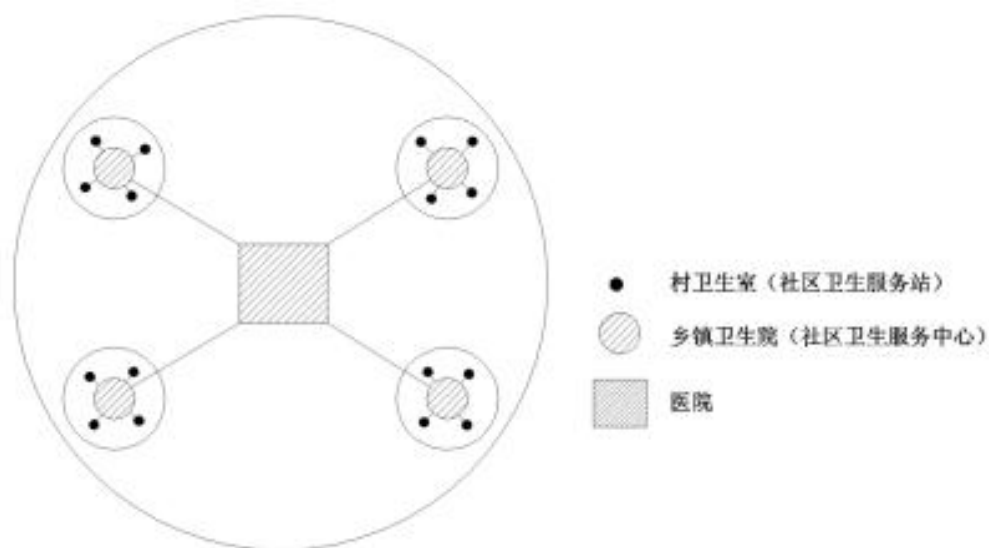


图 5-4 医疗卫生服务三级网络模式图

5.2.2 规划原则

（1）以人为本原则

以保障人民健康为中心，以人人享有基本医疗卫生服务为根本出发点和落脚点，突出公益性，着力解决群众反映强烈的突出问题，努力实现全县人民病有所医。

（2）整体效益原则

通过合理布局，更好地发挥医疗预防保健的整体效益，符合丹凤县公共卫生、医疗服务等各项事业发展的总体规划，合理配置医疗资源，避免重复设置和资源浪费，形成网络布局合理、功能完善齐备、运行机制灵活、管理体制科学的城乡卫生服务网络。

（3）公平可及原则

从医疗供需实际出发，充分发挥现有医疗资源的作用，以发展城乡社区卫生服务和基本医疗服务为重点，构建新型卫生服务体系，优化卫生服务布局、结构和功能，保证城乡居民享有安全、有效、便捷、经济的公共卫生服务与基本医疗服务。医疗机构服务半径适宜，交通便利，布局合理，并保持一定距离，方便群众享受医疗服务。

（4）分级分类原则

按医疗卫生机构的功能、任务、规模将其分为不同级别，不同类别的分级分类医疗卫生体系，在城市建立起以社区卫生服务机构、综合医院（区域医疗中心）和专科医院为基础，诊所、门诊部等为补充的新型县域医疗卫生服务体系；在乡镇层级建立以乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的服务网络。

（5）预防为主原则

遵循以“预防为主”的卫生工作方针，加强公共卫生体系和预防保健机构的建设，统一管理、分步实施。

5.2.3 规划策略

（1）强中心——打造中心城区区域医疗卫生服务中心，通过对现有资源整合提升，扩建现有部分医疗设施服务能力，强化医疗服务质量。

（2）优外围——以商镇片区、棣花片区，龙驹寨片区三个医疗服务核心为

实现丹凤医疗服务均等化布局的载体，引领医疗服务由中心向外围覆盖延伸。

（3）**网络化**——完善县域各乡镇医疗卫生节点，优化提升中心城区各社区医疗卫生设施诊治能力与医疗环境。

（4）**补短板**——推进基层医疗建设，融入十五分钟社区生活圈，大力发展社区（村）卫生服务，实现分级就医、合理就医，将居民就医在社区予以解决。

5.3 规划指标与需求预测

5.3.1 规划指标及配置标准

（1）规划指标

规划根据现状调查的实际情况和丹凤县社会经济发展水平，结合《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》、《城市公共设施规划规范》（GB50442—2008）、《“健康中国 2030”规划纲要》（国印发）提出具体要求（如表 5-19）。

1）规划指标上，提出丹凤县全县域 2025 年千人床位数 9.5 张，人均医疗卫生用地 0.3m²，2035 年千人床位数 8.5 张，人均医疗卫生用地 0.7m²。

2）覆盖范围上，2025 年全县域医疗卫生设施实现每镇 1 处规模达标，诊治水平满足居民要求的卫生院，2035 年中心城区基本形成十五分钟基本医疗卫生服务圈，医疗卫生设施覆盖范围 90%。

表 5-19 规划县域近期医疗设施指标表

	2020 年	2025 年	2035 年
千人床位数/张	9.8	9.5	8.5
人均医疗用地/m ²	0.3	0.5	0.7

（2）配置标准

规划新建医疗卫生设施按照以下标准配建（如表 5-20、表 5-21）

表 5-20 综合医院建设用地指标（m²/床）

建设规模	200 床以下	200 床— 499 床	500 床— 799 床	800 床— 1199 床	1200 床— 1500 床
用地	117	115	113	111	109

指标					
----	--	--	--	--	--

表 5-21 城镇社区生活圈基础保障型服务要素配置建议表

配置等级	设施名称	单项规模	
		建筑面积(m ²)	用地面积(m ²)
15min 生活圈	卫生服务中心(社区医院)	1700-2000	1420-2860
	门诊部	—	—
10min 生活圈	社区卫生服务站	120—270	—

5.3.2 需求预测

本次规划通过对现有医疗卫生设施的调查、丹凤县人口发展状况和城市布局结构分析，通过规划合理布局，形成完善的医疗卫生设施体系。因此合理预测规划期末的医疗卫生设施需求是非常重要的，是整体医疗资源配置的指导性指标。

（1）总体规模

根据丹凤县国土空间总体规划人口预测（如表 5-22），至 2035 年，丹凤县县域规划人口 27.8 万人，现状千人床位数 9.8 张，已经远远超出规范要求，结合县域人口发展趋势取规划千人床位 8.5 床配置，可得规划期末丹凤县县域需配置 2363 床（如表 5-23），而现状床位数为 2433 张，完全可以满足规划期末需求。

同上，至 2035 年，丹凤县中心城区规划人口 15 万人，现状千人床位数 33 张，已经远远超出规范要求。结合中心城区人口增长趋势，取规划千人床位 13.0 床配置，可得规划期末丹凤县中心城区需配置 1950 张床位（如表 5-24），即现状床位数完全可以满足规划期末需求。

表 5-22 丹凤县域及中心城区人口规模现状及预测表（单位：万人）

年份	县域	中心城区
2020 年	24.7	6.4
2025 年	25.7	10.0
2035 年	27.8	15.0

表 5-23 丹凤县县域床位数预测表

年份	县域人口规模（万人）	千人指标（床/千人）	配建床位（床）
2020 年	24.7	9.8	2421
2025 年	25.7	9.5	2442
2035 年	27.8	8.5	2363

表 5-24 丹凤县中心城区床位数预测表

年份	中心城区人口（万人）	千人指标（床/千人）	配建床位（床）
2020 年	6.4	33.3	2130
2025 年	10.0	20.0	2000
2035 年	15.0	13.0	1950

（2）用地规模

按照《城市公共设施规划规范》中各类设施规划用地综合总指标及分项指标表，按照近期 2025 年丹凤县域 25.7 万人，远期 2035 年 27.8 万人的标准，选取人均规划医疗卫生设施用地 0.7 m²/人，则预计 2035 年丹凤县医疗卫生设施用地需达到 19.4 公顷（如表 5-25）。

表 5-25 丹凤县县域用地规模预测表

年份	县域人口 （万人）	人均用地 （m ² /人）	用地规模 （公顷）
2020 年	24.7	0.3	7.4
2025 年	25.7	0.4	10.3
2035 年	27.8	0.7	19.4

5.4 医院设施规划布局

5.4.1 各类医院布局规划

结合丹凤县医院设施建设现状可知，2020 年丹凤县县域千人床位数为 9.8 张，已经超出规范要求，而中心城区现状千人床位数 33 张，甚至存在过度建设情况。故规划期内应对应城市空间结构划分和人口规模，着重调整大、中、小型医院布局。原则上不再增加龙驹寨片区内医院数量，远期将片区北部江南医院、丹凤第二医院迁建江南片区新址，平衡片区内部南北医疗资源分布不均的现状；

商镇以及棣花镇片区内着重建设老君社区丹凤县医院新址，茶房社区商山康复医院新址，其中在丹凤县医院新址落实肿瘤综合诊疗中心和感染病区建设，为全县居民提供更加高水平高质量的专业化诊疗服务；在中心城区江南医院新址西侧设立丹凤县公共卫生中心，提高城市应急处置能力，满足市民公共卫生需求的同时方便当地群众就近就医；重点在竹林关镇丹水社区建立丹凤县区域医疗卫生次中心，弥补县域除中心城区外医疗资源缺失的现状，满足县域南部片区居民医疗需求，提升县城南部医疗服务水平。

结合丹凤县医院设施建设现状，同时落实《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》要求，规划建设项目表如下：（如表 5-26）

表 5-26 丹凤县县域医院设施建设表

项目名称	项目位置	具体措施
丹凤县医院改扩建项目	丹凤县中心城区	扩建建筑面积 25000m ²
丹凤江南医院迁建		院址迁至下湾社区，建筑面积 6000m ²
丹凤县医院迁建		规划用地面积 56316m ² ，建筑面积 63767m ² ，床位数 600 张
商山康复医院迁建		院址迁至棣花镇茶房社区中部，规划用地面积 20189 m ²
丹凤第二医院迁建		远期院址迁至棣花镇茶房社区中部，规划用地面积 22418 m ²
丹凤县公共卫生中心建设项目		总建筑面积 9000m ² ，新建疾控中心业务综合楼一栋，建筑面积 3800m ² ；新建公共卫生检验检测中心及后勤保障楼一栋，建筑面积 5200m ²
丹凤县区域医疗卫生次中心建设项目	竹林关镇江北移民安置区	规划占地面积 11038 m ² ，总建筑面积 15726.94 平方米，新增床位 117 张

5.4.1 基层医疗卫生设施布局规划

（1）乡镇级医疗设施

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》乡集镇层级社区生活圈服务要素配置建议可得，规划人口 5 万以上的集镇宜设置一处乡镇卫生院，各镇至少设一处卫生服务站。现状商镇、棣花镇、竹林关镇、铁峪铺镇、庾岭镇、峦庄镇、寺坪镇等 11 镇均设置了乡镇卫生院，故已建设镇不再新建，只对其进行改扩建。未达标镇按照最低标准进行适当扩建。

重点改造提升商镇中心卫生院、棣花镇中心卫生院与竹林关镇中心卫生院，建设业务用房以及配备设施共计 10880 平方米，新增龙驹寨卫生院，提升区域医疗服务水平；对武关镇中心卫生院与花瓶子镇中心卫生院进行改造，新建建设业务用房等共 4790 平方米，同时配备远程诊疗设备，形成远程监测能力；除此之外，对建筑面积未达标的铁峪铺镇卫生院按照最低标准进行扩建，扩建用地面积 995 平方米（如表 5-27）。

表 5-27 丹凤县县域乡镇级基层医疗卫生设施规划建设表

规划城镇等级	镇名	项目名称	具体措施
重点镇	龙驹寨街道	卫生院	按照最新标准进行建设
	商镇	商镇中心卫生院	改造镇中心卫生院新增建筑面积 1000m ²
	棣花镇	棣花镇卫生院	改造镇中心卫生院新增建筑面积 1000m ²
	竹林关镇	竹林关镇中心卫生院	建设业务用房 8880 平方米及设备、污水处理设施
	武关镇	/	改造镇中心卫生院新增建筑面积 2500m ²
一般镇	花瓶子镇	/	改造镇中心卫生院新增建筑面积 2290m ²
	铁峪铺镇	/	扩建用地面积 995m ²

（2）社区级医疗设施

依托城乡社区公共设施中心的建设，建立健全以社区卫生服务中心和服务站

为主体、以诊所、护理院等其他基层医疗机构为补充的社区卫生服务网络。

社区卫生服务中心的设置综合考虑服务半径和人口规模需求，以达到均衡分布卫生资源的要求。在城镇范围内每 5 万人设置一个社区医疗中心；每 1-1.5 万人设置一个社区卫生服务站，流动人口地区可适当增加社区卫生服务中心，服务半径为 10-15 分钟步行距离即 600-1000 米。

至规划期末，中心城区龙驹寨片区 7.5 万人，商镇片区 4.8 万人，棣花片区 2.7 万人。按照每 5 万人设置一个社区卫生服务中心的标准，保留现状龙驹寨片区的凤冠社区卫生服务中心，考虑到现状凤冠社区卫生服务中心位于凤冠新城，处在中心城区之外，距离城区中心较远，规划在龙驹寨凤麓社区中部新建一处社区卫生服务中心，并在鹿池社区新建一处鹿池社区卫生服务中心；结合商镇、棣花镇社区医疗资源现状，同时出于平衡中心城区医疗的考虑，规划在桃园社区中部新建一处社区卫生服务中心（如表 5-28）。

社区服务站的布置应以 1-1.5 万人为服务人口规模，可结合小区级公共服务设施统一布置，建筑面积不少于 150 平方米，布局合理，充分体现保护患者隐私、无障碍设计要求，并符合国家卫生标准。针对现状中心城区内社区卫生室资源过剩的现象，可考虑将现有的社区卫生室中诊疗水平较低的与较高的合并，用地功能可置换为文化用地（社区文化活动站）、社会福利用地（日间照料中心）等。

表 5-28 丹凤县县域社区级基层医疗卫生设施规划建设表

镇名	项目名称	规划状态	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	床位数
龙驹寨街道办	凤冠社区卫生服务中心	现状	580	1800	20
	凤麓社区卫生服务中心	规划	1500	2000	20
	鹿池社区卫生服务中心	规划	1500	2000	20
商镇	商镇社区卫生服务中心	规划	1500	2000	20

（3）村组级医疗设施

完善“一村一室”的村组级基层医疗设施布局，每个行政村应设置 1 所卫生室，个别边远山区、人口较多且居住分散的村落，依据实际情况可增设卫生室或

个体诊所。

各个村卫生室的建设按照每千人配备 1 名有乡村医生执业证书或执业（助理）医师、执业护士，业务用房面积在 80—120 平方米，占地面积不少于 300 平方米，供水、厕所、宣传栏等配套设施齐全。

5.5 其他医疗设施规划布局

5.5.1 疾病预防中心

城区内现有疾病预防中心 1 处，计划于 2025 年年底迁建完成，规划考虑到现状建设用地条件较为宽裕，故近期重点对现有丹凤县疾病预防控制中心进行扩建，建设检验业务用房 2500 平方米，预计投资 1860 万元（如表 5-29）。

表 5-29 丹凤县疾病预防控制中心规划项目表

项目名称	用地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）
丹凤县疾病预防控制中心检验楼建设项目	1500	建设检验业务用房 2500m ²

5.5.2 妇幼保健院

远期对妇幼保健院迁址至江南河间社区（含妇幼计生中心、疾病预防控制中心检验楼、急救中心），建设住院业务用房 14000 平方米及设备、污水处理设施，预计投资 12000 万元（如表 5-30）。

表 5-30 丹凤县妇幼保健院规划项目表

项目名称	具体措施
丹凤县妇幼保健院迁址新建项目	建设业务用房等建筑面积 14000m ²

5.5.3 卫生监督所

规划建设丹凤县卫生计生监督执法大队业务用房建筑面积 2500 平方米，预计投资 1250 万元（如表 5-31）。

表 5-31 丹凤县卫生监督所规划项目表

项目名称	用地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）
丹凤县卫生计生监督执法大队业务用房建设项目	1500	建设业务用房 2500m ²

综上规划，丹凤县各级各类医疗卫生设施布局如下（如图 5-6、图 5-7），规划至 2035 年每千常住人口卫生机构床位数达到 8.5 张。

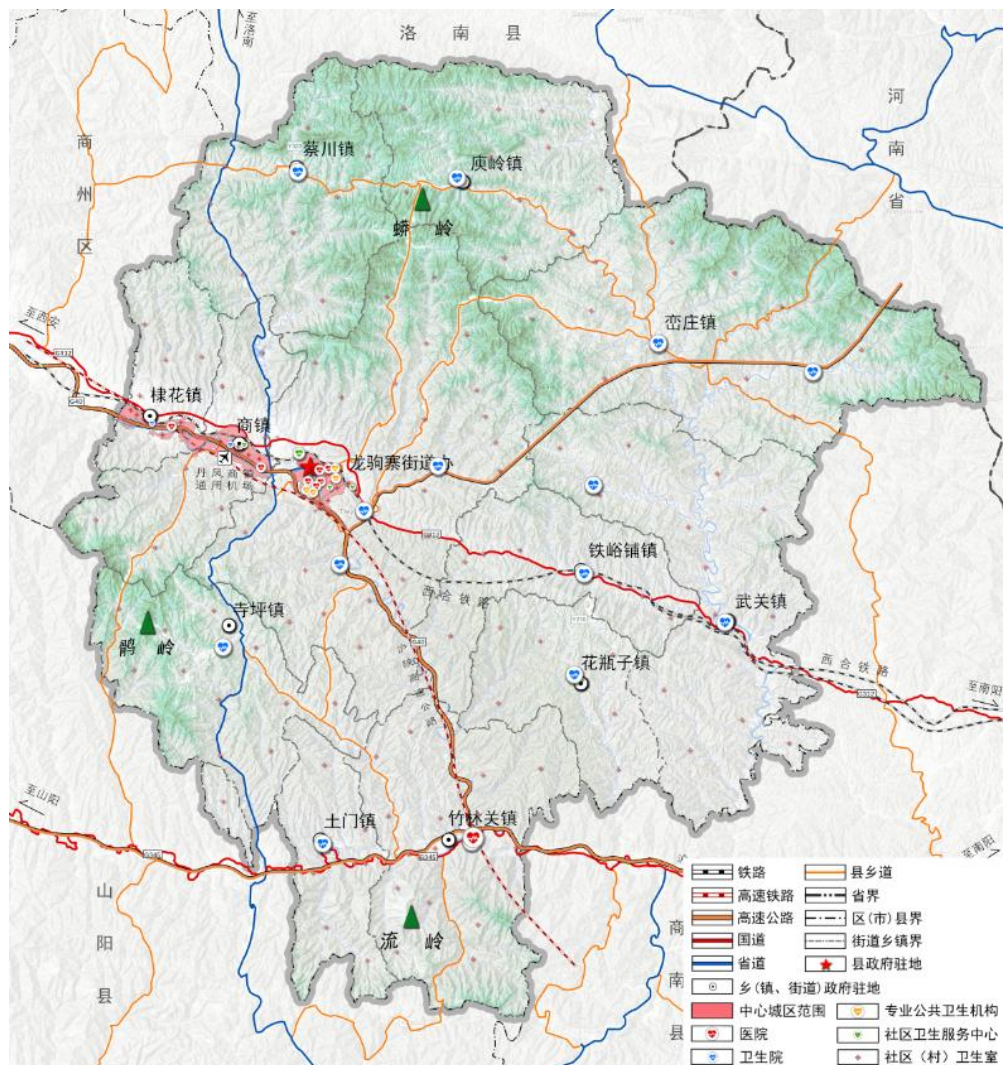


图 5-5 丹凤县县域规划医疗卫生设施



图 5-6 丹凤县中心城区规划医疗卫生设施图

第六章 社会福利设施布局规划

6.1 现状问题与分析

6.1.1 县域社会福利设施分布

社会福利设施是指为社会提供福利和慈善服务的设施及其附属设施,包括社会福利院、养老院、孤儿院等用地,目前丹凤县的社会福利设施主要为养老设施,即区域敬老院和老年人日间照料中心。截止 2021 年底,丹凤县全县共有敬老院 9 个(如表 6-1、图 6-1),老年人日间照料中心 24 个,农村互助救助站 132 个,全县各类养老机构的床位数总量为 1907 个,其中敬老院 1427 个,老年人日间照料中心 480 个,儿童福利设施(未成年人保护中心)1 个。

表 6-1 丹凤县养老设施(敬老院)现状

级别	养老机构名称	床位数 (床)	护理床 位数 (床)	建筑面 积(m ²)	管护人 数(名)	收住老 人数 (名)
县级	丹凤县中心敬老院	320	20	5100	19	98
	丹凤县老年公寓 (老年福利服务中心)	120	30	5764	29	61
乡镇 (片区) 级	龙驹区域敬老院	151	24	3880	8	45
	商山敬老院	268	240	6000	20	114
	竹林关区域敬老院	150	8	3200	8	56
	铁峪铺区域敬老院	152	20	2480	14	115
	庾岭区域敬老院	40	1	960	6	36
	峦庄区域敬老院	60	12	1200	8	52
	寺坪区域敬老院	166	64	4000	6	23
社区(村) 级	日间照料中心 24 个	480	-	10655	-	-
合计		1907	419	43239	118	600

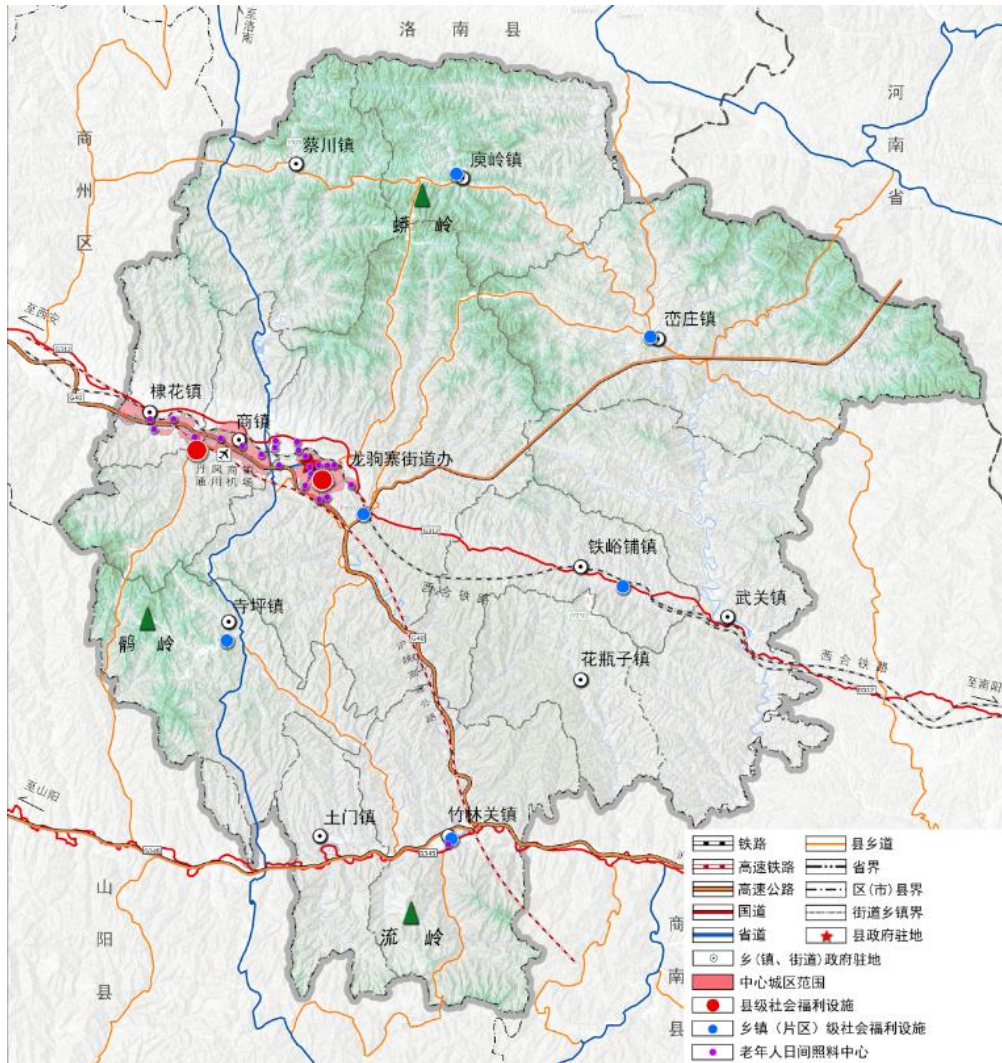


图 6-1 丹凤县县域社会福利设施现状分布图

6.1.2 中心城区社会福利设施分布

中心城区范围内现状共有 3 个养老院，1 所未成年人保护中心，18 个老年人日间照料中心（如表 6-2、图 6-2），空间分布上敬老院主要分布在龙驹寨片区和商镇片区（龙驹寨片区 1 个，商镇片区 2 个）；老年人日间照料中心则按社区进行设置，目前共有 18 个，其中龙驹寨片区 11 个，商镇片区 3 个，棣花片区 4 个，基本实现了中心城区的全覆盖。从现状规模来看，中心城区各类养老设施总建筑面积 24939 平方米，床位数共 1068 张，占县域养老机构床位数的 56%。

表 6-2 丹凤县中心城区养老设施现状表

设施类型	设施名称	建筑面积 (m ²)	床位数 (床)
县域 敬老院	丹凤县中心敬老院	5100	320
	丹凤县老年公寓	5764	120
片区级 敬老院	商山敬老院	6000	268
老年人社 区日间照 料中心	龙驹寨街办西关社区日间照料中心	300	20
	龙驹寨街办河涧社区日间照料中心	420	20
	龙驹寨街办下湾社区日间照料中心	320	20
	龙驹寨街办丹江社区日间照料中心	400	20
	龙驹寨街办水泉社区日间照料中心	975	20
	龙驹寨街办东河社区日间照料中心	600	20
	龙驹寨街办中街社区日间照料中心	320	20
	龙驹寨街办凤麓社区日间照料中心	400	20
	龙驹寨街办西凤社区日间照料中心	320	20
	龙驹寨街办鹿池社区日间照料中心	410	20
	龙驹寨街办罗家社区日间照料中心	420	20
	商镇商镇社区日间照料中心	1200	20
	商镇桃园社区日间照料中心	300	20
	商镇老君社区日间照料中心	400	20
	棣花镇棣花社区日间照料中心	380	20
	棣花镇两岭社区日间照料中心	300	20
	棣花镇万湾社区日间照料中心	310	20
	棣花镇茶房社区日间照料中心	300	20
合计		24939	1068



图 6-2 丹凤县中心城区社会福利设施现状分布图

6.1.2 现状评述

（1）社会福利设施体系不齐全，未成年人及儿童福利设施缺乏

丹凤县的社会福利设施主要以养老设施为主，目前已经形成了“县域级—乡镇（片区）级—村/社区级”3个层级的养老设施，包括县域级养老院、乡镇（片区）级敬老院、社区级的老年人日间照料中心，以及位于行政村的农村互助（救助）站。除此之外，其他类型的社会福利设施较为缺乏，如小区内托老所、残疾人服务中心、社会福利院、公墓等，远远无法满足居民的社会福利需求。

根据《城市公用设施规划规范（GB50442-2008）》相关要求，丹凤县县域现状人均社会福利用地规模严重不足（如表 6-3），其中老年人设施人均用地指标为 0.2m^2 ，满足规范要求，儿童福利设施与残疾人康复设施单个规划用地远远小于规范值（如表 6-3）。

表 6-3 丹凤县中心城区养老设施现状

指标	规范值	现状是否达标
老年人养老设施	人均用地： $0.1-0.3\text{m}^2/\text{人}$	是
儿童福利设施	单个用地： $0.8-1.2\text{m}^2$	否
残疾人康复设施	单个用地： $0.5-1.0\text{m}^2$	否

（2）社会福利设施规模普遍较小，设施简陋，功能单一

根据《城镇老年人设施规划规范》GB50437-2007(2018 年版)中人均指标上

每千名老人不应小于 40 床，具体配建要求如下（如表 6-4、表 6-5）。

表 6-4 养老院、老年养护院配建要求和指标（服务人口 5-10 万人）

项目	配建指标	
	建筑面积 (m ² /床)	用地面积 (m ² /床)
养老院、老年养护院	≥35	18-44

表 6-5 老年人日间照料中心配建要求和指标（服务人口 0.5-1.2 万人）

项目	配建要求	建筑面积 (m ² /处)
老年人日间照料中心	服务半径不宜大于 300m	350-750

现状丹凤县县域层面每千老人养老床位数为 38.9 床，略低于标准值，但床均建筑面积达标率仅为 12%（如表 6-6、表 6-7）；社区层面老年人日间照料中心建筑面积指标达标率为 62.5%（如表 6-8），预计规划结合人口增长情况对部分不达标设施进行适当扩建。综上，虽然中心城区目前已经设立了多个老年人日间照料中心，但很多为租赁学校用房或者与其他设施合设。此外，现有部分福利设施尤其是部分乡镇敬老院的建设标准较低，用地规模较小，设施水平、功能设置和活动场地等方面都存在着较大的缺陷，难以适应现在社会养老的需求。

表 6-6 丹凤县现状养老设施规模与千人指标统计

数量 (个)	建筑面积 (m ²)	床位数(张)	养老床位千 人指标 (床/ 千名老人)	建筑面积千人 指标 (m ² /千人)	标准
33	43649	1907	38.9	5.8	≥40 床/千 老人

表 6-7 丹凤县养老设施（养老院）评价表

设施名称	床均建筑面积 (m ² /床)	规范要求 (m ² /床)	是否达标
丹凤县中心敬老院	16	≥35	否
龙驹区域敬老院	26		否
丹凤县老年公寓	48		是

设施名称	床均建筑面积 (m ² /床)	规范要求 (m ² /床)	是否达标
商山敬老院	22		否
竹林关区域敬老院	21		否
铁峪铺区域敬老院	16		否
庾岭区域敬老院	24		否
峦庄区域敬老院	20		否
寺坪区域敬老院	24		否

表 6-8 丹凤县日间照料中心评价表

设施名称	建筑面 积/m ²	是否达 标	设施名称	建筑面 积/m ²	是否 达标
龙驹寨街办西关社区日间照料中心	300	否	龙驹寨街办古城社区日间照料中心	420	是
龙驹寨街办河涧社区日间照料中心	420	是	龙驹寨街办鹿池社区日间照料中心	410	是
龙驹寨街办下湾社区日间照料中心	320	否	龙驹寨街办凤冠社区日间照料中心	480	是
龙驹寨街办丹江社区日间照料中心	400	是	龙驹寨街办罗家社区日间照料中心	420	是
龙驹寨街办水泉社区日间照料中心	975	是	竹林关镇丹水社区日间照料中心	410	是
龙驹寨街办东河社区日间照料中心	600	是	商镇商镇社区日间照料中心	1200	是
龙驹寨街办贺家社区日间照料中心	1000	是	商镇桃园社区日间照料中心	300	否
龙驹寨街办中街社区日间照料中心	320	否	商镇老君社区日间照料中心	400	是
龙驹寨街办凤麓社区日间照料中心	400	是	棣花镇棣花社区日间照料中心	380	是

设施名称	建筑面积/m ²	是否达标	设施名称	建筑面积/m ²	是否达标
龙驹寨街办西凤社区日间照料中心	320	否	棣花镇两岭社区日间照料中心	300	否
龙驹寨街办刘家河社区日间照料中心	380	是	棣花镇万湾社区日间照料中心	310	否
龙驹寨街办陈家社区日间照料中心	300	否	棣花镇茶房社区日间照料中心	300	否

（3）养老设施入住率低，服务和管理有待提升，缺乏对老年人口的吸引力

从现状老年公寓和敬老院的入住率可以看出，丹凤县养老设施的总体利用率不高，敬老院收住老人数和入住率更是相对较低，全县目前只有 42%的水平，特别是中心城区内的养老设施入住率相对其他乡镇更低（如图 6-3）。这和人们传统养老观念有关，也和养老设施自身条件有关。目前部分养老设施内部设备不够齐全、位于中心城区内的部分养老院收费偏高、设施位置相对偏僻、交通不便，这些都影响了养老设施的吸引力。

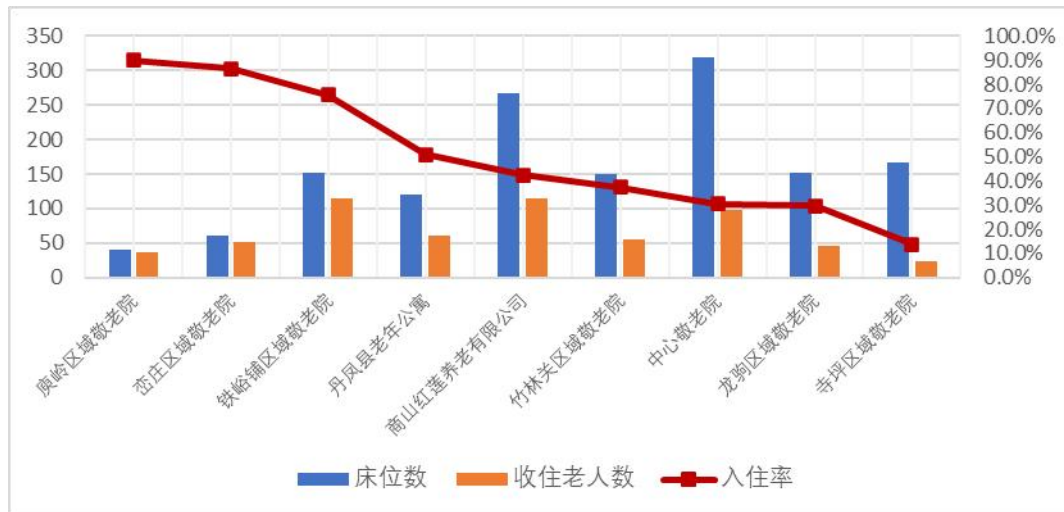


图 6-3 丹凤县敬老院收住老人数量情况统计

6.2 规划目标及原则

6.2.1 规划目标

至 2035 年，在丹凤全县基本建立起与经济社会发展水平相适应的社会福利

服务网络，形成以国家兴办的社会福利机构为示范，其他多种所有制形式的福利机构为骨干，社区服务为依托，形成配置合理、层次齐全、服务到位的布局结构系统。

参照《丹凤县“十四五”时期国民经济和社会发展规划》第七章，指标要求上，至 2025 年，县域每千常住人口养老机构床位数达到 40 张；产业发展上，围绕丹凤“中国商山康养体验区”定位，打造商山养生养老疗养基地；项目建设上，预计建设 4 项养老项目，总投资 12.26 亿元。

（1）金山养老公寓建设项目：投资 5.7 亿元，新建养老公寓楼、文化娱乐中心、康复医院、体育健身中心等老年生活服务机构 66000 平方米，设置床位 1200 张；二期建设健康广场、养老公寓楼、文化娱乐中心、体育健身中心等老年生活服务机构 86000 平方米，设置床位 2000 张。

（2）县城养老设施提升改造项目：投资 5.7 亿元，新建老年养护院总建筑面积 18900 平方米，新建床位 420 张，配套建设相关设施；对县老年福利服务中心基础设施进行改造提升。

（3）基层敬老院建设项目：投资 0.47 亿元，改扩建竹林关镇、铁峪铺镇、商镇中心敬老院；峦庄区域敬老院新建 4500 平方米砖混结构双面楼房一栋。

（4）村级日间照料中心建设项目：投资 0.39 亿元，新建龙驹寨街道办凤冠社区、罗家社区等 6 个城镇日间照料中心；新建龙驹街办店子村、麻地湾村等 59 所农村互助幸福院建设项目；新建龙驹寨街道办中街社区、凤麓社区等 5 个社区服务站。

6.2.2 规划原则

规划在丹凤县完善“县级—乡镇（片区）级—社区/村组级”三级福利设施网络体系，到 2035 年，全面建成“以居家养老为主体、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结合”的多层次、可持续的社会养老服务体系。

（1）以县域级福利设施为骨干

重点建设完成一些设施齐全、配套完善、综合性强并具有一定规模的福利设施，在全市范围内起到示范、辐射作用。

（2）以乡镇（片区）福利设施为补充

大力发展街道（镇）级社会福利设施建设，以此作为完善市区福利设施网络

的支撑。

（3）以社区（村/组）级福利设施为依托

社区层次福利设施作为最基本的福利机构，是福利设施网络的基础，能有效推动社会福利事业深入发展。

6.3 老年福利设施规划布局

6.3.1 老年人规模预测

根据丹凤县第七次全国人口普查公报，2020 年底丹凤县的 60 岁以上的老年人数量为 49010 人，占全县人口总量的 19.8%；与 2010 年第六次全国人口普查相比，60 岁及以上人口的比重增加 8.8 个百分点，平均年增长率 0.88%。其中全县 60 岁及以上人口中，中心城区外围的蔡川镇、寺坪镇 60 岁及以上老年人口比重均超过 25%，除龙驹寨街道、铁峪铺镇、竹林关镇、商镇外，其余各镇 65 岁及以上老年人口比重均超过 15%，说明中心城区的老龄化水平相对县域偏低（如表 6-9、图 6-4）。

根据国内目前老龄化发展的总体趋势，未来城市老龄化的速度会进一步加快。结合丹凤县老龄化的发展特征，预测县域和中心城区的年增长率分别为 4.2%、6.5%，确定至 2035 年县域和中心城区 60 岁以上老年人口的比重分别为 33%、11%，因此县域和中心城区 60 岁以上老年人口的数量分别 9.10 万人、2.96 万人。

表 6-9 丹凤县县域、中心城区老年人数量现状及预测表（万人）

年份	县域常住人口数量	县域老年人数量	中心城区老年人数量
2020 年	24.7	4.90	1.15
2025 年	25.7	6.02	1.58
2035 年	27.8	9.10	2.96

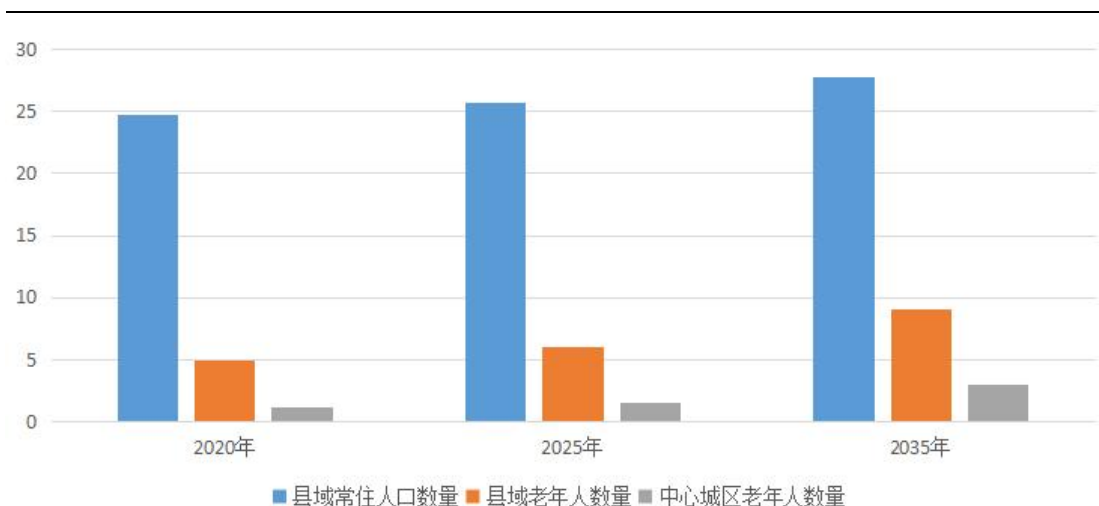


图 6-4 丹凤县县域老龄人口发展趋势图

6.3.2 养老设施需求预测

（1）县域/乡镇（片区）级养老设施需求预测

目前，丹凤县域和中心城区养老床位数分别为 29.1 床/千人、61.6 床/千人（如表 6-10），根据《城镇老年人设施规划规范》GB50437-2007（2018 年版）要求，按照每千名老人养老床位数不应少于 40 床进行配置，中心城区基本达标，未来县域和中心城区养老院的床位数总量分别约为 3640 个、1200 个（如表 6-10）。

目前，丹凤县县域共计养老床位 1907 张，近期、远期按照分别按照每千老人拥有养老床位 32.7、40.0 床（《城镇老年人设施规划规范》GB50437-2007（2018 年版））的目标，预计到 2025 年需要养老床位 1969 张，近期缺口约 62 张，预计到 2035 年需要养老床位 3640 张，远期缺口约 1733 张（如表 6-11）。

表 6-10 丹凤县县域、中心城区养老床位数千人指标（张/千人）

指标	2020 年		2025 年		2035 年	
千人床位	县域	中心城区	县域	中心城区	县域	中心城区
位数	29.1	61.6	32.7	-	40.0	-

表 6-11 丹凤县县域近、远期养老床位数预测表

年份	老年人口数 (万人)	床位测算标准 (张/千人)	床位发展目标 (张)	缺口数 (张)
2025 年	6.02	32.7	1969	62
2035 年	9.10	40.0	3640	1733

根据各个镇老年人口数量和发展趋势，预计县域 2035 年养老床位共计 3641

张，其中龙驹寨街道 1101 张、商镇 380 张、竹林关镇 334 张，棣花镇 295 张（如表 6-12）。

表 6-12 丹凤县各镇养老床位数需求表

镇名	老龄人口预测/万人		床位数/张	
	2025 年	2035 年	2025 年	2035 年
龙驹寨街道	18205	27519	595	1101
商镇	6281	9494	205	380
棣花镇	4877	7372	159	295
竹林关镇	5534	8366	183	334
峦庄镇	4348	6572	142	263
武关镇	4075	6160	133	246
铁岭铺镇	3360	5080	110	203
庾岭镇	3321	5021	109	201
寺坪镇	3157	4771	103	191
蔡川镇	2964	4480	97	179
土门镇	2262	3420	74	137
花瓶子镇	1816	2745	59	110
合计	60200	91000	1967	3641

（2）社区/村组级养老服务设施预测

根据《陕西省“十四五”老龄事业发展规划和 2035 年目标》、《陕西省“十四五”养老服务体系》相关要求（如表 6-13、表 6-14），到 2025 年，丹凤县县域完善社区/村组级养老服务设施建设，每处街道（乡镇）建有 1 所具有综合服务功能的养老服务机构（中心）；到 2035 年，街道综合养老服务机构覆盖所有街道，城市社区日间照料中心覆盖 90%以上，城市互助幸福院覆盖率 100%。

现状每处行政村已经建设农村互助幸福院，规划预期不再增设。

表 6-13 陕西省“十四五”老龄事业发展规划和 2035 年目标表

类别	序号	主要指标	十四五目标
健康服务	3	二级以上综合医院设立老年医学科比例	≥60%
	4	养老机构护理型床位占比	≥50%

类别	序号	主要指标	十四五目标
	5	65 至 74 岁老年人失能发生率	有所下降
	6	65 岁以上人群老年期痴呆患病率增速	有所下降
	7	65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率	≥70%
养老服务	8	县（区）公办示范性养老设施机构覆盖率	≥70%
	9	街道综合养老服务机构覆盖率	100%
	10	城市社区日间照料中心覆盖率	≥90%
	11	农村互助幸福院覆盖率	≥80%
友好环境	12	老年友善医疗机构创建率	≥80%
	13	医疗机构设立老年人挂号和就医绿色通道率	100%
	14	建成城乡老年友好型示范社区	200 个
	15	开展老年人运用智能技术培训社区覆盖率	100%
为老服务	16	特殊困难老人月探访率	100%
	17	城乡社区基层老年协会覆盖率	≥92%
	18	每千名老人配备社区工作者人数	1.2

表 6-14 陕西省“十四五”期间养老服务体系主要指标任务表

指标	目标值
有集中供养意愿的特困人员集中供养率	100%
基本养老服务制度	建立
各地新建城区、新建居住（小）区配套建设社区养老服务设施达标率	100%
社区日间照料机构覆盖率	>90%
养老机构护理型床位占比	≥55%
老年人能力和需求综合评估制度和标准	建立
居家特殊困难、失能老人探访帮扶率（%）	100%
涉农县（区）县级护理型敬老院覆盖率	100%
市级示范养老服务机构覆盖率	100%
县（区）级示范养老服务机构覆盖率	70%

指标	目标值
街道综合养老服务机构覆盖率	100%
涉农县农村区域性养老服务中心覆盖率	60%
特殊困难老人家庭适老化改造	5 万户

6.3.3 养老服务设施规划

根据总体建设目标，2035 年养老服务设施床位数达到 40 床/千名老人，县域和乡镇层级实现公办养老机构 100%全覆盖，社区/村组级按照标准配建或合建，完善“县域层级——乡镇（片区）层级——社区/村组层级”三级养老服务设施网络。

（1）县域层级养老服务设施规划

县域层级公办养老机构现状养老床位数距 2025 年近期规划缺口 62 张，2035 年远期规划缺口 1733 张。结合丹凤县社会福利设施建设现状，同时落实《丹凤县“十四五”规划重大工程项目》要求，规划分期建设项目表如下（如表 6-15）：

表 6-15 丹凤县近期（2025 年）公办养老机构规划建设项目表

项目	建设方式	占地面积	养老床位数/张	建设时期
养生养老产业园区项目	新建	300 亩以上	-	2021-2025
金山养老公寓建设项目	新建	50 亩以上	3200	2019-2023
县养老设施提升改造项目	新建	20.6 亩	420	2021-2022
丹凤县田园养老服务中心	新建	33.6 亩	300	2022-2025

以上建设项目规划建成后，预计县域最少新增床位数 3920 张，完全满足 1733 张丹凤县县域近期与远期养老床位供应缺口。至规划期末 2035 年，丹凤县县域层级养老服务设施共 7 处，提供床位数至少 4816 张（如表 6-16）。

在龙驹寨街道最南侧靠近高速的工业园区退出后，建议规划为养老设施用地，新建丹凤县五保供养服务中心，建筑面积 7950 平方米及配套建设附属设施，设置床位 300 张（未计入规划床位内）。

表 6-16 丹凤县县域级养老服务设施规划

序号	设施名称	占地面积	建筑面积 (m ²)	床位数 (床)
1	丹凤县中心敬老院	17000	5100	320
2	丹凤县老年公寓	13000 m ²	5764	120
3	金山养老公寓	33000 m ² 以上	152000	3200
4	丹凤县老年养护院	14000 m ²	18900	420
5	丹凤县商山红莲康体 养生养老产业园	200000 m ² 以上	-	-
6	丹凤县田园养老服务中心	23464 m ²	17612	300
7	养生养老院	24182 m ²	7255	456

(2) 乡镇（片区）层级养老服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》乡集镇层级社区生活圈服务要素配置建议可得（如表 6-17），规划各乡镇可根据实际情况设置养老院，人口 1.5 万人以上宜设置一处老年人日间照料中心，各镇至少设一处老年活动室，除中心城区所涉三镇以外，现状竹林关镇、铁岭铺镇、庾岭镇、峦庄镇、寺坪镇 5 镇均设置了乡镇层级养老机构-敬老院，故已达标镇不再建设，未建设镇结合规划期末人口按照指标最低值配建。龙驹寨片区现状无乡镇级养老设施，但该区域现状已经建设了 1 处县级养老院，规划期内规划了 3 处养老设施，足以满足龙驹寨片区居民的需求，故不再建设片区级养老设施。同时，考虑到商镇敬老院地处丹江南岸的地理位置，老年人行动不便等多种因素，故在居民点集中的丹江北岸另设置一所片区级敬老院，满足商镇居民的养老需求。

至 2035 年新建扩建 7 处乡镇（片区）层级养老服务设施，用地 9400 平方米，建筑面积 23300 平方米，床位数 550 张，具体建设要求如下（如表 6-18）。

表 6-17 丹凤县乡镇（片区）层级养老服务设施现状评价表

地区	2035 年规划 人口 (万人)	现状是否建设 (已建设是否 达标)	新增项目
龙驹寨街道	11.1	否	/

地区	2035 年规划 人口 (万人)	现状是否建设 (已建设是否 达标)	新增项目
商镇	5.3	是；达标	新建商镇敬老院
竹林关镇	2.8	是；达标	/
棣花镇	2.8	否	新建棣花镇敬老院
峦庄镇	1.6	是；达标	峦庄区域敬老院新建 4500 平方米砖混结构双 面楼房一栋和附属设施 及设施配套
铁岭铺镇	0.9	是；达标	/
武关镇	1.0	否	新建武关镇敬老院
庾岭镇	0.6	是；达标	/
蔡川镇	0.6	否	新建蔡川镇敬老院
土门镇	0.5	否	新建土门镇敬老院
寺坪镇	0.4	是；达标	/
花瓶子镇	0.3	否	新建花瓶子镇敬老院

表 6-18 丹凤县乡镇（片区）层级养老服务设施规划建设项目表

地区	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	床位数 (床)
商镇敬老院	3500	5000	150
棣花镇敬老院	3500	5000	120
武关镇敬老院	1500	3500	100
蔡川镇敬老院	1400	2800	80
土门镇敬老院	1250	2500	50
花瓶子镇敬老院	1250	2500	50
峦庄镇敬老院	-	4500（新建）	-

（3）社区/村组层级养老服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》村/组层级社区生活圈服务要素配置建议，各行政村应建设 1 处老年活动室，现状已建成 132 处农村互

助幸福院（内设老年人活动室与日间照料中心），规划期末每个行政村规划建设一处农村互助幸福院，具体建设要求如下（如表 6-19）。

表 6-19 村/组层级社区生活圈服务要素配置建议

要素大项	要素分项	要素名称	规模性指标		效率性指标	
			单处一般规模(m²)	千人指标(/千人)	配置要求	
			建筑面积	建筑面积		
	为老服务	老年活动室	200	—	各行政村设一处，村域面积较大或集中居民点较分散情况下可多点设置	宜综合设置
		村级幸福院*	—	—	—	宜独立占地
		老年人日照照料中心	300	—	—	宜综合设置

6.4 其他社会福利设施规划布局

6.4.1 儿童福利院

根据《城市公共服务设施规划标准 GB50442》可知人口规模在 35 万以上城市建设儿童福利院，丹凤县县域现状已建成一所未成年人保护中心（与救助站合建），且 2035 年规划人口 27.8 万人，故不再增设儿童福利设施。

6.4.2 殡葬设施

丹凤县县域现状 4 个镇列入火化范围，目前没有火葬场，没有公益性公墓用地（林地耕地不建设），参考总规和《陕西省殡葬管理办法》、《商洛市殡葬制度改革实施意见》在凤鸣路附近新建一处用地规模 700 平方米的县级公墓，建设项目、建设要求如下表（如表 6-20、表 6-21）。

表 6-20 丹凤县殡葬设施规划项目表

建设项目	建设内容	建设时间
县级公益性公墓	占地面积 109 亩，规划墓穴 11700 个，主要以殡仪服务、葬埋、祭拜为主，兼	2019-2024

建设项目	建设内容	建设时间
	商贸服务功能的现代化墓园，同时配套建设殡仪馆综合服务区及道路等附属设施建设工程	
村级公益性公墓建设项目	总占地面积 180 亩，一个行政村建立一处公益性公墓，土地较少的村以镇（办）为单位几个村联建	2020-2022

表 6-21 丹凤县殡葬设施规划要求

禁止建造坟墓区域	
耕地、林地；	城市公园、风景名胜区和文物保护区
铁路、公路（国道、省道）、通航河道 两侧 500 米内	水库及河流堤坝外侧 1000 米范围内和水源保护区

综上，老年人福利设施、儿童福利设施、殡葬设施布局规划综合布局得到社会福利设施规划布局如下图所示（图 6-5、图 6-6）。

第七章 集贸市场设施布局规划

7.1 集贸市场设施现状与评价

7.1.1 中心城区市场设施现状

目前丹凤县中心城区形成了“农贸市场+商业综合体+沿街市场+生鲜超市”构成的农副产品设施供应体系。

农贸市场 3 处，其中龙驹寨片区 2 处、棣花片区 1 处；商业综合体 2 处，均位于龙驹寨片；沿街市场 3 处，其中龙驹寨片区 2 处、商镇片区 1 处；生鲜超市 26 处，其中龙驹寨片区 22 处、商镇片区 3 处、棣花片区 1 处（如表 7-1、图 7-1）。

表 7-1 丹凤县中心城区现状集贸市场设施数量统计表（单位：处）

设施类型	龙驹寨片区	商镇片区	棣花片区	中心城区合计
农贸市场	2	0	1	3
商业综合体	2	0	0	2
沿街市场	2	1	0	3
生鲜超市	22	3	1	26



图 7-1 丹凤县中心城区现状集贸市场设施分布图

从空间分布上看，各类集贸市场设施主要分布在龙驹寨的江北片区，集贸市场设施数量占中心城区全部设施数量的 84.6%，且集贸市场设施布局密度也显著高于其他片区。而龙驹寨的江南片区集贸市场设施缺乏，商镇片区以沿街市场为

主，棣花片区以集中的农贸市场和商业综合体为主。

从覆盖率上来看，中心城区现状集贸市场的覆盖率为 46.1%，集中分布在龙驹寨片区，并且服务范围重叠交叉现象严重（如图 7-2）

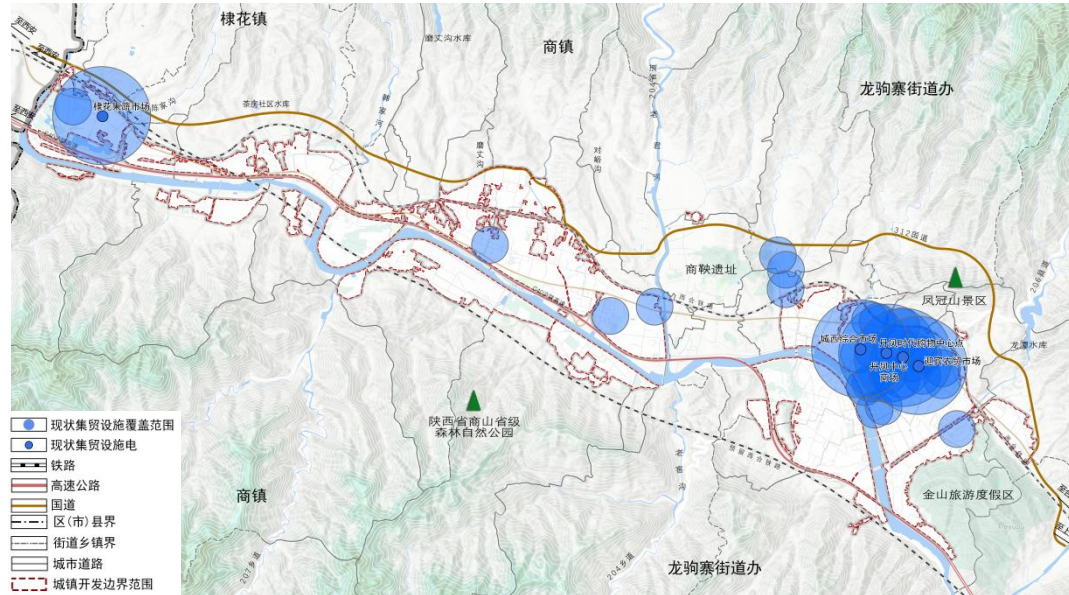


图 7-2 丹凤县中心城区现状集贸市场设施覆盖图

7.1.2 现状评价

（1）市场布局不合理，设施不集中

丹凤县中心城的集贸市场分布点多面广，布局结构不合理。市场选址各自为政，缺乏统一的规划布局，如商镇缺乏集中的农贸市场，而龙驹寨的集贸市场则集中在江北地区。

（2）占道市场、流动蔬果摆摊现象普遍

由于规划和建设的滞后，部分地区如龙驹寨的凤鸣街，并未预留足够的集贸市场用地，导致道路上自发形成的较为固定的占道市场，给城市管理、车辆通行造成一定的困扰。

同时，从耕地现状分布情况来看，龙驹寨街道办、棣花镇、商镇耕地占全县比例较高达 36.82%，周边务农人口销售自重农产品的需求强烈，但供给量受季节影响，因此该类群体多以沿街流动摆摊为主。未来要考虑在农贸市场中设置自产自销功能区，以应对这一现象。

表 7-2 丹凤县 2020 年部分镇耕地分布情况统计表

行政名称	面积（公顷）	占比(%)
棣花镇	579.95	6.25
龙驹寨街道办	2138.69	23.04
商镇	698.96	7.53
合计	3417.6	36.82

（3）市场建设水平较低，设施简陋

由于一些集贸市场是自发形成的或者建设背景差异，因此发展还不成熟，市场的建设水平较低，现状与相关标准存在差距（如图 7-3、表 7-3），市场规模偏小。未来规划除了要考虑新建集贸市场满足需求缺口，还应注重提升建设水平和对现状集贸市场的扩建。



图 7-3 丹凤县中心城区现状集贸市场

表 7-3 《创建全国文明城市农贸市场实地测评标准》（部分）

要求	具体内容
市场依法规范管理，公共秩序良好，文明引导有力环境卫生干净整洁，无“脏乱差”现象	（1）在市场显著位置有信息公示栏，公示内容全面、信息更新及时，有行业规范和服务承诺制度 （2）市场内摊位、商品销售点等管理规范有序、无占道、漫摊经营 （3）划行归市符合行业规范，功能区划分合理商销、摊位证照齐全，亮证经营 （4）市场内环境卫生干净整洁，通道无垃圾、无积水，无“脏乱差”现象，垃圾清运及时 （5）公共厕所保洁及时，无明显异味 （6）市场内无车辆进出、流动，无违停乱放现象

要求	具体内容
	设有公平秤
市场公共安全保障工作	（1）有防范公共安全的物防、技防、人防、消防设施 （2）无占用、堵塞、封团消防车通道现象

（4）夜市发展迅速，缺乏统一规划管理

随着经济的发展，丹凤县中心城区的非正规经济尤其是夜市发展迅速，但规划并未规划可供夜市使用的场地，因此夜市随意占道现象明显。

（5）市场建设和管理主体多元，但管理职责不清

目前丹凤县中心城区没有专门的地方集贸市场管理办法，且集贸市场开办主体多种多样，未建立长效的市场管理工作机制，导致各部门职责不清、给管理工作带来不便，无法保障市场的全面有效监督。

7.2 集贸市场设施发展战略

7.2.1 国内外集贸市场建设经验借鉴

分析和总结国内外的集贸市场发展情况并从建设和布局情况做总结（如表 7-4、7-5）（1）都形成了一定集贸市场等级体系，合理分工。（2）设置标准根据所在的城市和地区实际情况确定，科学合理。（3）建筑内部布局合理，满足集贸市场的运营和使用要求（4）需要一定的政策条例支撑集贸市场的规划管理和建设。（5）随着城市的发展，小型零售市场、生鲜超市在集贸市场体系中占比提高。

表 7-4 东京、巴黎、纽约、新加坡农产品市场建设布局情况一览表

地区	东京	巴黎	纽约	新加坡
市场类型	中央批发市场、地方批发市场和小型批发市场	公益性和中小规模的农产品批发市场	产销地批发市场、车站批发市场、零售市场	由多个小贩中心构成
政策条例	制定《批发市场法》、《施行规则》	制订了《为了国家公益，建设有组织	美议会通过了《鲜活农	环形城市和新镇建设空间模

地区	东京	巴黎	纽约	新加坡
	和《业务规定》	的批发市场网络》 的批发市场法	产品法》	式下的商业网 点布局
设置 标准	20 万人的中央级批 发市场、企业与公 司开设的地方级批 发市场、个人开设 的批发市场	经营规模>50 公顷 的大中型农场为主	产地市场集 中，销地批 发市场分布 在大城市	6000-8000 个住 户使用，服务半 径约 500 米
建筑 形式	拍卖交易大厅、中 间批发店铺和冷 库、停车、管理服 务用房三大功能 区	安置一个标准化商 品的拍卖销售厅， 冷藏的工作间，以 及用于产品存放储 藏的冷冻室	产地+车站+ 超市形式	早期结合邻里 中心地块，后 期多与其他功 能混合，如： 政府大楼和停 车场等。

表 7-5 国内农贸市场建设比较一览表

城市	业态	布局方式	数量（个/km ² ）
北京	大中型农贸市场+生鲜超市+物流 配送	散点式布局	0.8
上海	中小型农贸市场+生鲜超市+物流 配送	线型布局	1
深圳	小型市场+生鲜超市+物流配送	等级错位布局	0.9
杭州	小型市场+生鲜超市+物流配送	散点错位布局	0.5

7.2.2 集贸市场设施分类分级

集贸市场的类别可按占地情况分为固定市场、临时市场，固定市场是指具有独立用地的集贸市场，临时市场是不占独立市场，利用广场、路边空地等空间设置，定期或不定期几旬的集贸市场。

（1）农贸市场可按占空间形式分类露天市场、厅棚型市场、商业街型市场、商超型市场（如图 7-4、7-5）。

①露天市场

是指无主体建筑的集贸市场，建议丹凤县中心城区没有地上集贸市场建设条件或对临时摆摊需求大的地区采用露天市场，如龙驹寨的江南片区，可选择采用地上为临时夜市结合地下农贸市场的形式。

②厅棚型市场



图 7-4 露天市场示意图



图 7-5 露天市场示意图

是指独立占地，采用室内或半室内空间形式，建筑跨度一般较达，主体建筑 1 层为主的集贸市场，建议丹凤县中心城区有条件建设集中集贸市场的地区采用厅棚型市场，便于居民使用和利用。

③商业街型市场

是指独立占地，以沿街建筑形式组织，一般按经营商品分类分区布局并具备一定规模的集贸市场。建议丹凤县中心城区的农贸产品需求大但缺乏集中建设集贸市场地区采用商业街型市场。如龙驹大道西延片区。

④商超型市场

是指独立占地，具备一定规模，采用室内集中布局的集贸市场，建议丹凤县中心城区内靠近市中心、地块紧张的地区采用商超型市场，将集贸市场和购物、餐饮等结合，节约用地，提高集聚效应，如龙驹寨的中心街。



图 7-6 商业街型市场



图 7-7 商超型市场

（2）集贸市场按等级可分为片区级农贸设施、邻里级农贸设施、生鲜超市。

①片区级农贸市场

片区级集贸市场包括大型集贸市场和中型集贸市场，类型上以商业街型市场、商超型市场和集贸中心为主，按照服务人口 3 万-5 万、服务半径 800-2000 米设置大型农贸市场，面积为 5000-10000 m²；服务人口 1.5 万-3 万、服务半径 500-800 米设置中型农贸市场，面积为 3000-5000 m²。

②邻里级农贸市场

邻里级集贸市场为小型集贸市场，类型上以露天市场和厅棚型市场为主，按照服务人口 0.5 万-1.5 万、服务半径 300-500 米设置小型农贸市场，面积小于等于 3000 m²。

③生鲜超市

生鲜超市是指以农产品、农副产品、果蔬经营为主的小型便利店、超市，面积为 50-200 m²，服务人口为 0.5 万人。

7.2.3 集贸市场设施体系设计

根据上位规划，结合实际情况，将丹凤县中心城区的集贸市场体系构建为三级体系，批发市场经过集贸市场到消费者，并对中间环节集贸市场体系进行进一步分级设计（如图 7-8）。

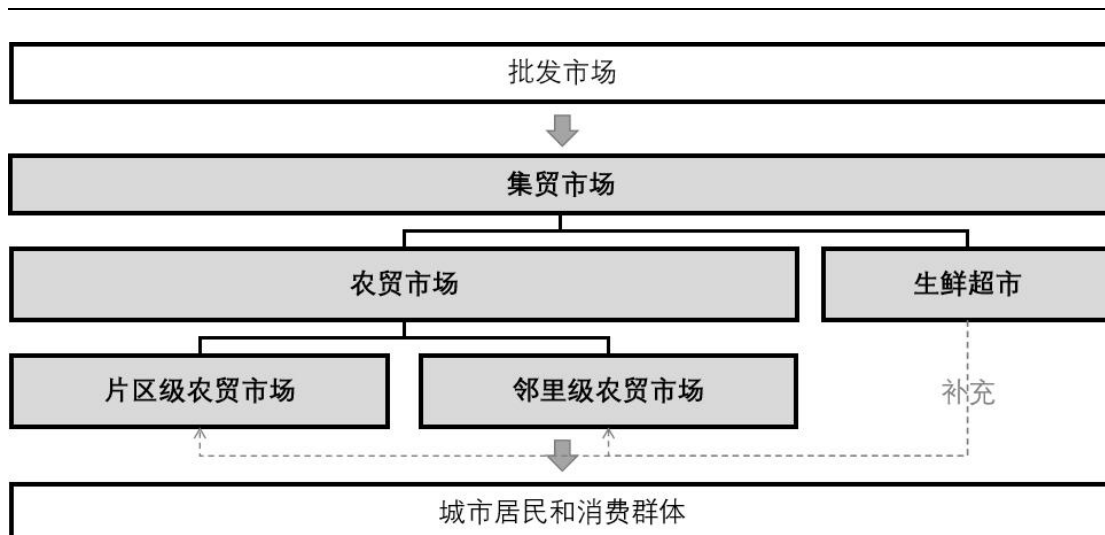


图 7-8 丹凤县中心城区集贸市场体系建设模式图

7.2.4 集贸市场发展总体战略

面对现状集贸市场的发展问题和未来对农副产品销售的大量需求，中心城区需要制定明确的集贸市场设置发展战略，一方面引导集贸市场的合理布局，提高资源利用效率，满足农副产品、日常消费品交易以及农业技术推广需求；另一方面优化集贸市场的规划、建设、管理、经营体系，努力改善集贸市场的建设和使用环境。

为此，确定丹凤县中心城区的集贸市场设施发展战略为：规划近期（2025 年）形成“片区级农贸市场为主、邻里级农贸市场和生鲜超市补充”的集贸市场体系；规划远期（2035 年）形成“片区级农贸市场辐射、邻里级农贸市场为主、生鲜超市补充”的集贸市场体系。充分发挥中心城区资源，配合城市更新项目扩建改造现状集贸市场，健全市场管理机制，推动集贸市场发展的规范化、便民化。

7.3 农贸市场设施布局规划

7.3.1 规划原则

（1）以人为本、为民便民、务实高效原则

通过农贸市场的统一规划、合理布局为人民群众营造方便、良好的生活环境为市民提供更多的农副产品种类、更放心的农副产品满足人民的物质生活需要，提供解决消费者的后顾之忧、开放型的农贸市场体系建设和发展，必须充分面向

市场经济的实际情况，找准切入点满足消费群的实际需求，拉动农业发展促进良性循环。

（2）与相关规划相结合的原则

农贸市场建设发展规划应纳入城市发展的总体规划框架与相关规划密切结合并服从于城市规划符合城市发展规律，以市场为主导因素充分考虑城市功能定位、产业发展，统筹考虑交通网络、行政区划与行政中心设置的基本要素，兼顾城市建设、用地调整的基本要求。

（3）投资主体多元化、市场化运作，引导发展原则

尊重经济规律、投资主体多元化、实行市场化运作、企业化管理多渠道筹集资金，加强内部管理、不断提高自我积累与自我发展能力。充分发挥政府制定规划、出台扶持政策、确定设施标准、提供良好服务、规范经营秩序等引导作用。用市场机制优化各种要素资源配置，引导市场实现经济、社会效益的双赢推进体系健康、有序、稳定发展。

（4）合理配置资源，整体协调发展，构建和谐社会原则

农贸市场体系建设是城市系统的重要组成部分，应遵循合理配置资源，整体协调发展的原则，市场网点布局要从城市总体发展出发用科学发展观指导城市农贸市场建设和发展，认真吸收国际和国内先进的发展理念和成功的发展经验。加快农副产品市场体系与交通运输、环保产业的协调发展、城乡协调发展、城市中心与社区协调发展，构建和谐社会。

（5）科学规划新建市场，调整结构优化布局原则

新建市场应综合考虑产业布局、市场区位优势进行规划布局。优化市场规模结构，充分考虑必要的市场配套设施建设也充分考虑到企业投资者的生存和从业人员的就业和社会稳定形成大中小相结合充分满足市场需要防止低水平的重复建设和无序竞争、过度竞争的规模结构。优化业态结构，深度挖掘传统业态潜力发展新型业态。

7.3.2 规划目标

在上位规划的指导下，结合丹凤县中心城区现状情况，确定规划目标为至2035年，基本形成高质量、高水平的农贸市场建设发展，建成布局合理、功能完善、设施配套的农贸市场网络。

7.3.3 规划指标

农贸市场是居民的 10 分钟生活圈的基本生活配套设施之一，本次规划的设置标准主要在《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）、规范和国家、部分城市的相关规定、标准的基础上，结合丹凤县中心城区的实际情况进行综合考虑，确定农贸市场的规模、服务半径和服务人口（如表 7-6、7-7）。

表 7-6 不同等级农贸市场用地面积与服务半径一览表

等级		用地面积 (m^2)	建筑面积 (m^2)	服务半径 (m)	服务人口 (万人)
片区级农贸市场	大型农贸市场	5000-10000	4000-8000	800-2000	3-5
	中型农贸市场	3000-5000	2500-4000	500-800	1.5-3
邻里级农贸市场	小型农贸市场	≤ 3000	≤ 2500	300-500	0.5-1.5

表 7-7 不同类型农贸市场人均占地面积一览表

类型	人均市场占地面积 ($\text{m}^2/\text{人}$)
商超型农贸市场	0.1-0.3
商业街型农贸市场	0.2-0.5
露天市场	
厅棚型市场	

7.3.4 规模预测

根据上述指标，按照近期 2025 年丹凤县中心城区常住人口 10.0 万人，选取人均规划市场用地 0.1-0.2 $\text{m}^2/\text{人}$ ，远期 2035 年常住人口 15.0 万人的标准，选取人均规划市场用地 0.2-0.6 $\text{m}^2/\text{人}$ ，按消费需求人口占常住人口的 80% 计算，则预计 2035 年丹凤县中心城区市场用地需达到 2.4-7.2 公顷（如表 7-8）。

表 7-8 中心城区农贸市场设施模预测表

年份	中心城区常住人口	消费需求人口 (万人)	人均用地 ($\text{m}^2/\text{人}$)	用地规模 (公顷)
----	----------	----------------	-----------------------------------	--------------

	(万人)			
2025 年	10.0	8.0	0.1-0.2	0.8-1.6
2035 年	15.0	12.0	0.2-0.6	2.4-7.2

7.3.5 农贸市场设施规划布局规划

根据丹凤县十四五规划要点及重大项目安排、《关于在县城合理规划并有序建设集贸市场的议案》，并结合现状需求，在中心城区层面规划农贸市场合计 16 处，合计占地面积 64380 平方米，其中片区级农贸市场设施 4 处，占地面积 38880 平方米；社区层面规划邻里级农贸市场设施 12 处，占地面积 25500 平方米。

（1）片区级集贸市场设施

至规划期末 2035 年，中心城区共 4 处片区级集贸市场，用地面积 38880 平方米，建筑面积 34992 平方米；其中龙驹寨片区 2 处大型农贸市场，1 处为新建，1 处为现状改建；商镇片区新建 1 处大型农贸市场；棣花片区 1 处中型农贸市场，为现状蔬果市场改建。具体建设要求如下（如表 7-10）。

表 7-10 2035 年中心城区片区级农贸市场设施一览表

序号	位置	设施名称	规划状态	等级	占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)
1	龙驹寨片区	龙驹大街西延商业步行街	新建	大型集贸市场	6400	5760
2		花庙路城市综合体	改建	大型集贸市场	4000	3600
3	商镇片区	农贸市场交易中心	新建	大型集贸市场	23980	21582
4	棣花片区	棣花果蔬市场	改建	中型集贸市场	4500	4050
合计					38880	34992

（2）邻里级农贸市场设施

至规划期末 2035 年，中心城区共 12 处小型农贸市场设施，用地面积 25500

平方米，建筑面 22950 平方米，均位于龙驹寨片区，其中 1 处为现状小吃市场改建，其余 11 处为新建。具体要求如下（如表 7-11）。

表 7-11 2035 年中心城区邻里级农贸市场设施一览表

序号	所属镇办	设施名称	规划状态	占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)
1	龙驹寨片区	机耕路市场	新建	460	414
2		供销社综合市场	改建	490	441
3		邮政局市场	新建	600	540
4		凤冠新城市场	新建	1000	900
5		五金公司综合市场	新建	1200	1080
6		环西路市场	新建	1500	1350
7		金山路市场	新建	2000	1800
8		江南人民路市场	新建	2500	2250
9		龙驹大街商业综合体	新建	4000	3600
10		老电影院文化用品交易市场	新建	2400	2160
11		老剧院综合市场	新建	6000	5400
12		西环路市场	新建	3350	3015
合计				25500	22950

注：龙驹大街西延商业步行街、花庙路城市综合体、老电影院文化用品交易市场占地面积分别为 16000 m²、10000 m²、6000 m²，承担小吃市场、果蔬市场、酒店影院、商业服务等于一体，本次规划设置上述三个商业设施中市场占地面积为 40%，表中占地面积和建筑面积为换算所得其中实际农贸市场占地面积和建筑面积。



图 7-9 丹凤县中心城区农贸市场设施规划图

至 2035 年，中心城区 16 处农贸市场合计占地面积 6.5 公顷，人均占地面积 0.5 m²/人；其中龙驹寨片区农贸市场占地面积共 3.6 公顷，人均占地面积 0.6 m²/人；商镇片区农贸市场占地面积共 2.4 m²，人均占地面积 0.5 m²/人；棣花片区农贸市场占地面积共 0.5 m²，人均占地面积 0.2 m²/人（如表 7-12）。

表 7-12 2035 年中心城区人均农贸市场占地面积一览表

片区	2035 年规划人口（万人）	2035 年需求人口（万人）	规划农贸市场占地面积（h m ² ）	规划农贸市场人均占地面积（m ² /人）
龙驹寨片区	7.5	6.0	3.6	0.6
商镇片区	4.8	3.8	2.4	0.5
棣花片区	2.7	2.2	0.5	0.2
中心城区	15.0	12.0	6.5	0.5

7.3.6 农贸市场设施建设指引

（1）新建农贸市场内部布局要求

农贸市场的内部布局主要考虑经营分区、步行流线、内部环境等特征。经营分区包括：瓜果区、肉蛋区、蔬菜区、水产区、干货区等，各经营分区的布局应符合人们的购买习惯，按照科学的流线布局；步行流线考虑到人们的购买方便性，不走折返路线，应以简单为原则，主流线连接各分区，支流线连接分区内部；内

部的光环境、空气、铺装应符合行业标准（如图 7-10）。

（1）大类商品应布局合理，按食品区与非食品区分区。食品区应按种类划分区域，鲜、活、熟、干、湿食品区应相对集中。

（2）场内对分区应标识明确，分区之间应有通道分离。

（3）食品摊位的设置应做到生熟食品分开、鲜活食品和其他食品分开、预包装食品和散装食品分开、待加工食品 and 直接入口食品分开。

（4）熟食及需现场加工的食品等应设专间经营，专间不宜小于 8 m^2 。初加工食品现场制售面积不小于 12 m^2 ，烘焙食品现场制作面积不小于 20 m^2 。

（5）熟食、豆制品、酱菜、调味品等直接入口食品的柜台应与厕所、垃圾房采用封闭式隔断。

（6）活禽交易区应封闭管理，设置集中宰杀间。活禽区与其他经营区域分离，活禽交易区与宰杀区分离。

（7）宜设置农民自产自销交易区（专柜）、扶贫产品销售区（专柜）、“三品一标”示范柜

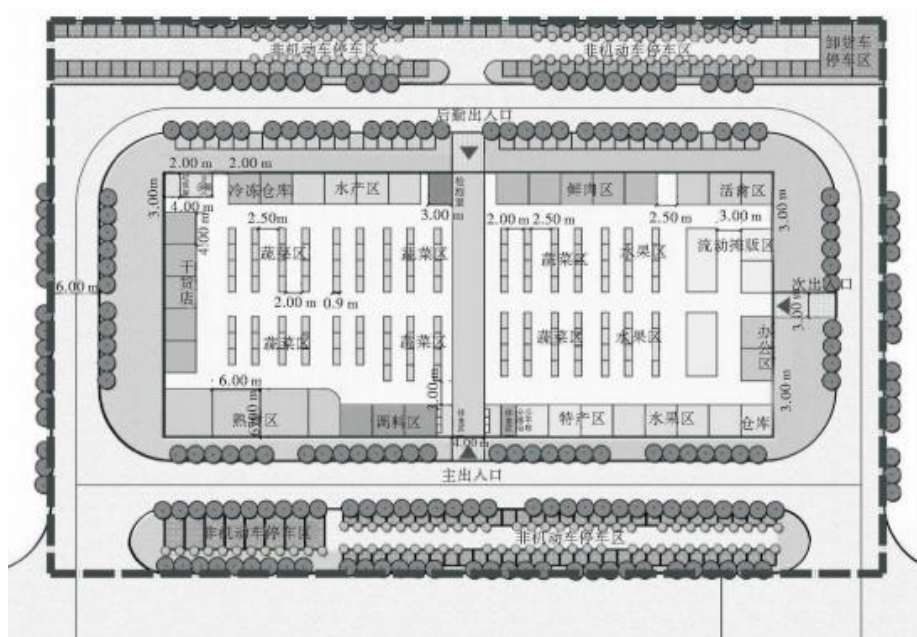


图 7-10 新建标准化农贸市场布局示意图

（2）已建市场的整改指引

根据相关标准与规范，结合现状调研情况，对现状农贸市场的共性问题提出建议性的整改指引和环境提升策略如下，如场内布局混乱、配套设施不完善、建筑外立面影响市容等问题。

1) 统一调整规划，完善配套设施

①整合平面布局，厘清动线分区

现有农贸市场大都兴建于城市建设造早期，加上长期的局部改造和加减，导致平面布局混乱，东线和功能分区不明，缺乏系统性规划设计。

整合空间功能分区，根据不同功能空间的特性合理分布，并对不同使用人群的动线分析，做好消防应急预案。

②充分利用竖向空间

在用地日趋紧张的今天，农贸市场改造应重视竖向空间的利用，如设置地下停车满足停车需求、设置屋顶平台满足休闲景观需求等（如图 7-11）。



图 7-11 参考案例-西安建国门综合市场微更新

2) 完善市场功能性配套设施

改善卫生条件、提供购买与配套服务设施是小城镇农贸市场改造的第一要求，基于国家规范对农贸市场各类功能性配套设施进行完善补充，包括公告栏等公共服务配套设施、垃圾收集转运设施等现相关卫生设施、停车区域。

系统性标识设计——现有农贸设施的标识设计大多缺乏统一规划和系统性设计，可识别性差。良好的标识设计有助于维护空间秩序（如图 7-12）。



图 7-12 参考案例-胜利市场临时安置点标识设计

3) 优化功能业态，增强空间活力

传统的农贸市场往往采用封闭的栅栏或围墙，市场的边界市外观设计的重要组成部分，可以通过布置城市绿地或交往空间的方式，让市场更好融入城市与人的日常生活；并且立面设计尝试变换空间节奏，丰富体验（如图 7-13、7-14）。



图 7-13 参考案例-西班牙巴塞罗那圣卡特琳娜市场



图 7-14 参考案例-鹿特丹拱形大市场平面布置图

4) 注重以人为本，融入地域文化

①适老化改造

老年人是农贸市场最主要的使用人群之一，首先，我们做好无障碍设计，减少不必要的高差设计、设置扶手、坡道、电梯、卫生间、标识等无障碍设施。从满足功能的角度而言，关注老年人所需的休息空间，和散步、聊天、下棋、带孙辈、互动交往等需求。并关注设计细节，如在涉及到用水的区域做好排水设施，以免路面湿滑造成老人摔倒。

②绿色设计

可通过增绿、绿色选材、降低能耗设计等方式来提高农贸市场的生态性。增绿：可合理利用屋顶等资源，增加绿化面积，提高空间利用率。绿色选材：在选择建设材质时，尽量选择对环境负担小的材质，关注绿色、循环、可持续的新型材质。降低能耗设计：考虑太阳能发电、雨水回收等能源利用和可持续使用措施（如图 7-15）。



图 7-15 参考案例——台南新华果蔬市场

7.3.7 配建停车位

根据《城市居住区规划设计标准（GB50180-2018）》，结合丹凤县中心城区实际情况，规划机动车停车位配建标准按 1.0 车/100 m²建筑面积进行配建，非机动车停车位配建标准按 7.5 车/100 m²建筑面积进行配建。

7.3.8 沿街市场控制建议

结合丹凤县中心城区现状，目前人们对沿街流动摊位需求依然较大，未来可结合农贸市场的建设逐步代替沿街市场。近期可对沿街流动摊位进行管理控制。

划定专门地块，设置潮汐摊点，实行挂牌服务。既是为了规范城市管理，又是为了方便市民买卖蔬菜。同时，为了满足周边附近居民的日常生活所需，经营时间为 6 点至 9 点和 17 点至 19 点这两个时间段，其余时间段禁止摆摊经营。

专门地块可结合总体规划中的交通发展规划和实际情况，选择既靠近住区方便居民日常使用，且交通量相较小不影响交通的生活性道路沿线（如图 7-16）。

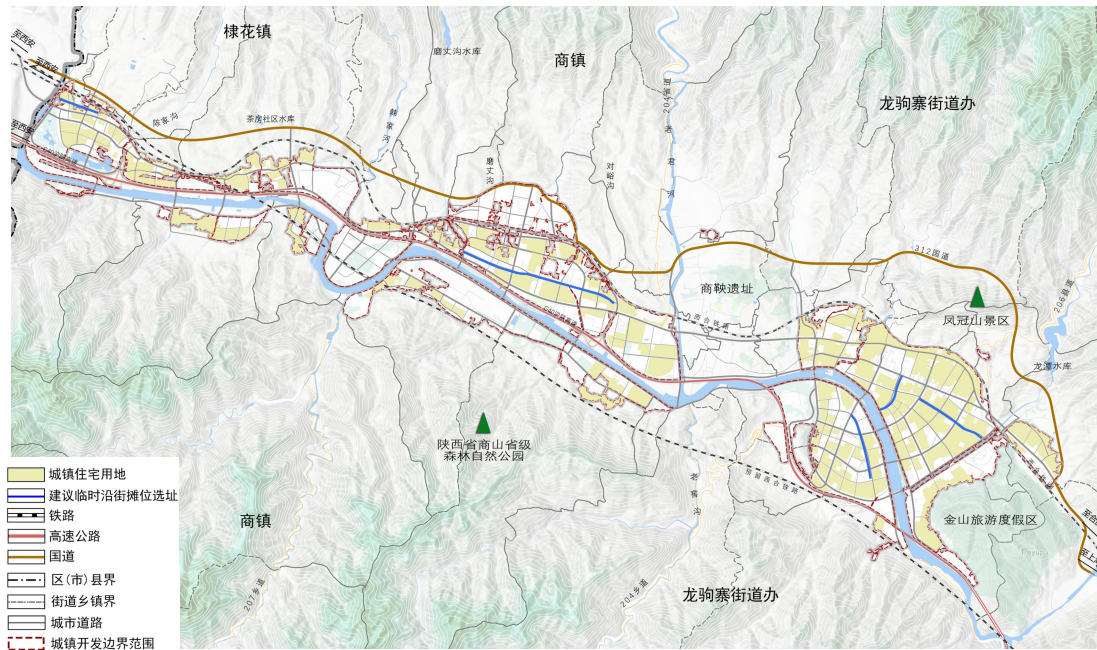


图 7-16 中心城区沿街市场选址建议图

7.4 生鲜超市设施布局规划

生鲜超市、超市农副产品销售区等业态应满足居民消费和团体消费 20%左右，随着新超市的建设和发展,要随着城市发展逐步提高这个比例，生鲜超市等是农贸市场的补缺与销售网点的完善，全市应积极鼓励设置生鲜超市超市、连锁店等业态加快发展。

7.4.1 规划原则

（1）供需平衡原则

生鲜超市的规模和服务范围决定着该超市可以提供给顾客的服务能力大小，而“需求”取决于当地人口密度、收入水平等因素，生鲜超市覆盖的需求范围过大或过小都不利于生鲜超市的发展。

（2）交通便利原则

交通便利主要包括两个方面，一是生鲜超市的可达性，最好能靠近公交站点等地方，便于居民使用。二是生鲜产品配送产品时的交通便利程度，由于生鲜的特性，发达的交通网络是生鲜超市选址要考虑的重要因素。

（3）精细化布局原则

生鲜超市应根据所在地区，针对不同人群需求差异化设置建设标准，灵活布

局；同时补充坐在区域片区级农贸设施和邻里级集贸设施的缺口。

7.4.2 规模预测

生鲜超市的规模应以市场为导向根据实际情况确定，其大、中型超市中，生鲜的营业面积在 300 平方米以上，服务半径 500-1000 米，服务人口约 5000 人。新建便民店。营业面积控制在 20-100 平方米。服务半径按 500 米，以满足人们基本需求。

表 7-13 2035 年中心城区小超市和生鲜连锁店规模预测表

片区名称	2035 年规划人口（万人）	2035 年需求人口（万人）	需要生鲜超市数量（个）	现状生鲜超市数量（个）
龙驹寨片区	7.5	1.5	3	22
商镇片区	4.8	0.1	2	1
棣花片区	2.7	0.5	1	2
中心城区合计	15.0	3.0	6	25

从表 7-13 可以看出，龙驹寨片区和棣花片区的现状生鲜超市的数量上已经满足需求，且龙驹寨片区远远大于实际需求，但商镇片区还有缺口，未来应该根据需求在商镇片区新建生鲜超市满足居民对生鲜超市的需求，同时整合龙驹寨片区的生鲜超市，提高使用效率。

7.4.3 生鲜超市选址与布局

（1）生鲜超市选址建议

生鲜超市的选址应该以补充农贸市场未覆盖区域的原则，在考虑人群需求的基础上，结合选址的影响因素，以市场为导向合理布局。

①环境因素

生鲜超市的选址应该位于用地性质以商业、居住用地中为主,且由于人的行为方式等原因,要吸引周边人群则必须在道路两侧的 20m 范围内才有意义。

②市场因素

影响超市选址的市场价值要素主要有：离城市绿地的距离、离其它拥有大量人流量的设施或单位的距离、周围同类商业服务点的分布状况、区位等因素。

③经济因素

经济因素主要指土地的地价，地价因素极大地影响着项目的投资成本。生鲜超市的选址因考虑经济因素，在可达性的基础上，合理选择地价不同的地区。

④人口因素

人口因素对生鲜超市的选址起决定性作用，通常来说人口密度越大的地区生鲜超市的效益越好，越适合布点落位。

（2）生鲜超市布局模式

在地价较高的城市中心地区、商业中心附近，生鲜超市作为低端生活服务类零售业态，由于经营成本的限制，往往选址在商业中心周边的阴影区、大型公共建筑的背街小巷中，能同时服务于阴影区内的居民和过往的流动客群。此类生鲜超市往往位于等级较低的道路，外部交通不够发达，但基本处于居民步行可达范围内。

在城市中心区的外围，一些新建住区或者产业园区外围地区低价相对较低，既能降低生鲜超市的运营成本，也符合其以家庭生活消费为目标的市场定位。此类生鲜超市的服务人群数量较为固定，且不会有较大起伏，在空间分布上会依据自身经营体量与人流规模相对均衡的特点来布局，更偏向均衡分布（如图 7-17）。

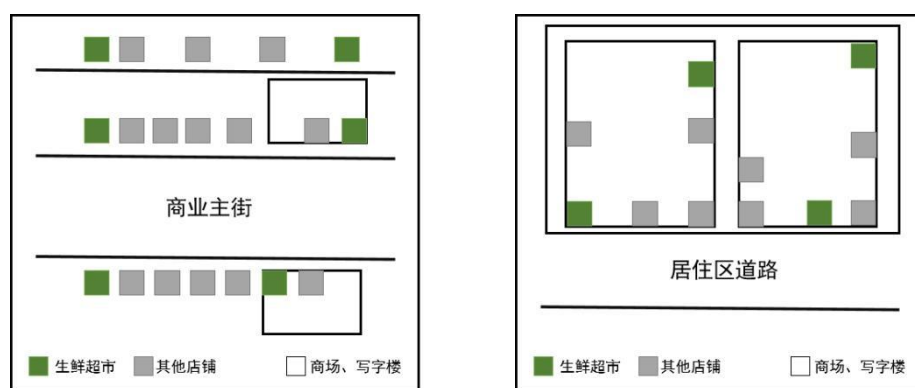


图 7-17 城市中心区生鲜超市布局模式与新建居住区或产业园区生鲜超市布局模式

第八章 近期建设规划

8.1 近期建设目标及规模

2021-2035 年总计建设项目 28 个，预计公共服务设施总用地面积为 58.6 公顷，其中：

公共教育设施项目：总计 8 个项目；文化体育设施项目 5 个，用地面积约 11.1 公顷；医疗卫生设施项目 6 个，用地面积约 3.0 公顷；社会福利设施项目 9 个，用地面积 44.5 公顷。

（1）教育设施

规划近期县域幼儿园千人指标为 38 座/千人，小学县域千人指标为 80 座/千人，初中县域千人指标为 40 座/千人，高中县域千人指标为 20 座/千人，高中与职业教育学生数比原则上按照 1:1 控制。整体优化县域教育资源配置，提升办学水平，提高办学效益，逐步实现“布局合理，建设达标，相对均衡”的教育发展目标。

（2）文化体育设施

构建县、乡镇（片区）、社区（村）三级文体设施体系，推动基层文体设施的普及，大力扶持基础性、公益性文体事业。形成覆盖丹凤全县、面向大众的城市文体设施体系形成大中小级配合合理、专业化与大众化比例适中、赛时和平时均能有效利用的体育设施布局体系。

（3）医疗卫生设施

近期优化医疗资源配置，提升社区卫生服务水平，形成较为完善的“县级医疗卫生机构（医院、专业公共卫生机构）——基层医疗卫生机构（社区卫生站、村卫生室）”城乡医疗卫生服务体系，近期实现丹凤县县域千人床位数达到 9.5 张。

（4）社会福利设施

以老年人福利服务为重点，完善“县域层级——乡镇（片区）层级——社区/村组层级”三级养老服务设施网络保障建成“以居家养老为主体、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结合”的多层次、可持续的社会养老服务体系。近期养老服务设施床位数达到 32.7 床/千名老人，县域和乡镇层级实现公办养老机

构 100%全覆盖，社区/村组级按照标准配建或合建。

（5）集贸市场设施

科学确定规划区内集贸市场设施结构与空间布局，通过对各类集贸市场的合理布局和建设改造，基本满足人民对农副产品的日常需求，至 2025 年，基本形成较高质量、较高水平的集贸市场建设发展，建成布局合理、功能完善的集贸市场网络体系。

8.2 近期建设项目库

本次规划仅对近期各类新建的公服项目和集贸市场设施作建议性的安排，具体实施可根据整体城市建设的需要在国土空间总规布局的框架下作适度调整（如表 8-1）。

表 8-1 丹凤县公服近期建设项目库

分类	项目名称	用地面积（m ² ）
公共教育设施	龙驹寨片区江南组团新建 4 所幼儿园（48 班）	/
	龙驹寨片区老城组团新建 3 所幼儿园（33 班）	
	龙驹寨片区西河组团新建 2 所幼儿园（21 班）	
	商镇商镇组团新建 2 所幼儿园（18 班）	
	商镇老君桃园组团新建 1 所幼儿园（12 班）	
	商镇通用航空组团新建 1 所幼儿园（12 班）	
	棣花片区棣花组团新建 2 所幼儿园（21 班）	
	棣花片区预留组团迁建 1 所幼儿园（12 班）	
文化体育设施	丹凤县“两馆一院”及游客活动中心	28850
	丹凤县东河文化新城建设项目	12033
	丹凤县足球训练基地建设项目	30000
	秦岭体育训练中心建设项目	25000
医疗卫生设施	丹凤县医院改扩建项目	5791
	丹凤江南医院迁建	9455
	丹凤县区域医疗卫生次中心建设项目	11038
	丹凤县疾病预防控制中心检验楼建设项目	1500
	丹凤县卫生计生监督执法大队业务用房建设项目	1500
	铁峪铺镇卫生院	995
社会福利设施	养生养老产业园区项目	200000
	金山养老公寓建设项目	33000
	县养老设施提升改造项目	14000
	武关镇乡镇级敬老院	1500
	蔡川镇乡镇级敬老院	1400
	土门镇乡镇级敬老院	1250
	花瓶子镇乡镇级敬老院	1250

分类	项目名称	用地面积（m ² ）
	县级公益性公墓	72594
	村级公益性公墓建设项目	119880

表 8-2 丹凤县集贸市场近期建设项目库

序号	项目名称	用地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）	规划状态	建设内容	项目位置
1	机耕路市场	460	414	新建	拆除原老旧库房修建集贸市场、生鲜果蔬市场服务五小周边市民	法院家属楼北侧
2	邮政局市场	600	540	新建	修建生鲜果蔬市场服务车站周边市民	汽车站西侧原邮政局家属楼院内
3	金山路市场	2000	1800	新建	建设临时夜市解决城区夜市场所问题	金山路东侧
4	五金公司综合市场	1200	1080	新建	将原小吃市场改造提升，服务中心街中段市民	中心街与车站路交汇处
5	供销社综合市场	490	441	新建	将原小吃市场改造提升，服务中心街中段市民	丹凤县广场西北侧
6	环西路市场	1500	1350	新建	修建生鲜果蔬饮食市场服务环西路周边市民	嘉合小区道路南侧、荷塘月色小区北侧
7	凤冠新城	1000	900	新建	建设集小吃、果蔬、农副产品于一体的综	凤冠新城内

序号	项目名称	用地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）	规划状态	建设内容	项目位置
	市场				合市场服务凤冠新城周边市民	
8	江南人民路市场	2500	2250	新建	修建饮食以及生鲜果蔬市场服务惠达丹悦府、江南小区和人民路周边市民	现交通局质监站院内，西临江南人民路
9	龙驹大街商业综合体	4000	3600	新建	修建包括小吃市场、果蔬市场、酒店影院、商业服务等于一体的商业综合体服务龙驹大街周边市民	龙驹大街南侧，原涉法涉诉地块

第九章 规划实施措施

9.1 政策建议

充分发挥规划的“龙头”作用，及时总结、吸取规划在实际建设中遇到的问题，建立规划实施的动态监测、定期评估、及时维护的常态化工作机制。对规划进行动态维护，增强规划对城市发展变化的适应能力。

9.1.1 促进城乡、区域基本公共服务均等化

按照推进基本公共服务均等化的要求，加大财政对教育、就业、社会保险、医疗卫生等公共服务领域的资金保障力度，逐步建立城乡一体化的基本公共服务制度，健全促进区域基本公共服务均等化的体制机制，促进公共服务资源在城乡、区域之间均衡配置，缩小基本公共服务水平差距。

（1）加大对农村基本公共服务支持力度。

（2）建立健全区域基本公共服务均等化协调机制。

（3）进一步加强农村卫生和社区卫生工作，巩固和发展农村现代化公共服务设施体系建设。

9.1.2 界定政府的基本公共服务供给责任，明确各级政府权责范围

对现有政府部门的设置，进行必要的整合，把决策权、执行权和监督权相对分开，相互协调，相互监督，这样能有效地避免部门利益对公共政策制定的影响。建立收集公共政策利益相关者收益和受损信息的机制，确保公共政策的科学性和公正性。

9.1.3 完善公共财政制度，重点向基层单位倾斜

（1）改革镇财政管理体制应重点向乡镇一级基层政府倾斜。

（2）财政资源配置层级扁平化，将均等化财政资源最有效地无损耗地下放到基层单位。

（3）加强税收政策支持，对服务设施的运营给予一定的优惠措施。

9.1.4 创新供给模式，鼓励社会力量参与

坚持政府主导，充分发挥市场机制作用，推动基本公共服务提供主体和提供方式多元化，加大政府财政对公共设施的投资力度，鼓励民营资本投入，加快建立政府主导、社会参与、公办民办并举的基本公共服务供给模式。对于准经营性和非经营性公共基础设施项目，坚持“用者付费+政府补贴”原则。政府可根据相关商品或者服务的社会平均成本、市场供求状况、国民经济与社会发展要求、社会承受能力及直接成本价等进行适当的补贴或政策优惠，以增强项目的资金流入，以激活投资热情。

（1）扩大基本公共服务面向社会资本开放的领域。

（2）探索向非公立基本公共服务机构购买服务的机制。

（3）提升社区基本公共服务能力，加强以社区为单位的基层服务机构和服务设施建设。

（4）鼓励社会力量参与，动员社会力量积极参与城乡公共服务事业。

9.1.5 明确规划实施的法律地位，保障规划实施

规划经批准之后要予以公布，加强规划宣传，发挥人大监督、舆论监督、公众监督的作用，严格执行规划。理顺与相关规划的关系，建立规划实施的基本制度，确立规划实施的基本原则。其主要功能在于为规划实施提供良好的环境，通过建立以保障规划实施基本法律为核心，专项法规和地方法规相配套的法律体系，保障规划的顺利实施。公共设施的完善是保证城市服务职能得到有效发挥的关键。在下一步控规修订工作中应优先考虑公共物品的提供，落实公共设施项目。

（1）制订和实施相关建设管理条例，建立统一、协调的社会公共服务管理机构和工作机制。

（2）将公共设施布局规划作为下一步控规编制的法定依据，落实到管理中。

9.2 责任分工与问责机制

9.2.1 明确责任分工

（1）本规划确定的各项指标和任务，逐项落实到各相关部门。

（2）建立县级综合协调机制，协调解决规划实施中跨部门行业的重大问题。

9.2.2 加强监督问责

（1）建立健全基本公共服务的科学评估指标体系和评价报告制度，由发展改革部门负责对规划实施情况进行跟踪分析和监督检查，牵头组织开展终期评估，并向政府提交评估报告，以适当方式向社会公布。

（2）完善基本公共服务监督机制，规范并引导政府和公共服务部门的职责行为。

（3）完善基本公共服务问责机制，增加基本公共服务绩效考核在政府和干部绩效考核中的权重。